

Βρυξέλλες, 19 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7515/26

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	18 Μαρτίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2026) 1800 final
Θέμα:	ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 18.3.2026 σχετικά με τον ορισμό των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2026) 1800 final.

σνημμ.: C(2026) 1800 final



Βρυξέλλες, 18.3.2026
C(2026) 1800 final

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 18.3.2026

σχετικά με τον ορισμό των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 18.3.2026

σχετικά με τον ορισμό των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 292,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας για την ΕΕ»¹ υπενθυμίζει ότι η καινοτομία αποτελεί βασική κινητήρια δύναμη της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης στην Ένωση.
- (2) Για την προώθηση της μελλοντικής οικονομικής ανάπτυξης χρειάζεται ένα νέο μοντέλο ανταγωνιστικότητας που θα βασίζεται σε παραγωγικότητα καθοδηγούμενη από την καινοτομία. Οι καινοτόμοι επιχειρήσεις, οι καινοτόμοι νεοφυείς επιχειρήσεις και οι καινοτόμοι επεκτεινόμενες επιχειρήσεις, ιδίως στον τομέα της υπερπροηγμένης τεχνολογίας, διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην ανάπτυξη και την εμπορική εκμετάλλευση καινοτόμων τεχνολογιών, γεγονός που τις τοποθετεί στο επίκεντρο των οικονομικών μοντέλων που βασίζονται στην καινοτομία.
- (3) Στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τις νεοφυείς και τις αναπτυσσόμενες νέες επιχειρήσεις»², η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι θα προτείνει ορισμό των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων.
- (4) Οι επιχειρήσεις υπερπροηγμένης τεχνολογίας, μεταξύ άλλων όσες ασχολούνται με στρατηγικές τεχνολογίες όπως η ψηφιακή τεχνολογία, η βιοτεχνολογία και η καθαρή τεχνολογία, είναι ιδιαίτερα σημαντικές για την καινοτομία, διότι μετατρέπουν τα πρωτοποριακά επιστημονικά και τεχνολογικά επιτεύγματα σε προϊόντα και βιομηχανίες με δυνατότητα κλιμάκωσης, συχνά δημιουργώντας μετασχηματιστικές λύσεις με σημαντικό μακροπρόθεσμο οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο. Επομένως, οι ορισμοί θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των επιχειρήσεων υπερπροηγμένης τεχνολογίας, διότι οι κύκλοι ανάπτυξής τους είναι συνήθως μεγαλύτερης διάρκειας και μεγαλύτερης έντασης κεφαλαίου λόγω των πολύπλοκων δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης, της κανονιστικής έγκρισης και της τεχνολογικής ωρίμανσης.
- (5) Αρκετά κράτη μέλη έχουν υιοθετήσει διαφορετικούς νομικούς ορισμούς για τις καινοτόμους επιχειρήσεις, τις καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις και τις καινοτόμους

¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, με τίτλο «Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας για την ΕΕ», COM(2025) 30 final, 29 Ιανουαρίου 2025.

² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τις νεοφυείς και τις αναπτυσσόμενες νέες επιχειρήσεις», COM(2025) 270 final, 28 Μαΐου 2025.

επεκτεινόμενες επιχειρήσεις, ενώ ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής³ και ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/695 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ περιλαμβάνουν επίσης ορισμούς σε επίπεδο Ένωσης για τους αντίστοιχους σκοπούς τους.

- (6) Σχεδιάζονται μέτρα πολιτικής για την καινοτομία σε επίπεδο κρατών μελών και Ένωσης για τη στήριξη καινοτόμων επιχειρήσεων, καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων ή καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων. Ελλείπει κοινών ορισμών, τα μέτρα αυτά ενδέχεται να μην εφαρμοστούν με συνέπεια μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών. Αυτό μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις που ταξινομούνται ως καινοτόμοι επιχειρήσεις, καινοτόμοι νεοφυείς επιχειρήσεις ή καινοτόμοι επεκτεινόμενες επιχειρήσεις σε ένα κράτος μέλος να μην πληρούν τις προϋποθέσεις για συγκρίσιμα καθεστάτα στήριξης σε άλλο κράτος μέλος, και, να περιοριστούν, έτσι, οι διασυνοριακές δραστηριότητες και η επέκταση εντός της ενιαίας αγοράς. Η εν λόγω ανασφάλεια δικαίου μπορεί να είναι ένας από τους πολλούς λόγους που αποθαρρύνουν αυτές τις επιχειρήσεις από το να δραστηριοποιηθούν ή να μετεγκατασταθούν σε άλλα κράτη μέλη. Σύμφωνα με τη λογική μιας ενιαίας αγοράς της ΕΕ χωρίς εσωτερικά σύνορα και προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα ενωσιακά θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη μπορούν να βασίζονται σε συνεπές πλαίσιο αναφοράς, η χρήση κοινών ορισμών για τις καινοτόμους επιχειρήσεις, τις καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις και τις καινοτόμους επεκτεινόμενες επιχειρήσεις θα συμβάλει στη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά τη μεταχείριση των επιχειρήσεων σε ολόκληρη την Ένωση.
- (7) Χρειάζονται επίσης κοινοί ορισμοί ενόψει της εκτεταμένης αλληλεπίδρασης μεταξύ εθνικών και ενωσιακών μέτρων για τη στήριξη καινοτόμων επιχειρήσεων, καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων. Επιπλέον, η εφαρμογή του ίδιου ορισμού από την Επιτροπή, τα κράτη μέλη, την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤΕ) θα βελτιώσει την ευθυγράμμιση, τη συνέπεια και την αποτελεσματικότητα των πολιτικών που στοχεύουν σε καινοτόμους επιχειρήσεις, καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις και καινοτόμους επεκτεινόμενες επιχειρήσεις, επομένως θα περιορίσει τον κίνδυνο στρέβλωσης του ανταγωνισμού που σχετίζεται με την άνιση πρόσβαση σε δημόσια στήριξη⁵.
- (8) Η Επιτροπή έχει ήδη θεσπίσει ορισμούς που επιτρέπουν την ταξινόμηση των επιχειρήσεων με βάση το μέγεθος, και που διακρίνουν μεταξύ μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης (ΜΕΜΚ) και μεγάλων επιχειρήσεων. Οι ορισμοί των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να θέτουν υπό αμφισβήτηση αυτές τις καθιερωμένες ταξινομήσεις. Κατά περίπτωση, οι ορισμοί των καινοτόμων επιχειρήσεων, των

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης (ΕΕ L 187 της 26.6.2014, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/695 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Απριλίου 2021, για τη θέσπιση του προγράμματος-πλαίσιο έρευνας και καινοτομίας «Ορίζων Ευρώπη», τον καθορισμό των κανόνων συμμετοχής και διάδοσής του, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1290/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1291/2013 (ΕΕ L 170 της 12.5.2021, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj>).

⁵ Τούτο ισχύει με την επιφύλαξη πρόσθετων ή διαφορετικών απαιτήσεων που ενδέχεται να επιβληθούν για την επίτευξη των στόχων μελλοντικών πρωτοβουλιών πολιτικής.

καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων θα πρέπει να βασίζονται στα καθορισμένα κριτήρια για τις ΜΜΕ και τις ΜΕΜΚ, συμπεριλαμβανομένων των ορίων μεγέθους και των διαρθρωτικών χαρακτηριστικών.

- (9) Για να διασφαλιστεί ότι οι εν λόγω ορισμοί εξυπηρετούν τους επιδιωκόμενους σκοπούς, θα πρέπει να αντανakλούν τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά μιας πολύ συγκεκριμένης ομάδας επιχειρήσεων, δηλαδή των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων, και να βασίζονται σε αντικειμενικά κριτήρια και όρια. Επομένως, οι ορισμοί αυτοί χρειάζεται να βασίζονται σε εύκολα εφαρμόσιμα κριτήρια, όπως οι επενδύσεις σε δραστηριότητες καινοτομίας, η ηλικία, το μέγεθος ή η ανάπτυξη.
- (10) Σύμφωνα με τις ευρέως χρησιμοποιούμενες διεθνείς ταξινομήσεις, η «καινοτομία» θα πρέπει να ορίζεται ως νέο ή βελτιωμένο προϊόν, υπηρεσία ή διαδικασία που διαφέρει σημαντικά από προηγούμενες εκδοχές και διατίθεται σε δυνητικούς χρήστες.
- (11) Οι δραστηριότητες καινοτομίας μπορούν να τεκμηριωθούν με βάση τις προσπάθειες έρευνας και ανάπτυξης, οι οποίες αντιστοιχούν σε οργανωμένες και σκόπιμες δραστηριότητες που αποσκοπούν στην παραγωγή νέων γνώσεων και στην ανάπτυξη νέων ή βελτιωμένων προϊόντων, υπηρεσιών και διαδικασιών. Οι δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης θα πρέπει να ορίζονται σύμφωνα με τις ευρέως χρησιμοποιούμενες διεθνείς ταξινομήσεις⁶ και με τους κανόνες της Ένωσης. Η στρατηγική δέσμευση μιας επιχείρησης για δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης μπορεί να τεκμηριωθεί από τους πόρους που επενδύονται στις εν λόγω δραστηριότητες είτε ως ποσοστό των λειτουργικών δαπανών είτε ως ποσοστό των εσόδων, που συνήθως αναφέρονται ως ένταση έρευνας και ανάπτυξης.
- (12) Μια επιχείρηση μπορεί να είναι καινοτόμος ακόμη και αν δεν επενδύει σε δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης. Επομένως, μια επιχείρηση θα πρέπει επίσης να θεωρείται καινοτόμος εάν μπορεί να αποδείξει ότι έχει αναπτύξει κατά την τελευταία τριετία, αναπτύσσει ή θα αναπτύξει στο άμεσο μέλλον με σκοπό την εμπορευματοποίηση, προϊόντα, υπηρεσίες ή επιχειρηματικές διαδικασίες, τα οποία / οι οποίες είναι νέα/νέες ή σημαντικά βελτιωμένα/-ες σε σύγκριση με την εξέλιξη της τεχνολογίας στον κλάδο της επιχείρησης και ενέχουν κίνδυνο τεχνολογικής ή βιομηχανικής αποτυχίας.
- (13) Οι καινοτόμοι νεοφυείς και οι καινοτόμοι επεκτεινόμενες επιχειρήσεις θα πρέπει να οριστούν ως υποσύνολο των καινοτόμων επιχειρήσεων, διότι η καινοτομία αποτελεί το βασικό διακριτικό στοιχείο που μπορεί να δικαιολογήσει διαφοροποιημένη αντιμετώπιση πολιτικής, στοχευμένη δημόσια στήριξη και κανονιστική διευκόλυνση, και τις διαχωρίζει από τις συνήθεις νέες ή ταχέως αναπτυσσόμενες επιχειρήσεις που επεκτείνονται χωρίς να δημιουργούν νέα προϊόντα, υπηρεσίες, τεχνολογίες ή επιχειρηματικά μοντέλα.
- (14) Οι καινοτόμοι νεοφυείς επιχειρήσεις θα πρέπει να ορίζονται με τη χρήση κριτηρίων που αντανakλούν τον καινοτόμο χαρακτήρα τους, σε συνδυασμό με το μέγεθος και τα όρια ηλικίας. Προκειμένου να διασφαλιστεί όσο το δυνατόν μεγαλύτερη συνοχή με τη

⁶ Για παράδειγμα, ΟΟΣΑ, εγχειρίδιο Frascati 2015, Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development (Κατευθυντήριες γραμμές για τη συλλογή και την υποβολή δεδομένων σχετικά με την έρευνα και την πειραματική ανάπτυξη).

σύσταση 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής⁷, τα κριτήρια του συνολικού ισολογισμού και του κύκλου εργασιών για τις μικρές επιχειρήσεις που ορίζονται στη σύσταση 2003/361/ΕΚ θα πρέπει να εφαρμόζονται για τον ορισμό των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων. Ωστόσο, όσον αφορά τον αριθμό των απασχολούμενων ατόμων, είναι σκοπιμότερο να καθοριστεί ο μέγιστος αριθμός απασχολούμενων ατόμων σε 99, καθώς αυτό μπορεί να επιτρέψει σε πολλές καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις, ιδίως σε τομείς υπερπροηγμένης τεχνολογίας και μεγάλης δυνατότητας οικονομικών κλίμακας, να δημιουργήσουν μεγαλύτερες διεπιστημονικές ομάδες κατά το αρχικό στάδιο ανάπτυξής τους. Το όριο ηλικίας των δέκα ετών για τις καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις είναι κατάλληλο για να καλύπτει και τις νεοφυείς επιχειρήσεις, ιδίως τις νεοφυείς επιχειρήσεις υπερπροηγμένης τεχνολογίας, για τις οποίες ενδέχεται να απαιτούνται μεγαλύτεροι κύκλοι έρευνας και ανάπτυξης, φάσεις ανάπτυξης μεγάλης έντασης κεφαλαίου, διαδικασίες κανονιστικής επικύρωσης και καθυστερημένη παραγωγή εσόδων.

- (15) Οι καινοτόμοι επεκτεινόμενες επιχειρήσεις θα πρέπει να καθορίζονται με τη χρήση κριτηρίων που αντανakλούν τον καινοτόμο χαρακτήρα τους, σε συνδυασμό με το μέγεθος και τη δυναμική ανάπτυξης, με βάση το σκεπτικό στο οποίο βασίζεται ο ποσοτικός ορισμός των επεκτεινόμενων επιχειρήσεων του ΟΟΣΑ που καθορίζεται σε ευρέως χρησιμοποιούμενες ταξινομήσεις. Προκειμένου να διακρίνονται οι καινοτόμοι επεκτεινόμενες επιχειρήσεις από τις πιο εδραιωμένες επιχειρήσεις, είναι σκόπιμο να καθοριστεί μέγιστο μέγεθος για τις εισηγμένες στο χρηματιστήριο εταιρείες, με βάση το όριο που καθορίζεται για τις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης στη σύσταση 2025/1099/ΕΚ⁸. Επιπλέον, για να διασφαλιστεί ότι ο ορισμός των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων καλύπτει επιχειρήσεις επαρκούς ωριμότητας και δεν αλληλεπικαλύπτεται με τον ορισμό των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων, είναι αναγκαίο να εφαρμοστεί ελάχιστος κύκλος εργασιών ή ελάχιστο σύνολο ισολογισμού με βάση τα σχετικά όρια που καθορίζονται για τις μεσαίες επιχειρήσεις στη σύσταση 2003/361/ΕΚ⁹.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

1. Η παρούσα σύσταση αφορά τον ορισμό των καινοτόμων επιχειρήσεων, των καινοτόμων νεοφυών επιχειρήσεων και των καινοτόμων επεκτεινόμενων επιχειρήσεων που χρησιμοποιείται στις ενωσιακές πολιτικές που εφαρμόζονται μέσα στην Ένωση και τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο.
2. Συνιστάται στα κράτη μέλη καθώς και στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤΕ):
 - α) να χρησιμοποιούν τους ορισμούς που παρατίθενται στο παράρτημα κατά τη θέσπιση νομοθετικών μέτρων, μέτρων πολιτικής ή μέτρων χρηματοδοτικής στήριξης ή την εφαρμογή προγραμμάτων που απευθύνονται σε καινοτόμους

⁷ Σύσταση της Επιτροπής, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων (ΕΕ L 124 της 20.5.2003, σ. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

⁸ Σύσταση (ΕΕ) 2025/1099 της Επιτροπής, της 21ης Μαΐου 2025, σχετικά με τον ορισμό των μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης (mid-cap) (ΕΕ L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

⁹ Σύσταση της Επιτροπής 2003/361/ΕΚ, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων [κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2003) 1422] (ΕΕ L 124 της 20.5.2003, σ. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

επιχειρήσεις, καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις και καινοτόμους επεκτεινόμενες επιχειρήσεις·

- β) να χρησιμοποιούν τους ορισμούς που παρατίθενται στο παράρτημα για τους σκοπούς της συλλογής δεδομένων σχετικά με καινοτόμους επιχειρήσεις, καινοτόμους νεοφυείς επιχειρήσεις και καινοτόμους επεκτεινόμενες επιχειρήσεις.
3. Η παρούσα σύσταση απευθύνεται στα κράτη μέλη, στην ΕΤΕπ και στο ΕΤΕ.
4. Τα κράτη μέλη, η ΕΤΕπ και το ΕΤΕ καλούνται να ενημερώσουν την Επιτροπή σχετικά με οποιαδήποτε μέτρα έχουν λάβει για την εφαρμογή της παρούσας σύστασης.

Βρυξέλλες, 18.3.2026

Για την Επιτροπή
Ekaterina ZAHARIEVA
Μέλος της Επιτροπής

