



Brussel, 19 maart 2026
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 maart 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2026) 1800 final
Betreft:	AANBEVELING VAN DE COMMISSIE van 18.3.2026 betreffende de definitie van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 1800 final.

Bijlage: C(2026) 1800 final



Brussel, 18.3.2026
C(2026) 1800 final

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 18.3.2026

**betreffende de definitie van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en
innovatieve scale-ups**

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 18.3.2026

betreffende de definitie van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de mededeling van de Commissie over het EU-kompas voor concurrentievermogen¹ wordt eraan herinnerd dat innovatie een belangrijke aanjager van concurrentievermogen en groei in de Unie is.
- (2) Om ook in de toekomst de economische groei te bevorderen, is een nieuw model voor concurrentievermogen, gebaseerd op innovatiegedreven productiviteit, nodig. Innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups, met name op het gebied van deep tech, spelen een belangrijke rol bij de ontwikkeling en het op de markt brengen van innovatieve technologieën, en vervullen dus een spilfunctie in op innovatie gebaseerde economische modellen.
- (3) In haar mededeling over de EU-strategie voor start-ups en scale-ups² kondigde de Commissie aan dat zij een definitie van innovatieve ondernemingen, start-ups en scale-ups zou voorstellen.
- (4) Deeptech-ondernemingen, onder meer maar niet uitsluitend op het gebied van strategische technologieën zoals digitale technologie, biotechnologie en schone technologie, zijn bijzonder belangrijk voor innovatie omdat zij grensverleggende wetenschappelijke en technologische doorbraken omzetten in schaalbare producten en industrieën, die vaak transformatieve oplossingen bieden met aanzienlijke economische en maatschappelijke effecten op de lange termijn. Daarom moet in de definities rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van deeptech-ondernemingen, aangezien hun ontwikkelingscycli doorgaans langer en kapitaalintensiever zijn als gevolg van de complexe activiteiten op het gebied van onderzoeks- en ontwikkeling (O&O), wettelijke validatie en technologische doorontwikkeling die zij ontplooien.
- (5) Diverse lidstaten hebben verschillende wettelijke definities van innovatieve ondernemingen, start-ups en scale-ups vastgesteld, terwijl ook Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie³ en Verordening (EU) 2021/695 van het Europees

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Het EU-kompas voor concurrentievermogen (COM(2025) 30 final van 29 januari 2025).

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "De EU-strategie voor start-ups en scale-ups", (COM(2025) 270 final van 28 mei 2025).

³ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PB L 187 van 26.6.2014, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

Parlement en de Raad⁴ definities op het niveau van de Unie bevatten voor hun respectieve toepassingsgebieden.

- (6) Zowel op het niveau van de lidstaten als op Unieniveau zijn innovatiebeleidsmaatregelen ontworpen om innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups of innovatieve scale-ups te ondersteunen. Bij gebrek aan gemeenschappelijke definities kan het voorkomen dat dergelijke maatregelen op inconsistente wijze worden toegepast tussen de lidstaten onderling en tussen de Unie en de lidstaten. Dit kan ertoe leiden dat ondernemingen die in de ene lidstaat als innovatieve onderneming, innovatieve start-up of innovatieve scale-up zijn geclassificeerd in een andere lidstaat niet in aanmerking komen voor vergelijkbare steunregelingen, waardoor hun grensoverschrijdende activiteiten en uitbreiding binnen de eengemaakte markt worden beperkt. Dergelijke rechtsonzekerheid kan een van de vele redenen zijn die dergelijke ondernemingen ervan weerhouden in verschillende lidstaten actief te zijn of zich elders te vestigen. Volgens de logica van een eengemaakte EU-markt zonder binnengrenzen en om ervoor te zorgen dat de EU-instellingen en de lidstaten één consistent referentiepunt hebben, zou het gebruik van gemeenschappelijke definities van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups ervoor helpen zorgen dat ondernemingen in de hele Unie gelijk worden behandeld.
- (7) Gemeenschappelijke definities zijn ook nodig met het oog op de uitgebreide interactie tussen nationale en Uniemaatregelen ter ondersteuning van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups. Als de Commissie, de lidstaten, de Europese Investeringsbank (EIB) en het Europees Investeringsfonds (EIF) dezelfde definities zouden gebruiken, zou dat bovendien ten goede komen aan de afstemming, consistentie en doeltreffendheid van beleid dat gericht is op innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups en zou zo het risico op verstoring van de mededinging in verband met ongelijke toegang tot overheidssteun worden beperkt⁵.
- (8) De Commissie heeft al definities vastgesteld waarmee ondernemingen naar omvang worden ingedeeld, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), kleine midcaps en grote ondernemingen. De definities van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups mogen op geen enkele wijze afbreuk doen aan die gevestigde indeling. In voorkomend geval moeten de definities van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups voortbouwen op de vastgestelde criteria voor kmo's en kleine midcaps, waaronder de maximumomvang en structurele kenmerken.
- (9) Om ervoor te zorgen dat de definities geschikt zijn voor de beoogde doeleinden, moeten zij de onderscheidende kenmerken van een zeer specifieke groep ondernemingen (innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups) weerspiegelen en voortbouwen op objectieve criteria en drempelwaarden. Daarom moeten die definities worden gebaseerd op gemakkelijk toepasbare criteria, zoals investeringen in innovatieactiviteiten, leeftijd, omvang of groei.

⁴ Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding, en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁵ Dit is behoudens eventuele aanvullende of afwijkende vereisten die kunnen worden opgelegd om de doelstellingen van toekomstige beleidsinitiatieven te verwezenlijken.

- (10) In overeenstemming met veelgebruikte internationale classificaties moeten “innovaties” worden gedefinieerd als nieuwe of verbeterde producten, diensten of processen die aanzienlijk verschillen van eerdere producten, diensten of processen en die beschikbaar zijn gemaakt voor potentiële gebruikers.
- (11) Er kan worden aangetoond dat activiteiten innovatie inhouden aan de hand van O&O-inspanningen: georganiseerde en doelbewuste activiteiten die gericht zijn op het genereren van nieuwe kennis en het ontwikkelen van nieuwe of verbeterde producten, diensten en processen. O&O-processen moeten worden gedefinieerd in overeenstemming met veelgebruikte internationale classificaties⁶ en met Unievoorschriften. De strategische toewijding van een onderneming aan O&O-activiteiten kan worden aangetoond aan de hand van de middelen die in dergelijke activiteiten worden geïnvesteerd (doorgaans “O&O-intensiteit” genoemd), hetzij als percentage van de exploitatiekosten, hetzij als percentage van de inkomsten.
- (12) Een onderneming kan ook innovatief zijn als zij niet in O&O-activiteiten investeert. Een onderneming moet ook als innovatief worden beschouwd als zij kan aantonen dat zij, in de afgelopen drie jaar producten, diensten of bedrijfsprocessen heeft ontwikkeld, deze momenteel ontwikkelt of in de toekomst zal ontwikkelen, die nieuw zijn of aanzienlijk verbeterd zijn ten opzichte van de stand van de techniek in haar sector en waarvoor een risico op technologische of industriële mislukking bestaat, met als doel deze op de markt te brengen.
- (13) Innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups moeten worden gedefinieerd als een subgroep van innovatieve ondernemingen, aangezien innovatie het belangrijkste onderscheidende kenmerk is op basis waarvan een verschillende beleidsaanpak, gerichte overheidssteun en vereenvoudigde regelgeving gerechtvaardigd zouden kunnen zijn en dat hen onderscheidt van gewone nieuwe of snelgroeiende ondernemingen die uitbreiden zonder nieuwe producten, diensten, technologieën of bedrijfsmodellen te genereren.
- (14) Innovatieve start-ups moeten worden gedefinieerd aan de hand van criteria die de innovatieve aard ervan weerspiegelen, in combinatie met een maximale omvang en leeftijd. Om voor zo veel mogelijk consistentie met Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie⁷ te zorgen, moeten de criteria met betrekking tot het balanstotaal en de omzet voor een kleine onderneming, zoals vastgesteld in die aanbeveling, ook in de definitie van een innovatieve start-up worden opgenomen. Wat het aantal werknemers betreft, is het echter passender om het maximumaantal werknemers vast te stellen op 99, aangezien dit veel innovatieve start-ups, met name in de deeptechsector en schaalintensieve sectoren, in staat kan stellen om tijdens hun vroege groeifase grotere multidisciplinaire teams op te zetten. Voor innovatieve start-ups is passend de maximumleeftijd vast te stellen op tien jaar, zodat de definitie ook van toepassing is op start-ups, met name deeptech-start-ups, waarvoor wellicht langere O&O-cycli, kapitaalintensieve ontwikkelingsfasen en wettelijke validatieprocessen nodig zijn of die pas later inkomsten genereren.
- (15) Innovatieve scale-ups moeten worden gedefinieerd aan de hand van criteria die de innovatieve aard en de omvang- en groeidynamiek ervan weerspiegelen, op basis van

⁶ Bijvoorbeeld: OESO, *Frascati Manual 2015 — Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development*.

⁷ Aanbeveling van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

de logica die ten grondslag ligt aan de kwantitatieve definitie van “scalars” van de OESO zoals uiteengezet in veelgebruikte classificaties. Om innovatieve scale-ups te onderscheiden van meer gevestigde ondernemingen, is het passend om voor beursgenoteerde ondernemingen een maximumomvang vast te stellen op basis van de in Aanbeveling (EU) 2025/1099⁸ vastgestelde drempelwaarden voor kleine midcaps. Om ervoor te zorgen dat de definitie van innovatieve scale-ups voldoende mature ondernemingen omvat en geen overlap vertoont met de definitie van innovatieve start-ups, moet bovendien een minimumomzet of -balanstotaal gelden, gebaseerd op de desbetreffende drempelwaarden die in Aanbeveling 2003/361/EG⁹ voor middelgrote ondernemingen zijn vastgesteld,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

1. Deze aanbeveling betreft de definitie van innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups, zoals gehanteerd in het binnen de Unie en de Europese Economische Ruimte toegepaste Uniebeleid.
2. De lidstaten, de Europese Investeringsbank (EIB) en het Europees Investeringsfonds (EIF) wordt aanbevolen:
 - a) de in de bijlage opgenomen definities te gebruiken wanneer zij wetgevende, beleidsmatige of financiële steunmaatregelen of uitvoeringsprogramma's vaststellen die gericht zijn op innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups;
 - b) de in de bijlage opgenomen definities te gebruiken voor het verzamelen van gegevens over innovatieve ondernemingen, innovatieve start-ups en innovatieve scale-ups.
3. Deze aanbeveling is gericht tot de lidstaten, de EIB en het EIF.

⁸ Aanbeveling (EU) 2025/1099 van de Commissie van 21 mei 2025 betreffende de definitie van kleine midcapondernemingen (PB L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

⁹ Aanbeveling van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

4. De lidstaten, de EIB en het EIF wordt verzocht de Commissie in kennis te stellen van de eventuele maatregelen die zij hebben genomen om deze aanbeveling uit te voeren.

Gedaan te Brussel, 18.3.2026

Voor de Commissie
Ekaterina ZAHARIEVA
Lid van de Commissie

