

Bruxelles, den 19. marts 2026
(OR. en)

7515/26
ADD 1

RECH 133
DRS 11
COMPET 351
IND 196
MI 269

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 18. marts 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 1800 annex

Vedr.: BILAG
til
KOMMISSIONENS HENSTILLING
om definitionen af innovative virksomheder, innovative
startupvirksomheder og innovative vækstvirksomheder

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 1800 annex.

Bilag: C(2026) 1800 annex



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.3.2026
C(2026) 1800 final

ANNEX

BILAG

til

KOMMISSIONENS HENSTILLING

**om definitionen af innovative virksomheder, innovative startupvirksomheder og
innovative vækstvirksomheder**

BILAG

DEFINITION AF INNOVATIVE VIRKSOMHEDER, INNOVATIVE STARTUPVIRKSOMHEDER OG INNOVATIVE VÆKSTVIRKSOMHEDER

1. Indledning

I denne henstilling forstås ved:

- a) "driftsomkostninger": de omkostninger, som virksomheden afholder i forbindelse med sine normale forretningsaktiviteter, herunder alle nødvendige omkostninger til produktion af varer og levering af tjenesteydelser i regnskabsperioden såsom personaleomkostninger, materialer, udliciterede tjenesteydelser, kommunikation, energi, vedligeholdelse, husleje, administration, men ikke finansierings- og skatteposter
- b) "nettoomsætning" provenu fra salg af produkter og levering af tjenesteydelser med fradrag af herpå ydede prisnedslag samt af merværdiafgift og anden skat, der er direkte forbundet med omsætningen
- c) "forskning og udvikling": ethvert arbejde, der falder ind under kategorierne grundforskning, industriel forskning eller eksperimentel udvikling som defineret i artikel 2, nr. 84), 85) og 86), i forordning (EU) nr. 651/2014¹
- d) "virksomhed": en enhed, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset dens juridiske form, herunder partnerskaber eller sammenslutninger, der regelmæssigt udøver en økonomisk aktivitet.

2. Innovativ virksomhed

2.1. "innovativ virksomhed": en virksomhed, der opfylder mindst et af følgende kriterier:

- a) den har i mindst et af de tre foregående regnskabsår afholdt forsknings- og udviklingsomkostninger, der enten udgør mindst 10 % af dens samlede driftsomkostninger eller mindst 5 % af dens samlede nettoomsætning
- b) den har til formål at kommercialisere, har i de seneste tre regnskabsår udviklet, er i færd med at udvikle eller vil inden for en overskuelig fremtid udvikle produkter, tjenesteydelser eller forretningsprocesser, som er nye eller væsentligt forbedrede sammenlignet med det aktuelle tekniske niveau i den pågældende branche, og som indebærer en risiko for teknologisk eller industriel fiasko.

2.2. Ved fastsættelsen af forsknings- og udviklingsomkostningerne, jf. punkt 2.1, litra a), bør der tages hensyn til følgende omkostninger:

- a) personaleomkostninger, herunder omkostninger til forskere, teknikere og andet hjælpepersonale i det omfang, de er beskæftiget med forsknings- og udviklingsprojekter

¹ Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 EØS-relevant tekst (EUT L 187 af 26.6.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj>).

- b) udgifter til instrumenter og udstyr, i det omfang og i den periode de anvendes til forsknings- og udviklingsprojekter hvis sådanne instrumenter og sådant udstyr ikke anvendes til projekterne i hele deres levetid, bør kun omkostningerne til afskrivninger svarende til projekternes varighed beregnet på grundlag af alment anerkendt regnskabspraksis anses for støtteberettigede
- c) udgifter til bygninger og jord, i det omfang og i den periode de anvendes til forsknings- og udviklingsprojekter hvad angår bygninger, alene omkostningerne til afskrivninger svarende til projekternes varighed beregnet på grundlag af alment anerkendt regnskabspraksis hvad angår jord, omkostningerne ved kommerciel erhvervelse eller de faktiske påløbne kapitalomkostninger
- d) omkostninger ved kontraktforskning og køb eller licensering af viden og patenter fra eksterne kilder på armslængdevilkår samt omkostninger til rådgivning og tilsvarende tjenesteydelser, som udelukkende anvendes til forsknings- og udviklingsprojekter
- e) yderligere generalomkostninger og andre driftsudgifter, herunder udgifter til materialer, forsyninger og lignende produkter, der afholdes direkte som et resultat af forsknings- og udviklingsprojekter.

3. **Innovativ startupvirksomhed**

"innovativ startupvirksomhed": en virksomhed, der opfylder alle de følgende kriterier:

- a) det er en innovativ virksomhed som defineret i punkt 2
- b) det er en uafhængig virksomhed som defineret i punkt 5.1
- c) det er en virksomhed, som beskæftiger under 100 personer og har en årlig omsætning og/eller en årlig samlet balance på ikke over 10 mio. EUR
- d) den har været i drift i mindre end 10 år efter dens registrering.

4. **Innovativ vækstvirksomhed**

"innovativ vækstvirksomhed": en virksomhed, der opfylder alle de følgende kriterier:

- a) det er en innovativ virksomhed som defineret i punkt 2
- b) det er en uafhængig virksomhed som defineret i punkt 5.1
- c) det er en virksomhed, hvis årlige omsætning og/eller samlede balance overstiger 10 mio. EUR
- d) det er en virksomhed, hvis gennemsnitlige årlige stigning i antal ansatte eller omsætning overstiger 20 % i de to foregående år
- e) Den opfylder mindst et af følgende to kriterier:
 - i) virksomheden beskæftiger under 750 personer
 - ii) den er ikke børsnoteret.

5. Typer af virksomheder, som tages i betragtning ved beregningen af antal beskæftigede og beløbsstørrelser

- 5.1. "uafhængig virksomhed": enhver virksomhed, der ikke betegnes som partnervirksomhed, jf. punkt 5.2, eller som tilknyttet virksomhed, jf. punkt 5.5
- 5.2. "partnervirksomhed": alle virksomheder, der ikke betegnes som tilknyttede virksomheder, jf. punkt 5.4, og hvor en virksomhed (den overordnede virksomhed) alene eller i fællesskab med en eller flere tilknyttede virksomheder, jf. punkt 5.5, besidder mindst 25 % af kapitalen eller stemmerettighederne i en anden virksomhed (den underordnede virksomhed).
- 5.3. Bortset fra de tilfælde, der er omhandlet i punkt 5.4, betragtes en virksomhed ikke som en innovativ startupvirksomhed eller en innovativ vækstvirksomhed, hvis mindst 25 % af kapitalen eller stemmerettighederne kontrolleres direkte eller indirekte af et eller flere offentlige organer enkeltvis eller i fællesskab.
- 5.4. Uanset punkt 5.2 kan en virksomhed dog stadig betegnes som uafhængig, dvs. uden partnervirksomheder, selv hvis følgende investorkategorier besidder mindst 25 % af dens kapital eller stemmerettigheder, forudsat at nævnte investorkategorier hverken enkeltvis eller i fællesskab er tilknyttet den pågældende virksomhed, jf. punkt 5.5:
- a) offentlige investeringsselskaber, venturekapitalfonde eller private equity-fonde, fysiske personer eller grupper af fysiske personer, der regelmæssigt udøver virksomhed som venturekapitalinvestorer og investerer egne midler i ikke-børsnoterede virksomheder ("business angels"), forudsat at de samlede investeringer fra disse "business angels" i en enkelt virksomhed ikke overstiger 5 000 000 EUR
 - b) universiteter eller nonprofit-forskningscentre
 - c) institutionelle investorer, herunder regionaludviklingsfonde
 - d) selvstyrende lokale myndigheder med et årligt budget på mindre end 10 mio. EUR og mindre end 5 000 indbyggere
- 5.5. "tilknyttede virksomheder": virksomheder, mellem hvilke der består en af følgende former for forbindelse:
- a) en virksomhed besidder flertallet af de stemmerettigheder, der er tillagt aktionærene eller deltagerne i en anden virksomhed
 - b) en virksomhed har ret til at udnævne eller afsætte et flertal af medlemmerne af administrations-, ledelses- eller tilsynsorganet i en anden virksomhed
 - c) en virksomhed har ret til at udøve en bestemmende indflydelse over en anden virksomhed i medfør af en med denne indgået aftale eller i medfør af en bestemmelse i dennes vedtægter
 - d) en virksomhed, som er aktionær eller selskabsdeltager i en anden virksomhed, råder i medfør af en aftale med andre aktionærer eller selskabsdeltagere i denne anden virksomhed alene over flertallet af aktionærernes eller selskabsdeltagernes stemmerettigheder.

Der består en formodning om, at der ikke foreligger bestemmende indflydelse, hvis de i punkt 5.4 nævnte investorer hverken direkte eller indirekte blander sig i forvaltningen af den

pågældende virksomhed, når der ses bort fra de rettigheder, som de har som besiddere af kapital eller stemmerettigheder.

5.5.1. Virksomheder, mellem hvilke der via en eller flere andre virksomheder eller de i punkt 5.4 nævnte investorer består en eller flere forbindelser som nævnt i punkt 5.5 ovenfor, betragtes også som tilknyttede virksomheder.

5.5.2. Virksomheder, mellem hvilke der via en fysisk person eller en gruppe af fysiske personer, som handler i fællesskab, består en eller flere forbindelser som nævnt i punkt 5.5 ovenfor, betragtes også som tilknyttede virksomheder, hvis disse virksomheder udøver deres aktiviteter eller en del af deres aktiviteter på samme marked eller på tilgrænsende markeder. Ved "tilgrænsende marked" forstås i dette punkt markedet for et produkt eller en tjenesteydelse i det umiddelbart foregående eller efterfølgende led (upstream-downstream).

Virksomhederne kan afgive en erklæring om deres status som uafhængig virksomhed, partnervirksomhed eller tilknyttet virksomhed, herunder data vedrørende de i punkt 2, 3 og 4 nævnte tærskler.

5.5.3. Hvis en alternativ investeringsfond som defineret i artikel 4, stk. 1, litra a), i direktiv 2011/61/EU² har investeret i en virksomhed, bør følgende ikke betragtes som "tilknyttede virksomheder" med henblik på dette bilags punkt 5.5:

- a) den pågældende virksomhed og den alternative investeringsfond
- b) den pågældende virksomhed og forvalteren af den alternative investeringsfond
- c) den pågældende virksomhed og en anden virksomhed, som denne alternative investeringsfond har investeret i.

Dette punkts første afsnit finder anvendelse, forudsat at alle følgende betingelser er opfyldt:

- a) den alternative investeringsfond, dens forvalter og de berørte virksomheder fører særskilte regnskaber
- b) den alternative investeringsfond og dens forvalter har en på forhånd fastlagt investeringsstrategi for at udtræde af den eller de pågældende virksomheder, herunder ved at realisere deres værdi gennem salg af virksomheden eller på andre måder.

Selv om kapitalen er spredt på en sådan måde, at det ikke er muligt præcist at afgøre, hvem der ejer den, kan en sådan erklæring afgives ved, at virksomheden i god tro erklærer, at den med rimelighed kan antage, at en enkelt virksomhed eller flere indbyrdes tilknyttede virksomheder i fællesskab ikke ejer mindst 25 % af den. Sådanne erklæringer bevirker ingen indskrænkning af den kontrol, som er fastlagt i de nationale regler eller i EU-reglerne.

² Kommissionens henstilling (EU) 2025/1099 af 21. maj 2025 om definitionen af små midcapvirksomheder (EUT L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

6. **Data, der skal anvendes ved beregning af antal beskæftigede, beløbsstørrelser og referenceperiode**

- 6.1. De data, der anvendes ved beregningen af antal beskæftigede og beløbsstørrelser, er dataene fra det seneste afsluttede regnskabsår, og de beregnes på årsbasis. De anvendes fra datoen for regnskabsafslutningen. Det pågældende omsætningsbeløb beregnes eksklusive moms og andre indirekte skatter og afgifter.
- 6.2. Hvis en virksomhed på datoen for regnskabsafslutningen konstaterer en under- eller overskridelse på årsbasis af tærsklerne for antal beskæftigede eller de finansielle tærskler som anført i punkt 2 medfører dette kun, at virksomheden får eller mister status som innovativ virksomhed, hvis under- eller overskridelsen finder sted i to på hinanden følgende regnskabsår.
- 6.3. Hvis der er tale om nyetablerede virksomheder, hvis regnskaber endnu ikke er afsluttet, beregnes de pågældende data på grundlag af et skøn foretaget i god tro i løbet af regnskabsåret.

7. **Antal beskæftigede**

- 7.1. Antal beskæftigede er lig med det antal personer, der på fuldtid har arbejdet i den pågældende virksomhed eller for denne virksomheds regning i løbet af hele det pågældende år ("årsarbejdsenheder"). Arbejde præsteret af personer, der ikke har arbejdet hele året, eller som har arbejdet på deltid, uanset dennes varighed, eller sæsonarbejdende indgår som brøkdele af årsarbejdsenheder. Til beskæftigede medregnes:
 - a) ansatte
 - b) personer, der arbejder for virksomheden, er underordnet denne og sidestilles med lønmodtagere i national ret
 - c) aktive virksomhedsejere
 - d) partnere, der regelmæssigt arbejder i virksomheden og nyder godt af økonomiske fordele fra virksomhedens side.
- 7.2. Lærlinge og elever under erhvervsuddannelse, som har indgået en lærlingekontrakt eller en erhvervsuddannelseskontrakt, medregnes ikke i antal beskæftigede. Barselsorlov og forældreorlov medregnes ikke.

8. **Fastlæggelse af data om en virksomhed**

- 8.1. Er der tale om en uafhængig virksomhed, fastsættes dataene, herunder antal beskæftigede, udelukkende på grundlag af denne virksomheds regnskaber.
- 8.2. Er der tale om en virksomhed, der har partnervirksomheder eller tilknyttede virksomheder som omhandlet i punkt 5, fastsættes dataene, herunder antal beskæftigede, på grundlag af virksomhedens regnskaber og andre virksomhedsdata eller – såfremt sådanne foreligger – virksomhedens konsoliderede regnskab eller de konsoliderede regnskaber, hvori virksomheden indgår ved konsolidering.

Til de data, der er nævnt i dette punkts første afsnit, lægges dataene for den pågældende virksomheds eventuelle partnervirksomheder, der er umiddelbart over- eller underordnet denne. Aggregeringen sker proportionalt med den procentvise andel af kapitalen eller stemmerettighederne (den højeste af disse to procentsatser). Er der tale om gensidig deltagelse, anvendes den højeste af disse procentsatser.

Til de data, der er nævnt i dette punkts første og andet afsnit, lægges 100 % af dataene for eventuelle virksomheder, der er direkte eller indirekte tilknyttet den pågældende virksomhed, hvis dataene ikke allerede indgår i regnskaberne ved konsolidering.

- 8.3. Ved anvendelsen af punkt 8.2 er dataene for den pågældende virksomheds partnervirksomheder de data, der fremgår af deres regnskaber og andre data, i påkommende tilfælde i konsolideret form. Til disse data lægges 100 % af dataene for virksomheder, der er tilknyttet disse partnervirksomheder, medmindre deres data allerede indgår ved konsolidering.

Ved anvendelsen af punkt 8.2 er dataene for virksomheder, der er tilknyttet den pågældende virksomhed, de data, der fremgår af deres regnskaber og andre data, i påkommende tilfælde i konsolideret form. Til disse data lægges proportionalt dataene for eventuelle partnervirksomheder til disse tilknyttede virksomheder, der er umiddelbart over- eller underordnet disse, hvis de ikke allerede indgår i det konsoliderede regnskab i et forhold, der mindst svarer til den procentsats, der er fastsat i henhold til punkt 8.2, andet afsnit.

- 8.4. Hvis en given virksomheds antal beskæftigede ikke fremgår af det konsoliderede regnskab, beregnes antallet ved proportional aggregering af dataene for de virksomheder, som denne virksomhed er partnervirksomhed med, og med tillæg af dataene vedrørende de virksomheder, som den er tilknyttet.