

Bruxelles, 19. ožujka 2026.  
(OR. en)

7515/26  
ADD 1

RECH 133  
DRS 11  
COMPET 351  
IND 196  
MI 269

### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 18. ožujka 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: C(2026) 1800 annex

---

Predmet: PRILOG  
PREPORUCI KOMISIJE  
o definiciji inovativnih poduzeća, inovativnih *start-up* poduzeća i  
inovativnih *scale-up* poduzeća

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 1800 annex.

---

Priloženo: C(2026) 1800 annex



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 18.3.2026.  
C(2026) 1800 final

ANNEX

## **PRILOG**

### **PREPORUCI KOMISIJE**

**o definiciji inovativnih poduzeća, inovativnih *start-up* poduzeća i inovativnih *scale-up* poduzeća**

## **PRILOG**

### **DEFINICIJA INOVATIVNIH PODUZEĆA, INOVATIVNIH *START-UP* PODUZEĆA I INOVATIVNIH *SCALE-UP* PODUZEĆA**

#### **1. Uvod**

Za potrebe ove Preporuke primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „troškovi poslovanja” znači troškovi koje snosi poduzeće tijekom uobičajenog poslovanja i koji uključuju sve troškove potrebne za proizvodnju robe i pružanje usluga tijekom računovodstvenog razdoblja, uključujući troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, najma i administrativni troškovi, ali isključuju stavke financiranja i porezne stavke;
- (b) „neto prodaja” znači iznosi ostvareni prodajom proizvoda i pružanjem usluga nakon odbitka rabata i poreza na dodanu vrijednost (PDV) i drugih izravnih poreza na promet;
- (c) „istraživanje i razvoj” znači svi oblici rada koji potpadaju pod kategoriju temeljnih znanstvenih istraživanja, industrijskih istraživanja ili eksperimentalnog razvoja kako su definirani u članku 2. točkama 84., 85. i 86. Uredbe (EU) br. 651/2014<sup>1</sup>;
- (d) „poduzeće” znači svaki subjekt koji se bavi gospodarskom djelatnošću, bez obzira na pravni oblik te djelatnosti, uključujući partnerstva ili udruženja koja se redovno bave gospodarskom djelatnošću.

#### **2. Inovativno poduzeće**

- 2.1. „Inovativno poduzeće” je poduzeće koje ispunjava barem jedan od sljedećih kriterija:
  - (a) u barem jednoj od prethodne tri financijske godine snosilo je troškove istraživanja i razvoja koji su predstavljali najmanje 10 % njegovih ukupnih troškova poslovanja ili najmanje 5 % njegove ukupne neto prodaje;
  - (b) s ciljem komercijalizacije u prethodne tri financijske godine razvilo je, razvija ili će u dogledno vrijeme razviti proizvode, usluge ili poslovne procese koji su novi ili znatno poboljšani u odnosu na najsuvremenija dostignuća u relevantnom sektoru i za koje postoji rizik od tehnološkog ili industrijskog neuspjeha.
- 2.2. Za potrebe određivanja iznosa troškova istraživanja i razvoja navedenih u točki 2.1. podtočki (a) troškovima istraživanja i razvoja trebalo bi smatrati sljedeće troškove:
  - (a) troškove osoblja, uključujući troškove istraživača, tehničkog osoblja i drugog pomoćnog osoblja u mjeri u kojoj rade na projektima istraživanja i razvoja;
  - (b) troškove instrumenata i opreme u mjeri i za razdoblje u kojima se koriste za projekte istraživanja i razvoja; ako se ti instrumenti i oprema ne koriste za

---

<sup>1</sup> Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP). SL L 187, 26.6.2014., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>.

takve projekte tijekom cijelog svojeg životnog vijeka, prihvatljivima se smatraju samo troškovi amortizacije koji odgovaraju trajanju projekata, izračunani na temelju općeprihvaćenih računovodstvenih načela;

- (c) troškove zgrada i zemljišta u mjeri i za razdoblje u kojima se koriste za projekte istraživanja i razvoja; kad je riječ o zgradama, samo troškove amortizacije koji odgovaraju trajanju projekata, izračunane na temelju općeprihvaćenih računovodstvenih načela; kad je riječ o zemljištu, troškove ustupanja na komercijalnoj osnovi ili stvarno nastale kapitalne troškove;
- (d) troškove ugovornih istraživanja, znanja i патената koji su kupljeni ili pribavljeni na temelju licencije od drugih strana po tržišnim uvjetima, kao i troškove savjetodavnih i jednakovrijednih usluga koje se koriste isključivo za projekte istraživanja i razvoja;
- (e) dodatne režijske troškove i ostale rashode poslovanja, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, nastale izravno kao posljedica projekata istraživanja i razvoja.

### 3. **Inovativno *start-up* poduzeće**

„Inovativno *start-up* poduzeće” je poduzeće koje ispunjava sve sljedeće kriterije:

- (a) ono je inovativno poduzeće u smislu točke 2.;
- (b) ono je neovisno poduzeće u smislu točke 5.1.;
- (c) zapošljava manje od 100 osoba i njegov godišnji promet ili godišnja ukupna bilanca ili oboje ne premašuje 10 milijuna EUR;
- (d) posluje manje od 10 godina od osnivanja.

### 4. **Inovativno *scale-up* poduzeće**

„Inovativno *scale-up* poduzeće” je poduzeće koje ispunjava sve sljedeće kriterije:

- (a) ono je inovativno poduzeće u smislu točke 2.;
- (b) ono je neovisno poduzeće u smislu točke 5.1.;
- (c) njegov godišnji promet ili godišnja ukupna bilanca ili oboje ne premašuje 10 milijuna EUR;
- (d) njegovo prosječno godišnje povećanje broja zaposlenih ili prihoda premašuje 20 % u prethodne dvije godine;
- (e) ispunjava barem jedan od sljedeća dva kriterija:
  - i. zapošljava manje od 750 osoba;
  - ii. nije uvršteno na burzu.

### 5. **Vrste poduzeća koje se uzimaju u obzir pri izračunu broja zaposlenih i financijskih iznosa**

- 5.1. „Neovisno poduzeće” je svako poduzeće koje nije klasificirano kao partnersko poduzeće u smislu točke 5.2. ili kao povezano poduzeće u smislu točke 5.5.
- 5.2. „Partnerska poduzeća” su sva poduzeća koja nisu klasificirana kao povezana poduzeća u smislu točke 5.4., pri čemu jedno poduzeće (uzlazno poduzeće) ima u vlasništvu, samostalno ili zajedno s jednim ili više povezanih poduzeća u smislu točke 5.5., 25 % ili više kapitala ili glasačkih prava drugog poduzeća (silazno poduzeće).
- 5.3. Osim u slučajevima utvrđenima u točki 5.4., poduzeće se ne smatra inovativnim *start-up* ili *scale-up* poduzećem ako je 25 % ili više kapitala ili glasačkih prava pod izravnom ili neizravnom kontrolom jednog ili više tijela javne vlasti, zajednički ili samostalno.
- 5.4. Odstupajući od točke 5.2., poduzeće se može smatrati neovisnim poduzećem, to jest poduzećem koje nema partnerskih poduzeća, čak i ako sljedeći ulagači imaju u vlasništvu 25 % ili više njegova kapitala ili glasačkih prava, pod uvjetom da ti ulagači nisu, u smislu točke 5.5., ni samostalno ni zajednički povezani s dotičnim poduzećem:
- (a) javna investicijska društva, fondovi rizičnog kapitala ili privatnog vlasničkog kapitala, pojedinci ili skupine pojedinaca čija je redovna djelatnost ulaganje rizičnog kapitala koji ulažu vlasnički kapital u poduzetnike koji nisu uvršteni na burzu (poslovni anđeli), pod uvjetom da je ukupno ulaganje tih poslovnih anđela u isto poduzeće manje od 5 000 000 EUR;
  - (b) sveučilišta ili neprofitni istraživački centri;
  - (c) institucionalni ulagači, uključujući fondove za regionalni razvoj;
  - (d) tijela lokalne samouprave s godišnjim proračunom manjim od 10 milijuna EUR i s manje od 5000 stanovnika.
- 5.5. „Povezana poduzeća” su poduzeća međusobno povezana na jedan od sljedećih načina:
- (a) jedno poduzeće ima većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u drugom poduzeću;
  - (b) jedno poduzeće ima pravo postaviti ili smijeniti većinu članova upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela drugog poduzeća;
  - (c) jedno poduzeće ima pravo na ostvarivanje prevladavajućeg utjecaja nad drugim poduzećem na temelju ugovora sklopljenog s tim poduzećem ili na temelju odredbe njegova osnivačkog akta ili statuta;
  - (d) jedno poduzeće, koje je vlasnik udjela ili član drugog poduzeća, prema dogovoru s drugim vlasnicima udjela ili članovima tog poduzeća sâmo kontrolira većinu glasačkih prava vlasnika udjela ili članova u tom poduzeću.

Pretpostavlja se da prevladavajući utjecaj ne postoji ako se ulagači iz točke 5.4. izravno ili neizravno ne uključuju u upravljanje dotičnim poduzećem, ne dovodeći u pitanje njihova prava kao vlasnika udjela.

- 5.5.1. Povezanima se smatraju i poduzeća koja su međusobno povezana preko jednog ili više drugih poduzeća, odnosno bilo kojeg ulagača iz točke 5.4., na bilo koji način naveden u točki 5.5.

5.5.2. Povezanima se smatraju i poduzeća koja jednu od povezanosti iz točke 5.5. ostvaruju preko fizičke osobe ili skupine fizičkih osoba koje djeluju zajedno ako svoju djelatnost ili dio svoje djelatnosti obavljaju na istom relevantnom tržištu ili na susjednim tržištima. Za potrebe ove točke „susjedno tržište” znači tržište proizvoda ili usluga koje se nalazi neposredno uzlazno ili silazno u odnosu na relevantno tržište.

Poduzeća mogu objaviti izjavu o svojem statusu neovisnog poduzeća, partnerskog poduzeća ili povezanog poduzeća, i pritom navesti podatke o pragovima utvrđene u točkama 2., 3. i 4.

5.5.3. Ako je alternativni investicijski fond kako je definiran u članku 4. stavku 1. točki (a) Direktive 2011/61/EU<sup>2</sup> uložio u poduzeće, sljedeće se ne bi trebalo smatrati „povezanim poduzećima” za potrebe točke 5.5. ovog Priloga:

- (a) to poduzeće i taj alternativni investicijski fond;
- (b) to poduzeće i upravitelj tog alternativnog investicijskog fonda;
- (c) to poduzeće i drugo poduzeće u koje je taj alternativni investicijski fond uložio.

Prvi podstavak ove točke primjenjuje se ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

- (a) alternativni investicijski fond i njegov upravitelj te predmetna poduzeća vode zasebnu računovodstvenu evidenciju;
- (b) alternativni investicijski fond i njegov upravitelj imaju unaprijed definiranu strategiju ulaganja za izlazak iz predmetnog poduzeća ili iz predmetnih poduzeća, među ostalim ostvarivanjem vrijednosti prodajom poduzeća ili drugim sredstvima.

Tu izjavu mogu objaviti čak i ako je kapital raspoređen na način da je nemoguće točno odrediti njegova vlasnika, a u tom slučaju poduzeće može u dobroj vjeri izjaviti da može legitimno pretpostaviti da jedno ili više međusobno povezanih poduzeća nemaju u vlasništvu 25 % ili više njegova kapitala. Takve izjave ne isključuju mogućnost provjere i istrage predviđene nacionalnim pravilima ili pravilima Unije.

## 6. Podaci o broju zaposlenih, financijski iznosi i referentno razdoblje

6.1. Podaci o broju zaposlenih i financijski iznosi odnose se na zadnje odobreno računovodstveno razdoblje i izračunavaju se na godišnjoj razini. U obzir se uzimaju podaci od datuma zaključenja financijskih izvještaja. Iznos prometa izračunava se bez poreza na dodanu vrijednost i drugih neizravnih poreza.

6.2. Ako na datum zaključenja financijskih izvještaja poduzeće ustanovi da je na godišnjoj razini premašilo ili da nije doseglo prag broja zaposlenih ili financijske gornje granice utvrđene u točki 2., izgubit će ili steći status inovativnog poduzeća samo ako se to ponovi u dva uzastopna računovodstvena razdoblja.

6.3. U slučaju novoosnovanih poduzeća čiji financijski izvještaji još nisu odobreni, koriste se podaci iz procjene *bona fide* izvršene tijekom financijske godine.

---

<sup>2</sup> Preporuka Komisije (EU) 2025/1099 od 21. svibnja 2025. o definiciji malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije. SL L, 2025/1099, 28.5.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>.

## 7. Broj zaposlenih

- 7.1. Broj zaposlenih odgovara broju osoba koje su tijekom cijele referentne godine u punom radnom vremenu radile u dotičnom poduzeću ili u njegovo ime („godišnje jedinice rada”). Rad osoba koje nisu radile punu godinu, osoba koje su radile u nepunom radnom vremenu neovisno o njegovu trajanju i sezonskih radnika računaju se kao dijelovi godišnjih jedinica rada. Osoblje obuhvaća:
- (a) zaposlenike;
  - (b) osobe koje rade za podređeno poduzeće, a smatraju se zaposlenicima prema nacionalnom pravu;
  - (c) vlasnike-upravitelje;
  - (d) partnere koji obavljaju redovnu djelatnost u poduzeću i od toga ostvaruju financijsku korist.
- 7.2. Naučnici i polaznici strukovnog osposobljavanja na temelju ugovora o naukovanju ili strukovnom osposobljavanju ne ubrajaju se u osoblje. Razdoblja roditeljnog ili roditeljskog dopusta nisu uključena.

## 8. Utvrđivanje podataka poduzeća

- 8.1. U slučaju neovisnog poduzeća podaci, uključujući broj osoblja, utvrđuju se isključivo na temelju financijskih izvještaja tog poduzeća.
- 8.2. Podaci, uključujući broj zaposlenih, poduzeća koje ima partnerska poduzeća ili povezana poduzeća iz točke 5. utvrđuju se na temelju financijskih izvještaja i drugih podataka poduzeća, odnosno, ako postoje, konsolidiranih financijskih izvještaja poduzeća ili konsolidiranih financijskih izvještaja u koje je poduzeće uključeno na temelju konsolidacije.
- Podacima iz prvog pododlomka ove točke dodaju se podaci svakog poduzeća koje je partnersko poduzeće dotičnom poduzeću i koje se nalazi neposredno uzlazno ili silazno od njega. Zbrajanje je razmjerno postotnom udjelu u kapitalu ili glasačkim pravima, ovisno o tome što je veće. U slučaju unakrsnog vlasništva primjenjuje se veći postotak.
- Podacima iz prvog i drugog pododlomka ove točke dodaje se 100 % podataka svakog poduzeća koje je izravno ili neizravno povezano s dotičnim poduzećem ako ti podaci već nisu uključeni konsolidacijom financijskih izvještaja.
- 8.3. Za potrebe primjene točke 8.2. podaci partnerskih poduzeća dotičnog poduzeća dobivaju se iz njihovih financijskih izvještaja i drugih njihovih podataka, i to konsolidiranih ako postoje. Tim podacima dodaje se 100 % podataka poduzeća povezanih s tim partnerskim poduzećima, osim ako su podaci iz njihovih financijskih izvještaja već uključeni konsolidacijom.

Osim toga, za potrebe primjene točke 8.2. podaci poduzeća povezanih s dotičnim poduzećem dobivaju se iz njihovih financijskih izvještaja i drugih njihovih podataka, i to konsolidiranih ako postoje. Tim se podacima razmjerno dodaju podaci svakog mogućeg partnerskog poduzeća tog povezanog poduzeća koje mu je neposredno uzlazno ili silazno, osim ako ti podaci već nisu uključeni u konsolidirane financijske

izvještaje s postotkom barem razmjernim postotku utvrđenom u drugom odlomku točke 8.2.

- 8.4. Ako u konsolidiranim financijskim izvještajima nema podataka o osoblju za dotično poduzeće, ti se podaci izračunavaju razmjernim zbrajanjem podataka njegovih partnerskih poduzeća i dodavanjem podataka poduzeća s kojima je povezano.