

Bruksela, 19 marca 2026 r.
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 18 marca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 1800 final

Dotyczy: ZALECENIE KOMISJI
z dnia 18.3.2026 r.
w sprawie definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 1800 final.

Załącznik: C(2026) 1800 final



Bruksela, dnia 18.3.2026 r.
C(2026) 1800 final

ZALECENIE KOMISJI

z dnia 18.3.2026 r.

**w sprawie definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw
typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up**

ZALECENIE KOMISJI

z dnia 18.3.2026 r.

w sprawie definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 292, a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W komunikacie Komisji pt. „Kompas konkurencyjności dla UE”¹ przypomniano, że innowacje są główną siłą napędową konkurencyjności i wzrostu w Unii.
- (2) Aby pobudzić przyszły wzrost gospodarczy, potrzebny jest nowy model konkurencyjności oparty na innowacjach i wydajności. Innowacyjne przedsiębiorstwa, innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up, w szczególności w dziedzinie najbardziej zaawansowanych technologii („deep tech”), odgrywają kluczową rolę w rozwoju i komercjalizacji innowacyjnych technologii, umieszczając je w centrum modeli gospodarczych opartych na innowacjach.
- (3) W komunikacie „Unijna strategia na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i scale-up”² Komisja zapowiedziała, że zaproponuje definicję innowacyjnych przedsiębiorstw, przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up.
- (4) Przedsiębiorstwa z sektora deep tech, w tym zajmujące się technologiami strategicznymi, takimi jak technologie cyfrowe, biotechnologie i czyste technologie, są szczególnie ważne dla innowacji, ponieważ pozwalają wykorzystać najnowsze przełomowe odkrycia naukowe i technologiczne w rozwojowych produktach i gałęziach przemysłu, często generując transformacyjne rozwiązania o znaczących długoterminowych skutkach gospodarczych i społecznych. W związku z tym definicje powinny uwzględniać szczególne cechy przedsiębiorstw deep tech, ponieważ ich cykle rozwoju są zazwyczaj dłuższe i bardziej kapitałochłonne ze względu na złożone działania badawczo-rozwojowe, konieczność zatwierdzenia na poziomie regulacji i dojrzałość technologii.
- (5) Kilka państw członkowskich przyjęło różne definicje prawne innowacyjnych przedsiębiorstw, przedsiębiorstw typu start-up i scale-up, natomiast w rozporządzeniu

¹ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Kompas konkurencyjności dla UE, COM(2025) 30 final, 29 stycznia 2025 r.

² Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Unijna strategia na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i scale-up, COM(2025) 270 final z dnia 28 maja 2025 r.

Komisji (UE) nr 651/2014³ i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695⁴ określono również definicje na poziomie Unii do ich odpowiednich celów.

- (6) Środki polityki innowacyjności są opracowywane na szczeblu państw członkowskich i Unii w celu wspierania innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up lub innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up. W przypadku braku wspólnych definicji środki takie mogą być stosowane w sposób niespójny między państwami członkowskimi oraz między Unią a państwami członkowskimi. Może to skutkować tym, że przedsiębiorstwa sklasyfikowane jako innowacyjne przedsiębiorstwa, innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up lub innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up w jednym państwie członkowskim nie będą kwalifikować się do porównywalnych systemów wsparcia w innym państwie członkowskim, co ograniczy działalność transgraniczną i ekspansję na jednolitym rynku. Taki brak pewności prawa może być jednym z wielu powodów zniechęcających zainteresowane przedsiębiorstwa do prowadzenia działalności lub przenoszenia działalności między państwami członkowskimi. Zgodnie z logiką jednolitego rynku UE bez granic wewnętrznych oraz w celu zapewnienia, by instytucje unijne i państwa członkowskie mogły opierać się na stałych ramach odniesienia, stosowanie wspólnych definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up pomogłoby zapewnić równe warunki traktowania przedsiębiorstw w całej Unii.
- (7) Wspólne definicje są również konieczne ze względu na szeroko zakrojoną interakcję między środkami krajowymi i unijnymi wspierającymi innowacyjne przedsiębiorstwa, innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up. Ponadto stosowanie tej samej definicji przez Komisję, państwa członkowskie, Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) i Europejski Fundusz Inwestycyjny (EFI) poprawiłoby dostosowanie, spójność i skuteczność polityk ukierunkowanych na innowacyjne przedsiębiorstwa, innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up, a tym samym ograniczyłoby ryzyko zakłócenia konkurencji związanego z nierównym dostępem do wsparcia publicznego⁵.
- (8) Komisja ustanowiła już definicje umożliwiające klasyfikację przedsiębiorstw według wielkości, z rozróżnieniem małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), małych spółek o średniej kapitalizacji i dużych przedsiębiorstw. Definicje innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up nie powinny w żaden sposób podważać tych ustalonych klasyfikacji. W stosownych przypadkach definicje innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up powinny opierać się na ustalonych kryteriach dla MŚP i małych spółek o średniej kapitalizacji, w tym na progach wielkości i cechach strukturalnych.

³ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U. L 187 z 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” oraz zasady uczestnictwa i upowszechniania obowiązujące w tym programie oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1290/2013 i (UE) nr 1291/2013 (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁵ Pozostaje to bez uszczerbku dla dodatkowych lub innych wymogów, które mogą zostać nałożone, aby osiągnąć cele przyszłych inicjatyw politycznych.

- (9) Aby definicje te służyły zamierzonym celom, powinny one odzwierciedlać szczególne cechy bardzo konkretnego klastra przedsiębiorstw, a mianowicie innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up, oraz opierać się na obiektywnych kryteriach i progach. Konieczne jest zatem oparcie tych definicji na łatwych do zastosowania kryteriach, takich jak inwestycje w działalność innowacyjną, wiek przedsiębiorstwa, wielkość lub wzrost.
- (10) Zgodnie z powszechnie stosowanymi klasyfikacjami międzynarodowymi „innowację” należy zdefiniować jako nowy lub ulepszony produkt, usługę lub proces, który znacznie różni się od poprzednich iteracji i jest udostępniany potencjalnym użytkownikom.
- (11) O działalności innowacyjnej mogą świadczyć działania badawczo-rozwojowe, które odpowiadają zorganizowanym i zamierzonym działaniom mającym na celu generowanie nowej wiedzy oraz opracowywanie nowych lub ulepszonych produktów, usług i procesów. Działania badawczo-rozwojowe należy zdefiniować zgodnie z powszechnie stosowanymi klasyfikacjami międzynarodowymi⁶ i przepisami unijnymi. O strategicznym zaangażowaniu przedsiębiorstwa w działalność badawczo-rozwojową mogą świadczyć zasoby zainwestowane w tę działalność jako odsetek kosztów operacyjnych albo jako odsetek przychodów, powszechnie nazywany intensywnością badań i rozwoju.
- (12) Przedsiębiorstwo może być innowacyjne, nawet jeśli nie inwestuje w działalność badawczo-rozwojową. W związku z tym przedsiębiorstwo należy również uznać za innowacyjne, jeżeli może wykazać, że w ciągu ostatnich trzech lat opracowało, opracowuje lub będzie opracowywać w dającej się przewidzieć przyszłości produkty, usługi lub procesy biznesowe z myślą o komercjalizacji, które są nowe lub znacznie ulepszone w porównaniu z aktualnym stanem wiedzy w jego branży i które niosą ze sobą ryzyko niepowodzenia technologicznego lub przemysłowego.
- (13) Innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up należy zdefiniować jako podzbiór innowacyjnych przedsiębiorstw, ponieważ innowacje są główną cechą wyróżniającą, która może uzasadniać zróżnicowane traktowanie polityczne, ukierunkowane wsparcie publiczne i ułatwienia regulacyjne, oddzielając je od zwykłych nowych lub szybko rozwijających się przedsiębiorstw, które rozwijają się bez generowania nowatorskich produktów, usług, technologii lub modeli biznesowych.
- (14) Innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up należy definiować przy użyciu kryteriów odzwierciedlających ich innowacyjny charakter, w połączeniu z limitami wielkości i okresu funkcjonowania. Aby zapewnić jak największą spójność z zaleceniem Komisji 2003/361/WE⁷, do definicji innowacyjnego przedsiębiorstwa typu start-up powinny mieć zastosowanie kryteria sumy bilansowej i obrotów dla małego przedsiębiorstwa określone w zaleceniu 2003/361/WE. Pod względem liczby zatrudnionych osób właściwsze jest jednak ustalenie maksymalnej liczby zatrudnionych w wysokości 99, ponieważ może to umożliwić wielu innowacyjnym przedsiębiorstwom typu start-up, zwłaszcza w sektorach deep tech i dynamicznie

⁶ Na przykład OECD, Frascati Manual 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development.

⁷ Zalecenie Komisji z dnia 6 maja 2003 r. dotyczące definicji mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (Dz.U. L 124 z 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

rozwijających się sektorach, tworzenie większych zespołów multidyscyplinarnych na wczesnym etapie rozwoju. Ograniczenie okresu funkcjonowania do dziesięciu lat dla innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up jest właściwe również w celu uwzględnienia przedsiębiorstw, w szczególności w dziedzinie deep tech, które mogą wymagać dłuższych cykli badawczo-rozwojowych, kapitałochłonnych etapów rozwoju, procesów walidacji regulacyjnej i które spodziewają się opóźnionego generowania dochodów.

- (15) Innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up należy zdefiniować przy użyciu kryteriów odzwierciedlających ich innowacyjny charakter, w połączeniu z dynamiką wielkości i wzrostu, w oparciu o przesłanki leżące u podstaw ilościowej definicji przedsiębiorstw scale-up OECD określonej w powszechnie stosowanych klasyfikacjach. Aby odróżnić innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up od przedsiębiorstw o bardziej ugruntowanej pozycji, należy określić maksymalną wielkość spółek giełdowych w oparciu o próg ustanowiony dla małych spółek o średniej kapitalizacji w zaleceniu (UE) 2025/1099⁸. Ponadto w celu zapewnienia, aby definicja innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up obejmowała przedsiębiorstwa o wystarczającym stopniu dojrzałości i nie pokrywała się z definicją innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up, konieczne jest stosowanie minimalnego obrotu lub sumy bilansowej w oparciu o odpowiednie progi ustanowione dla średnich przedsiębiorstw w zaleceniu 2003/361/WE⁹,

ZALECA:

1. Niniejsze zalecenie dotyczy definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up, wykorzystywanej w obszarach unijnej polityki stosowanej w Unii i w Europejskim Obszarze Gospodarczym.
2. Zachęca się państwa członkowskie, Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) i Europejski Fundusz Inwestycyjny (EFI) do:
 - a) stosowania definicji określonych w załączniku przy przyjmowaniu środków wsparcia ustawodawczego, politycznego lub finansowego lub przy wdrażaniu programów ukierunkowanych na innowacyjne przedsiębiorstwa, innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up i innowacyjne przedsiębiorstwa scale-up;
 - b) stosowania definicji określonych w załączniku do celów gromadzenia danych dotyczących innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up.
3. Niniejsze zalecenie skierowane jest do państw członkowskich, EBI i EFI.

⁸ Zalecenie Komisji (UE) 2025/1099 z dnia 21 maja 2025 r. dotyczące definicji małych spółek o średniej kapitalizacji, Dz.U. L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>

⁹ Zalecenie Komisji z dnia 6 maja 2003 r. dotyczące definicji mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (Tekst mający znaczenie dla EOG) (notyfikowane jako dokument nr C(2003) 1422), Dz.U. L 124 z 20.5.2003, s. 36
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>

4. Państwa członkowskie, EBI i EFI wzywa się do poinformowania Komisji o wszelkich środkach wprowadzonych przez nie w celu realizacji niniejszego zalecenia.

Sporządzono w Brukseli dnia 18.3.2026 r.

W imieniu Komisji
Ekaterina ZAHARIEVA
Członek Komisji

