



Bryssel, 19. maaliskuuta 2026
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

SAATE

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 18. maaliskuuta 2026

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: C(2026) 1800 final

Asia: KOMISSION SUOSITUS,
annettu 18.3.2026,
innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja
innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmästä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 1800 final.

Liite: C(2026) 1800 final



Bryssel 18.3.2026
C(2026) 1800 final

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 18.3.2026,

innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmästä

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 18.3.2026,

innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmästä

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission tiedonannossa ”EU:n kilpailukykykompassi”¹ muistutetaan, että innovointi on keskeinen kilpailukykyä ja kasvua edistävä tekijä unionissa.
- (2) Tulevan talouskasvun vauhdittamiseksi tarvitaan uusi innovaatiovetoiseen tuottavuuteen perustuva kilpailukyky malli. Innovatiivisilla yrityksillä, innovatiivisilla startup-yrityksillä ja innovatiivisilla scaleup-yrityksillä on erityisesti syväteknologian alalla keskeinen rooli innovatiivisten teknologioiden kehittämisessä ja kaupallistamisessa, mikä asettaa ne innovaatiopohjaisten talousmallien ytimeen.
- (3) Komissio ilmoitti tiedonannossaan ”EU:n start-up- ja scale-up-strategia”², että se aikoo ehdottaa innovatiivisten yritysten, startup-yritysten ja scaleup-yritysten määritelmää.
- (4) Syväteknologia-yritykset, mukaan lukien strategisten teknologioiden kuten digitaaliteknologian, bioteknologian ja puhtaan teknologian yritykset, ovat erityisen tärkeitä innovoinnin kannalta, koska ne muuntavat tieteen ja teknologian eturintamassa tapahtuvia läpimurtoja skaalattaviksi tuotteiksi ja elinkeinoaloiksi ja synnyttävät usein muutosvoimaisia ratkaisuja, joilla on pitkällä aikavälillä merkittäviä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia. Määritelmässä olisi sen vuoksi otettava huomioon syväteknologia-yritysten erityispiirteet, koska niiden kehitystyön syklit ovat tyypillisesti pidempiä ja pääomavaltaisempia monimutkaisten tutkimus- ja kehitystoimien, sääntelyyn liittyvän validoinnin ja teknologian kypsyttyksen vuoksi.
- (5) Monet jäsenvaltiot ovat hyväksyneet erilaisia oikeudellisia määritelmiä innovatiivisille yrityksille, startup-yrityksille ja scaleup-yrityksille, ja komission asetuksessa (EU) N:o 651/2014³ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/695⁴ vahvistetaan myös unionin tason määritelmät kyseisten asetusten tarkoituksia varten.

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – EU:n kilpailukykykompassi, COM(2025) 30 final, 29.1.2025.

² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – EU:n start-up- ja scale-up-strategia, COM(2025) 270 final, 28.5.2025.

³ Komission asetus (EU) N:o 651/2014, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2014, tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti (EUVL L 187, 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU)

- (6) Innovaatiopoliittiset toimenpiteet suunnitellaan jäsenvaltioiden ja unionin tasolla innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten tai innovatiivisten scaleup-yritysten tukemiseksi. Yhteisten määritelmien puuttuessa tällaisia toimenpiteitä voidaan soveltaa epäjohdonmukaisesti jäsenvaltioiden välillä sekä unionin ja jäsenvaltioiden välillä. Tämä voi johtaa siihen, että innovatiiviseksi yrityksiksi, innovatiiviseksi startup-yrityksiksi tai innovatiiviseksi scaleup-yrityksiksi yhdessä jäsenvaltiossa luokitellut yritykset eivät kuulu vastaavien tukijärjestelmien piiriin toisessa jäsenvaltiossa, mikä rajoittaa rajatylittävää toimintaa ja laajentumista sisämarkkinoilla. Tällainen oikeudellinen epävarmuus voi olla yksi monista syistä, jotka estävät asianomaisia yrityksiä toimimasta tai siirtämästä toimintaansa jäsenvaltioiden välillä. Koska EU:n sisämarkkinoilla ei ole sisäisiä rajoja ja koska unionin toimielimille ja jäsenvaltioille olisi varmistettava yhdenmukainen viitekehys, yhteisten määritelmien käyttäminen innovatiivisista yrityksistä, innovatiivisista startup-yrityksistä ja innovatiivisista scaleup-yrityksistä auttaisi varmistamaan yritysten tasapuolisen kohtelun koko unionissa.
- (7) Yhteiset määritelmät ovat tarpeen myös, kun otetaan huomioon innovatiivisia yrityksiä, innovatiivisia startup-yrityksiä ja innovatiivisia scaleup-yrityksiä tukevien kansallisten ja unionin toimenpiteiden laaja vuorovaikutus. Lisäksi jos komissio, jäsenvaltiot, Euroopan investointipankki (EIP) ja Euroopan investointirahasto (EIR) soveltaisivat samaa määritelmää, parantaisi tämä innovatiivisille yrityksille, innovatiivisille startup-yrityksille ja innovatiivisille scaleup-yrityksille suunnattujen politiikkojen yhdenmukaistamista, johdonmukaisuutta ja tehokkuutta ja vähentäisi siten kilpailun vääristymisen riskiä, joka johtuu julkisen tuen epätasapuolisesta saatavuudesta⁵.
- (8) Komissio on jo vahvistanut määritelmät, joiden pohjalta voidaan luokitella yritykset koon mukaan ja tehdä ero pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten), pienten midcap-yritysten ja suurten yritysten välillä. Innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmät eivät saisi millään tavoin kyseenalaistaa näitä vakiintuneita luokituksia. Innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmien olisi tarvittaessa perustuttava pk-yrityksille ja pienille midcap-yrityksille vahvistettuihin kriteereihin, mukaan lukien kokorajat ja rakenteelliset ominaisuudet.
- (9) Jotta määritelmät palvelisivat tarkoituksiaan, niissä tulisi ottaa huomioon hyvin erityisen yrityskategorian eli innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten erityispiirteet ja niiden olisi perustuttava objektiivisiin kriteereihin ja kynnsarvoihin. Sen vuoksi on tarpeen, että määritelmät perustuvat helposti sovellettaviin kriteereihin, joihin kuuluvat innovaatiotoimintaan tehtävät investoinnit, ikä, koko tai kasvu.
- (10) Laajalti käytettyjen kansainvälisten luokitusten mukaisesti ”innovaatio” olisi määriteltävä uudeksi tai parannetuksi tuotteeksi, palveluksi tai prosessiksi, joka eroaa merkittävästi aiemmista versioista ja joka on potentiaalisten käyttäjien saatavilla.
- (11) Innovaatiotoiminnasta voidaan pitää osoituksena t&k-toimia, joissa on kyse organisoiduista ja tarkoituspärisistä toimista uuden tietämyksen tuottamiseksi ja uusien tai parannettujen tuotteiden, palvelujen ja prosessien kehittämiseksi. T&k-

N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁵ Tämä ei vaikuta lisävaatimuksiin tai erillisiin vaatimuksiin, joita voidaan asettaa tulevien politiikka-aloitteiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

toiminta olisi määriteltävä laajalti käytettyjen kansainvälisten luokitusten⁶ ja unionin sääntöjen mukaisesti. Yrityksen strateginen sitoutuminen t&k-toimintaan voidaan osoittaa tähän toimintaan investoiduilla resursseilla joko osuutena toimintakustannuksista tai osuutena tuloista, mihin viitataan yleisesti t&k-intensiteettinä.

- (12) Yritys voi olla innovatiivinen, vaikka se ei investoisi t&k-toimintaan. Yritystä olisi pidettävä innovatiivisena myös, jos se voi osoittaa, että kaupallistamiseen pyrkien se on kolmen viimeksi kuluneen vuoden aikana kehittänyt, kehittää tai aikoo lähitulevaisuudessa kehittää tuotteita, palveluja tai liiketoimintaprosesseja, jotka ovat uusia tai merkittävästi parempia verrattuna viimeisimpään kehitykseen yrityksen alalla ja joihin liittyy teknologisen tai teollisen epäonnistumisen riski.
- (13) Innovatiiviset startup-yritykset ja innovatiiviset scaleup-yritykset olisi määriteltävä innovatiivisten yritysten alaryhmäksi, koska innovointi voi keskeisenä erityispiirteenä antaa oikeutuksen eriytettyyn poliittiseen kohteluun, kohdennettuun julkiseen tukeen ja sääntelyn sujuvoittamiseen ja erottaa ne tavallisista uusista tai nopeasti kasvavista yrityksistä, jotka laajenevat tuottamatta uudenlaisia tuotteita, palveluja, teknologioita tai liiketoimintamalleja.
- (14) Innovatiiviset startup-yritykset tulisi määritellä käyttäen kriteerejä, joissa otetaan huomioon niiden innovatiivinen luonne yhdessä koko- ja ikärajojen kanssa. Jotta voidaan varmistaa mahdollisimman laaja johdonmukaisuus komission suosituksen 2003/361/EY⁷ kanssa, innovatiivisen startup-yrityksen määritelmässä olisi otettava huomioon suosituksessa 2003/361/EY vahvistetut pienen yrityksen taseen loppusummaa ja liikevaihtoa koskevat kriteerit. Työntekijöiden määrän osalta on kuitenkin tarkoituksenmukaisempaa asettaa palkattujen työntekijöiden enimmäismääräksi 99, koska tällöin monet innovatiiviset startup-yritykset erityisesti syväteknologia-aloilla ja mittakaavaintensiivisillä toimialoilla voivat muodostaa suurempia monialaisia tiimejä varhaisessa kasvuvaiheessaan. Innovatiivisille startup-yrityksille on aiheellista asettaa kymmenen vuoden ikäraja, jotta voidaan ottaa huomioon myös sellaiset erityisesti syväteknologian startup-yritykset, jotka voivat tarvita pidempiä t&k-syklejä, pääomavaltaisia kehitysvaiheita ja sääntelyyn liittyviä validointiprosesseja ja pidemmän ajan tulovirran synnyttämiseksi.
- (15) Innovatiiviset scaleup-yritykset olisi määriteltävä käyttäen kriteerejä, jotka kuvastavat niiden innovatiivista luonnetta yhdessä koon ja kasvudynamiikan kanssa ja jotka periaatteiltaan pohjautuvat laajalti käytetyissä luokituksissa esitettyyn OECD:n kvantitatiiviseen määritelmään kasvavista yrityksistä. Jotta innovatiiviset scaleup-yritykset voidaan erottaa vakiintuneemmista yrityksistä, on aiheellista määrittää enimmäiskoko julkisesti noteeratuille yrityksille perustuen kynnysarvoon, joka vahvistetaan pienille midcap-yrityksille suosituksessa (EU) 2025/1099⁸. Lisäksi jotta innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmä kattaisi riittävän kypsyysasteen saavuttaneet yritykset menemättä päällekkäin innovatiivisten startup-yritysten määritelmän kanssa, on tarpeen soveltaa liikevaihdon tai taseen loppusumman

⁶ Esim. OECD, Frascati Manual 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development.

⁷ Komission suositus, annettu 6 päivänä toukokuuta 2003, mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä (EUVL L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

⁸ Komission suositus (EU) 2025/1099, annettu 21 päivänä toukokuuta 2025, pienten midcap-yritysten määritelmästä (EUVL L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

vähimmäiskynnystä suosituksessa 2003/361/EY⁹ keskisuurille yrityksille vahvistettujen kynnsarvojen perusteella,

SUOSITTAA:

1. Tämä suositus koskee unionissa ja Euroopan talousalueella sovellettavien unionin politiikkojen yhteydessä käytettävää innovatiivisten yritysten, innovatiivisten startup-yritysten ja innovatiivisten scaleup-yritysten määritelmää.
2. Suositellaan, että jäsenvaltiot, Euroopan investointipankki, jäljempänä 'EIP', ja Euroopan investointirahasto, jäljempänä 'EIR':
 - (a) käyttävät liitteessä esitettyjä määritelmiä hyväksyessään lainsäädäntö-, politiikka- tai rahoitustukitoimenpiteitä tai toteuttaessaan ohjelmia, jotka on suunnattu innovatiivisille yrityksille, innovatiivisille startup-yrityksille ja innovatiivisille scaleup-yrityksille;
 - (b) käyttävät liitteessä esitettyjä määritelmiä kerätessään tietoja innovatiivisista yrityksistä, innovatiivisista startup-yrityksistä ja innovatiivisista scaleup-yrityksistä.
3. Tämä suositus on osoitettu kaikille jäsenvaltioille, EIP:lle ja EIR:lle.
4. Jäsenvaltioita, EIP:tä ja EIR:ää pyydetään ilmoittamaan komissiolle kaikista toimenpiteistä, joita ne ovat toteuttaneet tämän suosituksen täytäntöön panemiseksi.

Tehty Brysselissä 18.3.2026

Komission puolesta
Ekaterina ZAHARIEVA
Komission jäsen



⁹ Komission suositus, annettu 6 päivänä toukokuuta 2003, mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (tiedoksiannettu numerolla K(2003) 1422) (EUVL L 124, 20.5.2003, pp. 36–41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).