

Bruksela, 19 marca 2026 r.  
(OR. en)

7515/26  
ADD 1

RECH 133  
DRS 11  
COMPET 351  
IND 196  
MI 269

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 18 marca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: C(2026) 1800 annex

---

Dotyczy: ZAŁĄCZNIK  
do  
ZALECENIA KOMISJI  
w sprawie definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 1800 annex.

Zał.: C(2026) 1800 annex



Bruksela, dnia 18.3.2026 r.  
C(2026) 1800 final

ANNEX

**ZAŁĄCZNIK**

**do**

**ZALECENIA KOMISJI**

**w sprawie definicji innowacyjnych przedsiębiorstw, innowacyjnych przedsiębiorstw  
typu start-up i innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up**

## ZAŁĄCZNIK

### **DEFINICJA INNOWACYJNYCH PRZEDSIĘBIORSTW, INNOWACYJNYCH PRZEDSIĘBIORSTW TYPU START-UP I INNOWACYJNYCH PRZEDSIĘBIORSTW SCALE-UP**

#### **1. Wprowadzenie**

Do celów niniejszego zalecenia stosuje się następujące definicje:

- a) „koszty operacyjne” oznaczają koszty poniesione przez przedsiębiorstwo w ramach jego normalnej działalności gospodarczej, obejmujące wszystkie koszty niezbędne do produkcji towarów i świadczenia usług w okresie obrachunkowym, w tym koszty takie jak koszty personelu, materiałów, zakontraktowanych usług, komunikacji, energii, konserwacji, czynszu, administracji, ale z wyłączeniem pozycji finansowych i podatkowych;
- b) „przychody netto ze sprzedaży” oznaczają kwoty pochodzące ze sprzedaży produktów oraz świadczenia usług po odliczeniu rabatów i podatku od wartości dodanej oraz innych podatków bezpośrednio związanych z obrotem;
- c) „badania i rozwój” oznaczają wszelkie prace należące do kategorii badań podstawowych, badań przemysłowych lub eksperymentalnych prac rozwojowych zdefiniowanych odpowiednio w art. 2 pkt 84, 85 i 86 rozporządzenia (UE) nr 651/2014<sup>1</sup>;
- d) „przedsiębiorstwo” oznacza jednostkę prowadzącą działalność gospodarczą, niezależnie od formy prawnej, w tym spółki osobowe lub stowarzyszenia prowadzące regularną działalność gospodarczą.

#### **2. Innowacyjne przedsiębiorstwo**

2.1. „Innowacyjne przedsiębiorstwo” oznacza przedsiębiorstwo, które spełnia co najmniej jedno z następujących kryteriów:

- a) w co najmniej jednym z trzech poprzednich lat obrotowych poniosło koszty prac badawczo-rozwojowych stanowiące co najmniej 10 % jego całkowitych kosztów operacyjnych albo co najmniej 5 % jego całkowitych przychodów netto ze sprzedaży;
- b) mając na celu komercjalizację, w ciągu ostatnich trzech lat obrotowych opracowało, opracowuje lub będzie opracowywać w dającej się przewidzieć przyszłości produkty, usługi lub procesy biznesowe, które są nowe lub znacznie ulepszone w porównaniu z aktualnym stanem techniki w jego branży i które niosą ze sobą ryzyko niepowodzenia technologicznego lub przemysłowego.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu. Dz.U. L 187 z 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>.

2.2. Do celów określenia kwoty kosztów prac badawczo-rozwojowych, o których mowa w pkt 2.1 lit. a), w kosztach prac badawczo-rozwojowych należy uwzględnić następujące koszty:

- a) koszty personelu, w tym koszty pracy badaczy, techników i pozostałych pracowników pomocniczych w zakresie, w jakim są oni zatrudnieni przy projektach badawczo-rozwojowych;
- b) koszty aparatury i sprzętu w zakresie i przez okres, w jakim są wykorzystywane przy projektach badawczo-rozwojowych; jeśli aparatura i sprzęt nie są wykorzystywane na potrzeby projektu przez cały okres ich użytkowania, za koszty kwalifikowalne uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu obliczone na podstawie powszechnie przyjętych zasad rachunkowości;
- c) koszty budynków i gruntu w zakresie i przez okres, w jakim są wykorzystywane przy projektach badawczo-rozwojowych; jeżeli chodzi o budynki, za koszty kwalifikowalne uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu obliczone na podstawie powszechnie przyjętych zasad rachunkowości; w przypadku gruntów kosztami kwalifikowalnymi są koszty przekazania na zasadach handlowych lub faktycznie poniesione koszty kapitałowe;
- d) koszty badań wykonywanych na podstawie umowy, wiedzy i patentów zakupionych lub użytkowanych na podstawie licencji udzielonej przez źródła zewnętrzne w warunkach pełnej konkurencji oraz koszty doradztwa i równorzędnych usług wykorzystywanych wyłącznie na potrzeby projektów badawczo-rozwojowych;
- e) dodatkowe koszty ogólne i inne koszty operacyjne, w tym koszty materiałów, dostaw i podobnych produktów, poniesione bezpośrednio w wyniku realizacji projektów badawczo-rozwojowych.

### 3. **Innowacyjne przedsiębiorstwo typu start-up**

„Innowacyjne przedsiębiorstwo typu start-up” oznacza przedsiębiorstwo, które spełnia wszystkie następujące kryteria:

- a) jest przedsiębiorstwem innowacyjnym w rozumieniu pkt 2;
- b) jest przedsiębiorstwem samodzielnym w rozumieniu pkt 5.1.
- c) jest przedsiębiorstwem, które zatrudnia mniej niż 100 osób i którego roczny obrót i/lub roczna suma bilansowa nie przekracza 10 mln EUR.
- d) działa od mniej niż 10 lat od rejestracji.

### 4. **Innowacyjne przedsiębiorstwo scale-up**

„Innowacyjne przedsiębiorstwo scale-up” oznacza przedsiębiorstwo, które spełnia wszystkie następujące kryteria:

- a) jest przedsiębiorstwem innowacyjnym w rozumieniu pkt 2;

- b) jest przedsiębiorstwem samodzielnym w rozumieniu pkt 5.1;
- c) jest przedsiębiorstwem, którego roczny obrót i/lub suma bilansowa przekracza 10 mln EUR;
- d) jest przedsiębiorstwem, którego średni roczny wzrost liczby pracowników lub przychodów przekracza 20 % w ciągu dwóch poprzednich lat;
- e) spełnia co najmniej jedno z dwóch następujących kryteriów:
  - (i) jest przedsiębiorstwem zatrudniającym mniej niż 750 osób;
  - (ii) nie jest notowane na giełdzie.

## 5. Rodzaje przedsiębiorstw brane pod uwagę przy obliczaniu liczby zatrudnionych i kwot finansowych

- 5.1. „Przedsiębiorstwo samodzielne” oznacza każde przedsiębiorstwo, które nie jest zakwalifikowane jako przedsiębiorstwo partnerskie w rozumieniu pkt 5.2 ani jako przedsiębiorstwo powiązane w rozumieniu pkt 5.5.
- 5.2. „Przedsiębiorstwa partnerskie” oznaczają wszystkie przedsiębiorstwa, które nie są zakwalifikowane jako przedsiębiorstwa powiązane w rozumieniu pkt 5.4 oraz, gdy jedno przedsiębiorstwo (przedsiębiorstwo wyższego szczebla) posiada, samodzielnie lub wspólnie z co najmniej jednym przedsiębiorstwem powiązaniem w rozumieniu pkt 5.5, co najmniej 25 % kapitału innego przedsiębiorstwa (przedsiębiorstwa niższego szczebla) lub praw głosu w takim przedsiębiorstwie.
- 5.3. Poza przypadkami określonymi w pkt 5.4 przedsiębiorstwa nie można uznać za innowacyjne przedsiębiorstwo typu start-up lub innowacyjne przedsiębiorstwo scale-up, jeżeli co najmniej 25 % kapitału lub praw głosu kontroluje bezpośrednio lub pośrednio, wspólnie lub indywidualnie, co najmniej jeden podmiot publiczny.
- 5.4. Na zasadzie odstępstwa od pkt 5.2 przedsiębiorstwo można zakwalifikować jako samodzielne i w związku z tym niemające żadnych przedsiębiorstw partnerskich, nawet jeśli niżej wymienieni inwestorzy osiągnęli lub przekroczyli pułap 25 % kapitału lub praw głosu, pod warunkiem że nie są oni powiązani, w rozumieniu pkt 5.5, indywidualnie ani wspólnie, z danym przedsiębiorstwem:
  - a) publiczne korporacje inwestycyjne, spółki venture capital lub fundusze private equity, osoby fizyczne lub grupy osób fizycznych prowadzące regularną działalność inwestycyjną w oparciu o kapitał wysokiego ryzyka, które inwestują w firmy nienotowane na giełdzie (tzw. anioły biznesu), pod warunkiem że całkowita kwota inwestycji tych aniołów biznesu w to samo przedsiębiorstwo wynosi mniej niż 5 000 000 EUR;
  - b) uczelnie wyższe lub ośrodki badawcze nienastawione na zysk;
  - c) inwestorzy instytucjonalni, w tym regionalne fundusze rozwoju;
  - d) niezależne samorządy lokalne z rocznym budżetem poniżej 10 mln EUR oraz liczbą mieszkańców poniżej 5 000.
- 5.5. „Przedsiębiorstwa powiązane” oznaczają przedsiębiorstwa, które pozostają w jednym z poniższych związków:

- a) przedsiębiorstwo posiada większość praw głosu w innym przedsiębiorstwie w roli wspólnika lub członka;
- b) przedsiębiorstwo ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego innego przedsiębiorstwa;
- c) przedsiębiorstwo ma prawo wywierać dominujący wpływ na inne przedsiębiorstwo zgodnie z umową zawartą z tym przedsiębiorstwem lub zgodnie z postanowieniami w jego statucie lub umowie spółki;
- d) przedsiębiorstwo będące wspólnikiem lub członkiem innego przedsiębiorstwa kontroluje samodzielnie, zgodnie z umową z innymi wspólnikami lub członkami tego przedsiębiorstwa, większość praw głosu wspólników lub członków w tym przedsiębiorstwie.

Zakłada się, że nie ma dominującego wpływu, jeżeli inwestorzy wymienieni w pkt 5.4 akapit drugi nie angażują się bezpośrednio ani pośrednio w zarządzanie danym przedsiębiorstwem, bez uszczerbku dla swoich praw jako wspólników.

5.5.1. Przedsiębiorstwa, które pozostają w jednym ze związków opisanych w pkt 5.5 powyżej za pośrednictwem co najmniej jednego innego przedsiębiorstwa lub jednego z inwestorów, o których mowa w pkt 5.4, również uznaje się za powiązane.

5.5.2. Przedsiębiorstwa pozostające w jednym ze związków określonych w pkt 5.5 powyżej za pośrednictwem osoby fizycznej lub grupy osób fizycznych działających wspólnie również uznaje się za przedsiębiorstwa powiązane, jeżeli prowadzą swoją działalność lub część swojej działalności na tym samym rynku właściwym lub rynkach pokrewnych. Do celów tego punktu za „rynek pokrewny” uważa się rynek dla danego produktu lub usługi znajdujący się bezpośrednio na wyższym lub niższym szczeblu w stosunku do rynku właściwego.

Przedsiębiorstwa mogą złożyć oświadczenie o swoim statusie prawnym przedsiębiorstwa samodzielnego, przedsiębiorstwa partnerskiego lub przedsiębiorstwa powiązanego, załączając dane dotyczące pułapów określonych w pkt 2, 3 i 4.

5.5.3. W przypadku gdy alternatywny fundusz inwestycyjny zdefiniowany w art. 4 pkt 1 lit. a) dyrektywy 2011/61/UE<sup>2</sup> zainwestował w przedsiębiorstwo, do celów pkt 5.5 niniejszego załącznika za „przedsiębiorstwa powiązane” nie należy uznawać:

- a) tego przedsiębiorstwa i tego alternatywnego funduszu inwestycyjnego;
- b) tego przedsiębiorstwa i zarządzającego tym alternatywnym funduszem inwestycyjnym;
- c) tego przedsiębiorstwa i innego przedsiębiorstwa, w które zainwestował ten alternatywny fundusz inwestycyjny.

Akapit pierwszy niniejszego punktu ma zastosowanie, o ile spełnione są wszystkie następujące warunki:

- a) alternatywny fundusz inwestycyjny i jego zarządzający oraz zainteresowane przedsiębiorstwa prowadzą rozdzielną księgowość;

<sup>2</sup> Zalecenie Komisji (UE) 2025/1099 z dnia 21 maja 2025 r. dotyczące definicji małych spółek o średniej kapitalizacji, Dz.U. L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>.

- b) alternatywny fundusz inwestycyjny i jego zarządzający posiadają z góry określoną strategię wyjścia z przedsiębiorstwa lub z zainteresowanych przedsiębiorstw, której celem jest między innymi realizacja ich wartości poprzez sprzedaż przedsiębiorstwa lub w inny sposób.

Oświadczenie można złożyć nawet wtedy, gdy kapitał jest rozdrobniony w stopniu uniemożliwiającym dokładne określenie właściciela, w którym to przypadku przedsiębiorstwo może oświadczyć w dobrej wierze, że w sposób prawnie uzasadniony może przyjąć, iż co najmniej 25 % jego kapitału nie jest w posiadaniu innego przedsiębiorstwa ani we wspólnym posiadaniu większej liczby powiązanych przedsiębiorstw. Oświadczenia takie nie wykluczają kontroli i postępowań wyjaśniających przewidzianych w przepisach krajowych lub unijnych.

## **6. Dane wykorzystywane w celu określania liczby zatrudnionych i kwot finansowych oraz okres odniesienia**

- 6.1. Do określenia liczby zatrudnionych i kwot finansowych wykorzystuje się dane odnoszące się do ostatniego zatwierdzonego okresu obrachunkowego, obliczane w skali rocznej. Uwzględnia się je od dnia zamknięcia ksiąg rachunkowych. Kwota wybrana jako obrót jest obliczana z pominięciem podatku VAT i innych podatków pośrednich.
- 6.2. Jeżeli w dniu zamknięcia ksiąg rachunkowych dane przedsiębiorstwo stwierdza, że w skali rocznej przekroczyło pułapy zatrudnienia lub pułapy finansowe określone w pkt 2, lub spadło poniżej tych pułapów, uzyskanie lub utrata statusu innowacyjnego przedsiębiorstwa następuje tylko wówczas, gdy zjawisko to powtórzy się w ciągu dwóch kolejnych okresów obrachunkowych.
- 6.3. W przypadku nowo utworzonych przedsiębiorstw, których księgi rachunkowe nie zostały jeszcze zatwierdzone, odpowiednie dane pochodzą z szacunków dokonanych w dobrej wierze w trakcie roku obrotowego.

## **7. Liczba zatrudnionych**

- 7.1. Liczba zatrudnionych odpowiada liczbie osób zatrudnionych na pełny etat w obrębie danego przedsiębiorstwa lub na jego rzecz w ciągu całego uwzględnianego roku odniesienia („roczne jednostki robocze”). Praca osób, które nie przepracowały pełnego roku, osób, które pracowały w niepełnym wymiarze godzin, bez względu na długość okresu zatrudnienia, oraz pracowników sezonowych jest obliczana jako część ułamkowa rocznych jednostek roboczych. Do osób zatrudnionych zalicza się:
  - a) pracowników;
  - b) osoby pracujące dla przedsiębiorstwa, podlegające mu i uważane za pracowników na mocy prawa krajowego;
  - c) właścicieli-kierowników;
  - d) wspólników prowadzących regularną działalność w przedsiębiorstwie i czerpiących z niego korzyści finansowe.

- 7.2. Praktykanci lub studenci odbywający szkolenie zawodowe na podstawie umowy o praktykę lub szkolenie zawodowe nie są zaliczani do osób zatrudnionych. Nie wlicza się okresu trwania urlopu macierzyńskiego ani wychowawczego.

## 8. Ustalenie danych przedsiębiorstwa

- 8.1. W przypadku przedsiębiorstwa samodzielnego dane, w tym liczba zatrudnionych, ustalane są wyłącznie na podstawie jego ksiąg rachunkowych.
- 8.2. W przypadku przedsiębiorstwa mającego przedsiębiorstwa partnerskie lub przedsiębiorstwa powiązane, o których mowa w pkt 5, dane, w tym dane dotyczące liczby zatrudnionych, ustalane są na podstawie ksiąg rachunkowych i innych danych przedsiębiorstwa lub, jeżeli istnieją, skonsolidowanego sprawozdania finansowego danego przedsiębiorstwa lub skonsolidowanego sprawozdania finansowego innego przedsiębiorstwa, w których ujęte jest dane przedsiębiorstwo.

Dane, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego punktu, uzupełnia się danymi dotyczącymi każdego przedsiębiorstwa partnerskiego będącego bezpośrednio przedsiębiorstwem wyższego lub niższego szczebla w stosunku do danego przedsiębiorstwa. Uzupełnienie danych jest proporcjonalne do procentowego udziału w kapitale lub prawach głosu zależnie od tego, która z tych wartości jest większa. W przypadku holdingów typu cross-holding stosuje się większy udział procentowy.

Dane, o których mowa w akapicie pierwszym i drugim niniejszego punktu, uzupełnia się pełnymi danymi każdego przedsiębiorstwa, które jest bezpośrednio lub pośrednio powiązane z danym przedsiębiorstwem, jeśli dane te nie zostały podane wcześniej w ramach skonsolidowanego sprawozdania finansowego.

- 8.3. Do celów stosowania pkt 8.2 dane przedsiębiorstw partnerskich danego przedsiębiorstwa pochodzą z ich ksiąg rachunkowych i innych danych, w tym ze skonsolidowanego sprawozdania finansowego, jeżeli takie istnieje. Dane te uzupełnia się pełnymi danymi przedsiębiorstw, które są powiązane z tymi przedsiębiorstwami partnerskimi, chyba że ich dane podano już w ramach skonsolidowanego sprawozdania finansowego.

Do celów stosowania pkt 8.2 dane przedsiębiorstw, które są powiązane z danym przedsiębiorstwem, pochodzą z ich ksiąg rachunkowych i innych danych, w tym ze skonsolidowanego sprawozdania finansowego, jeżeli takie istnieje. Dane te uzupełnia się proporcjonalnie danymi każdego ewentualnego przedsiębiorstwa partnerskiego tego przedsiębiorstwa powiązanego, będącego bezpośrednio przedsiębiorstwem wyższego lub niższego szczebla w stosunku do takiego przedsiębiorstwa, chyba że zostały one już ujęte w skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym w stosunku co najmniej proporcjonalnym do udziału określonego w pkt 8.2 akapit drugi.

- 8.4. W przypadku gdy w skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym brakuje danych dotyczących zatrudnienia w danym przedsiębiorstwie, dane te oblicza się przez proporcjonalne zestawienie danych od przedsiębiorstw partnerskich oraz przez dodanie danych od przedsiębiorstw, z którymi dane przedsiębiorstwo jest powiązane.