



Brüsszel, 2026. március 19.
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPRESZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. március 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2026) 1800 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA (2026.3.18.) az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások fogalommeghatározásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2026) 1800 final.

Melléklet: C(2026) 1800 final



Brüsszel, 2026.3.18.
C(2026) 1800 final

A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA

(2026.3.18.)

az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások fogalommeghatározásáról

A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA

(2026.3.18.)

az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások fogalommeghatározásáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 292. cikkére, mivel:

- (1) A „Versenyképességi iránytű az EU számára” című bizottsági közlemény¹ emlékeztet arra, hogy az innováció az Unió versenyképességének és növekedésének egyik fő hajtóereje.
- (2) A jövőbeli gazdasági növekedés ösztönzéséhez az innováció vezérelte termelékenységen alapuló új versenyképességi modellre van szükség. Az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások – különösen a mélytechnológia területén – kulcsszerepet játszanak az innovatív technológiák fejlesztésében és kereskedelmi hasznosításában, ami az innováción alapuló gazdasági modellek középpontjába helyezi őket.
- (3) „Az induló és a növekvő innovatív vállalkozásokra vonatkozó uniós stratégia” című közleményében² a Bizottság bejelentette, hogy javaslatot fog tenni az innovatív vállalkozások, az induló és a növekvő innovatív vállalkozások fogalommeghatározására.
- (4) A mélytechnológiai vállalkozások – például a digitális technológiához, biotechnológiához és tiszta technológiához hasonló stratégiai technológiákkal foglalkozó vállalkozások – különösen fontosak az innováció szempontjából, mivel az élvonalbeli tudományos és technológiai áttöréseket skálázható termékekké és iparágakká alakítják át, és gyakran jelentős hosszú távú gazdasági és társadalmi hatással járó, átalakító erejű megoldásokat hoznak létre. Ezért a fogalommeghatározásoknak figyelembe kell venniük a mélytechnológiai vállalkozások sajátosságait, mivel fejlesztési ciklusaik jellemzően hosszabbak és tökeigényesebbek az összetett kutatási és fejlesztési (K+F) tevékenységek, a szabályozási validálás és a technológia érése miatt.
- (5) Több tagállam eltérő jogi fogalommeghatározásokat fogadott el az innovatív vállalkozásokra, valamint az induló és a növekvő innovatív vállalkozásokra vonatkozóan, míg a 651/2014/EU bizottsági rendelet³ és az (EU) 2021/695 európai

¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Versenyképességi iránytű az EU számára, COM(2025) 30 final 2025. január 29.

² A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az induló és a növekvő innovatív vállalkozásokra vonatkozó uniós stratégia, COM(2025) 270 final, 2025. május 28.

³ A Bizottság 651/2014/EU rendelete (2014. június 17.) a Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizonyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetővé nyilvánításáról (HL L 187., 2014.6.26., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

parlamentari és tanácsi rendelet⁴ uniós szintű fogalom meghatározásokat is meghatároz saját céljaira.

- (6) Az innovációs politikai intézkedések kialakítása tagállami és uniós szinten történik, az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások támogatása érdekében. Közös fogalom meghatározások hiányában előfordulhat, hogy az ilyen intézkedéseket következtelenül alkalmazzák a tagállamok között, valamint az Unió és a tagállamok között. Ez azt eredményezheti, hogy az egyik tagállamban innovatív vállalkozásnak, induló innovatív vállalkozásnak vagy növekvő innovatív vállalkozásnak minősülő vállalkozások nem jogosultak hasonló támogatási rendszerekre egy másik tagállamban, ezáltal korlátozva a határokon átnyúló tevékenységeket és az egységes piacon belüli terjeszkedést. Az ilyen jogbizonytalanság egyike lehet azon okoknak, amelyek eltántorítják az érintett vállalkozásokat a tagállamok közötti működéstől vagy áttelepüléstől. A belső határok nélküli uniós egységes piac logikáját követve, és annak érdekében, hogy az uniós intézmények és tagállamok következetes hivatkozási alappal rendelkezzenek, az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások közös fogalom meghatározásának alkalmazása Unió-szerte elősegítené, hogy a különféle vállalkozások azonos megítélés alá essenek és egyenlő versenyfeltételeket élvezzenek.
- (7) Közös fogalom meghatározásokra az innovatív vállalkozásokat, az induló innovatív vállalkozásokat és a növekvő innovatív vállalkozásokat támogató nemzeti és uniós intézkedések közötti kiterjedt kölcsönhatásra tekintettel is szükség van. Emellett az ugyanazon fogalom meghatározásnak a Bizottság, a tagállamok, az Európai Beruházási Bank (EBB) és az Európai Beruházási Alap (EBA) általi alkalmazása javítaná az innovatív vállalkozásokat, az induló innovatív vállalkozásokat és a növekvő innovatív vállalkozásokat célzó szakpolitikák összehangolását, következetességét és hatékonyságát, és ezáltal csökkentené az állami támogatáshoz való egyenlőtlen hozzáféréssel kapcsolatos versenytorzulás kockázatát⁵.
- (8) A Bizottság már kidolgozott olyan fogalom meghatározásokat, amelyek lehetővé teszik a vállalkozások méret szerinti osztályozását, megkülönböztetve a kis- és középvállalkozásokat (kkv-k), a kis méretű, közepes piaci tőkeértékű vállalatokat és a nagyvállalatokat. Az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások fogalom meghatározásai semmilyen módon nem kérdőjelezhetik meg ezeket a fennálló osztályozásokat. Adott esetben az innovatív vállalkozások, az induló innovatív vállalkozások és a növekvő innovatív vállalkozások fogalom meghatározásának a kkv-kra és kis méretű, közepes piaci tőkeértékű vállalatokra vonatkozóan megállapított kritériumokra kell épülnie, beleértve a méretküszöbököt és a strukturális jellemzőket is.
- (9) Annak biztosítása érdekében, hogy a tervezett célokat szolgálják, ezeknek a fogalom meghatározásoknak tükrözniük kell a vállalkozások nagyon sajátos klaszterének, nevezetesen az innovatív vállalkozásoknak, az induló innovatív vállalkozásoknak és a növekvő innovatív vállalkozásoknak a sajátosságait, és objektív kritériumokra és küszöbértékekre kell épülniük. Ezért ezeket a

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/695 rendelete (2021. április 28.) a Horizont Európa kutatási és innovációs keretprogram létrehozásáról, valamint részvételi és terjesztési szabályainak megállapításáról, továbbá az 1290/2013/EU és az 1291/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁵ Mindez nem érinti azokat a további vagy eltérő követelményeket, amelyek jövőbeli szakpolitikai kezdeményezések célkitűzéseinek elérése érdekében kerülhetnek előírásra.

fogalommeghatározásokat könnyen alkalmazható kritériumokra, például az innovációs tevékenységekbe történő beruházásokra, az életkorra, a méretre vagy a növekedésre kell alapozni.

- (10) A széles körben használt nemzetközi osztályozásokkal összhangban az „innováció” fogalmát olyan új vagy továbbfejlesztett termékként, szolgáltatásként vagy folyamatként kell meghatározni, amely jelentősen eltér a korábbi iterációktól, és amelyet a potenciális felhasználók rendelkezésére bocsátanak.
- (11) Az innovációs tevékenységek bizonyíthatók K+F erőfeszítésekkel, amelyek olyan szervezett és szándékos tevékenységeknek felelnek meg, amelyek célja új ismeretek létrehozása, valamint új vagy továbbfejlesztett termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztése. A K+F tevékenységeket a széles körben használt nemzetközi osztályozásokkal⁶ és az uniós szabályokkal összhangban kell meghatározni. A vállalkozás K+F tevékenységek iránti stratégiai elkötelezettségét az e tevékenységekbe befektetett erőforrások igazolhatják, akár a működési költségek, akár a bevételek arányában, amelyeket általában K+F-intenzitásnak neveznek.
- (12) Egy vállalkozás akkor is lehet innovatív, ha nem fektet be K+F tevékenységekbe. Ezért egy vállalkozást akkor is innovatívnak kell tekinteni, ha bizonyítani tudja, hogy az elmúlt három évben kereskedelmi forgalomba hozatal céljából olyan termékeket, szolgáltatásokat vagy üzleti folyamatokat fejlesztett ki, fejleszt ki vagy fog kifejleszteni, amelyek újak vagy jelentősen jobbak az iparágában legkorszerűbbnek számító termékeknél, szolgáltatásoknál vagy üzleti folyamatoknál, és amelyek a technológiai vagy ipari kudarc kockázatát hordozzák magukban.
- (13) Az induló innovatív vállalkozásokat és a növekvő innovatív vállalkozásokat az innovatív vállalkozások alcsoportjaként kell meghatározni, mivel az innováció az a fő megkülönböztető jellemző, amely indokolhatja a differenciált szakpolitikai bánásmódot, a célzott állami támogatást és a szabályozási könnyítést, elválasztva őket a hagyományos új vagy gyorsan növekvő vállalkozásoktól, amelyek anélkül terjeszkednek, hogy új termékeket, szolgáltatásokat, technológiákat vagy üzleti modelleket hoznának létre.
- (14) Az induló innovatív vállalkozásokat olyan kritériumok alkalmazásával kell meghatározni, amelyek tükrözik innovatív jellegüket, méretbeli és „életkori” határokkal kombinálva. A 2003/361/EK bizottsági ajánlással⁷ való lehető legnagyobb összhang biztosítása érdekében az induló innovatív vállalkozás fogalommeghatározására a 2003/361/EK ajánlásban a kisvállalkozásokra vonatkozóan meghatározott, mérlegfőösszeggel és árbevétellel kapcsolatos kritériumokat kell alkalmazni. A foglalkoztatottak számát illetően azonban helyénvalóbb a foglalkoztatottak maximális számát 99-ben meghatározni, mivel ez számos induló innovatív vállalkozás számára lehetővé teheti – különösen a mélytechnológiai és a nagy léptékű ágazatokban –, hogy nagyobb multidiszciplináris csapatokat építsenek ki korai növekedési szakaszukban. Az induló innovatív vállalkozásokra vonatkozó tízéves korhatár megfelelő az induló innovatív vállalkozások, különösen a deep tech induló vállalkozások lefedésére is, amelyek hosszabb K+F ciklusokat, tőkeigényes

⁶ Például OECD, Frascati Manual 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development [2015. évi Frascati-kézikönyv, Iránymutatások a kutatásra és kísérleti fejlesztésre vonatkozó adatok gyűjtéséhez és jelentéséhez].

⁷ A Bizottság ajánlása (2003. május 6.) a mikro-, kis- és középvállalkozások meghatározásáról (HL L 124., 2003.5.20., 36. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

fejlesztési szakaszokat, szabályozási validálási folyamatokat és késleltetett bevételtermelést igényelhetnek.

- (15) A növekvő innovatív vállalkozásokat olyan kritériumok alkalmazásával kell meghatározni, amelyek tükrözik innovatív jellegüket, valamint méretük és növekedésük dinamikáját, a széles körben használt osztályozásokban meghatározott, a növekvő innovatív vállalkozások OECD általi mennyiségi meghatározásának alapjául szolgáló logika alapján. Hogy meg lehessen különböztetni az induló innovatív vállalkozásokat a már megállapodottabb vállalkozásoktól, a tőzsdén jegyzett társaságok esetében helyénvaló felső mérethatárt bevezetni az (EU) 2025/1099 ajánlásban⁸ a kis méretű, közepes piaci tőkeértékű vállalatokra vonatkozóan meghatározott küszöbértékek alapján. Emellett annak biztosítása érdekében, hogy a növekvő innovatív vállalkozások fogalom meghatározása magában foglalja a kellően érett vállalkozásokat, és ne legyen átfedésben az induló innovatív vállalkozások fogalom meghatározásával, a 2003/361/EK ajánlásban⁹ a középvállalkozásokra vonatkozóan meghatározott releváns küszöbértékeken alapuló minimális árbevételt vagy mérlegfőösszeget kell alkalmazni,

AJÁNLJA, HOGY:

1. Ez az ajánlás az innovatív vállalkozásoknak, az induló innovatív vállalkozásoknak és a növekvő innovatív vállalkozásoknak az Unióban és az Európai Gazdasági Térségben alkalmazott uniós szabályozások céljaira használt fogalom meghatározására vonatkozik.
2. A tagállamok, az Európai Beruházási Bank (EBB) és az Európai Beruházási Alap (EBA) felkérést kapnak a következőkre:
 - a) az innovatív vállalkozásokra, az induló innovatív vállalkozásokra és a növekvő innovatív vállalkozásokra irányuló jogalkotási, szakpolitikai vagy pénzügyi támogatási intézkedések elfogadásakor vagy programok végrehajtásakor alkalmazzák a mellékletben szereplő fogalom meghatározásokat;
 - b) alkalmazzák a mellékletben szereplő fogalom meghatározásokat az innovatív vállalkozásokra, az induló innovatív vállalkozásokra és a növekvő innovatív vállalkozásokra vonatkozó adatgyűjtés céljából.
3. Ennek az ajánlásnak a tagállamok, az EBB és az EBA a címzettjei.

⁸ A Bizottság (EU) 2025/1099 ajánlása (2025. május 21.) a kis méretű, közepes piaci tőkeértékű vállalatok fogalom meghatározásáról, HL L, 2025/1099, 2025.5.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>.

⁹ A Bizottság ajánlása (2003. május 6.) a mikro-, kis- és középvállalkozások meghatározásáról (EGT-vonatkozású szöveg) (az értesítés a C(2003) 1422 sz. dokumentummal történt), HL L 124., 2003.5.20., 36. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>.

4. A tagállamok, az EBB és az EBA felkérést kapnak arra, hogy tájékoztassák a Bizottságot az ezen ajánlás végrehajtása érdekében hozott intézkedéseikről.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2026.3.18.

a Bizottság részéről
Ekaterina ZAHARIEVA
a Bizottság tagja

