

Bruksela, 23 marca 2022 r.
(OR. en)

7513/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0096 (COD)

COH 22
SOC 179
CODEC 352

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	23 marca 2022 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 145 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 i rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do zwiększonych płatności zaliczkowych z zasobów REACT-EU

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 145 final.

Załącznik: COM(2022) 145 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.3.2022 r.
COM(2022) 145 final

2022/0096 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 i rozporządzenie (UE) nr 223/2014
w odniesieniu do zwiększonych płatności zaliczkowych z zasobów REACT-EU**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Niniejszy wniosek przewiduje wyjątkowe i ukierunkowane zmiany ram prawnych ustanowionych na lata 2014–2020 dla europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) w odpowiedzi na inwazję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę i wynikające z niej skutki dla Unii Europejskiej, w szczególności dla kilku jej wschodnich regionów

W wyniku niesprobowanej i nieuzasadnionej agresji wojskowej ze strony Rosji, Unia, a w szczególności kilka jej wschodnich regionów, stoi w obliczu pilnych wyzwań, zwłaszcza w związku z ucieczką obywateli państw trzecich z terytorium Ukrainy w następstwie inwazji Rosji na ten kraj.

Komisja podjęła już działania mające na celu wsparcie państw członkowskich w tym zakresie za pośrednictwem inicjatywy dotyczącej działania w ramach polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) z 8 marca 2022 r. W ramach tej inicjatywy zaproponowano szereg precyzyjnych zmian w rozporządzeniach (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 223/2014 mających ułatwić państwom członkowskim korzystanie w bardziej elastyczny sposób z pozostałych środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) i FEAD przydzielonych w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020, a także z zasobów udostępnionych w ramach Wsparcia na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy (REACT-EU), w szczególności poprzez umożliwienie finansowania z EFRR i EFS działań kwalifikujących się w ramach drugiego funduszu w celu jak najskuteczniejszego i jak najszybszego sprostania wyzwaniom związanym z migracją, a także poprzez wprowadzenie możliwości zastosowania współfinansowania w wysokości 100 % w dodatkowym roku obrachunkowym w celu zmniejszenia obciążenia budżetów krajowych.

Pakiet środków CARE oferuje wprawdzie elastyczne rozwiązania, oczywiście jest jednak, że państwa członkowskie stoją w obliczu natychmiastowej dodatkowej presji budżetowej wynikającej z zarządzania masowym napływem osób uciekających z Ukrainy. Państwa członkowskie mające granicę lądową z Ukrainą są szczególnie dotknięte tym problemem, ponieważ muszą zapewnić przybywającym wsparcie w postaci zakwaterowania czy usług społecznych i transportowych, a kilka innych państw członkowskich mierzy się – jako państwa docelowe – z wyzwaniem w postaci bardzo wysokiej liczby napływających osób w porównaniu z liczbą ich własnej ludności. Ten dodatkowy wstrząs dodatkowo osłabia zdolność państw członkowskich do odbudowy zwiększającej odporność gospodarki po pandemii COVID-19.

Należy w związku z tym szybko uruchomić wsparcie z funduszy, aby zmniejszyć obciążenie budżetów krajowych. Konieczne jest zatem – jako środek tymczasowy i wyjątkowy oraz bez uszczerbku dla przepisów, które powinny obowiązywać w zwykłych okolicznościach – zwiększenie kwoty płatności zaliczkowych wypłacanych ze środków REACT-EU w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich. Wyższy udział tych dodatkowych środków na płatności zaliczkowe należy przydzielić tym państwom członkowskim, które zmagają się z największym napływem osób uciekających z Ukrainy, bądź to jako państwa tranzytowe, bądź to jako państwa docelowe. Sytuacja zmienia się bardzo dynamicznie,

ponieważ liczba osób uciekających przed wojną nieustannie rośnie, a państwa członkowskie cały czas prowadzą rejestrację napływających osób. Aby uzyskać jak najwierniejszy obraz presji, z jaką borykają się państwa członkowskie ze względu na dużą liczbę przybywających osób, Komisja obliczyła, jaki jest odsetek przybywających osób w stosunku do liczby ludności danego kraju na podstawie informacji uzyskanych od państw członkowskich za pośrednictwem sieci ds. planu gotowości i zarządzania kryzysowego oraz uzyskanych od organizacji międzynarodowych i z innych wiarygodnych źródeł jawnych.

Aby zmniejszyć obciążenia sprawozdawcze państw członkowskich w zakresie tych dodatkowych płatności zaliczkowych, informacje o sposobie ich wykorzystania do poprawy sytuacji osób uciekających z Ukrainy oraz wkładzie tych płatności w odbudowę gospodarki powinny znaleźć się wyłącznie w końcowych sprawozdaniach z realizacji odnośnych programów operacyjnych.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek jest zgodny z ogólnymi ustanowionymi ramami prawnymi dotyczącymi europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz FEAD i ogranicza się do ukierunkowanej i wyjątkowej zmiany rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 oraz rozporządzenia (UE) nr 223/2014. Wniosek stanowi też uzupełnienie wcześniejszych zmian tych rozporządzeń zaproponowanych we wniosku Komisji z 8 marca 2022 r. w sprawie CARE, a także wszystkich innych środków mających na celu zaradzenie obecnej bezprecedensowej sytuacji.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest ograniczony do ukierunkowanych i wyjątkowych zmian rozporządzeń (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 223/2014 oraz zachowuje spójność z innymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę wniosku stanowią art. 175 ust. 3 i art. 177 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Ponieważ państwa członkowskie nie są w stanie samodzielnie sprostać wyzwaniom wynikającym z bardzo dużego napływu osób uciekających z Ukrainy, możliwe jest natomiast lepsze osiągnięcie tego celu na poziomie Unii, może ona przewidzieć zwiększoną kwotę płatności zaliczkowych w ramach REACT-EU zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej.

- **Proporcjonalność**

Wniosek stanowi wyjątkową i ukierunkowaną zmianę, która nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celu polegającego na zwiększeniu kwoty płatności zaliczkowych w ramach REACT-EU, aby wspierać środki służące sprostaniu wyzwaniom migracyjnym wynikającym z agresji wojskowej ze strony Federacji Rosyjskiej oraz aby zmniejszyć związane z tym obciążenie budżetów publicznych i umożliwić z kolei mobilizację inwestycji

potrzebnych w związku z powszechnym kryzysem w dziedzinie zdrowia publicznego, który to kryzys ma negatywny wpływ na wzrost regionów.

- **Wybór instrumentu**

Właściwym instrumentem umożliwiającym zwiększenie kwoty płatności zaliczkowych wypłacanych w ramach REACT-EU, konieczne do zaradzenia tym bezprecedensowym okolicznościom, jest rozporządzenie.

3. WYNIKI OCEN *EX POST* KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Wniosek ten powstał w wyniku dyskusji na wysokim szczeblu z innymi instytucjami i państwami członkowskimi. Konsultacje publiczne nie są konieczne, ponieważ nie potrzeba przeprowadzać oceny skutków.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy

- **Ocena skutków**

Ocena skutków została przeprowadzona w celu przygotowania wniosku w sprawie rozporządzeń (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 223/2014. Niniejsza ukierunkowana zmiana, którą należy przyjąć w reakcji na krytyczną sytuację, nie wymaga odrębnej oceny skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek dotyczy wyłącznie inicjatywy REACT-EU, która jest finansowana z Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy – NextGenerationEU (zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094).

Całkowity roczny podział środków na zobowiązania i środków na płatności dla Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym nie ulega zmianie.

Wniosek doprowadzi do zwiększenia początkowych płatności zaliczkowych, które mają być wypłacone w ramach inicjatywy REACT-EU, finansowanej z Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy – NextGenerationEU.

Dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe w 2022 r. będą finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel. Wszystkie kwoty zostaną udostępnione jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego, pochodzące z operacji zaciągania pożyczek w ramach NextGenerationEU.

Kwota wypłacona w ramach dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych powinna być całkowicie rozliczona w sprawozdaniach finansowych Komisji nie później niż w momencie zamknięcia programu operacyjnego, tak aby całkowita kwota płatności dokonanych w ramach REACT-EU na podstawie niniejszego wniosku pozostała niezmienną. Podobnie całkowite środki na zobowiązania w ramach REACT-EU nie zostaną zmienione.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrożenie środka będzie monitorowane i uwzględniane w ramach ogólnych mechanizmów sprawozdawczych ustanowionych w rozporządzeniach (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 223/2014.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Proponuje się zmianę rozporządzeń (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 223/2014 w celu zwiększenia odsetka płatności zaliczkowych wypłacanych w ramach REACT-EU oraz w odniesieniu do powiązanej sprawozdawczości (zmiana art. 92b rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 i art. 6a rozporządzenia (UE) nr 223/2014).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 i rozporządzenie (UE) nr 223/2014
w odniesieniu do zwiększonych płatności zaliczkowych z zasobów REACT-EU**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175 ust. 3 i art. 177,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Niedawna agresja wojskowa Rosji na Ukrainę i trwający konflikt zbrojny zmieniły zasadniczo sytuację w zakresie bezpieczeństwa w Europie. W wyniku agresji Unia Europejska, a w szczególności jej wschodnie regiony, stoją w obliczu znacznego napływu osób. Stanowi to dodatkowe wyzwanie dla budżetów publicznych w czasie, gdy gospodarki państw członkowskich są nadal na etapie odbudowy po pandemii COVID-19, i grozi osłabieniem przygotowań do ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność.
- (2) Aby stawić czoła wyzwaniom migracyjnym, państwa członkowskie mogą już finansować szeroki zakres inwestycji w ramach swoich programów operacyjnych wspieranych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) i Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD), w tym w ramach dodatkowych zasobów udostępnionych jako Wsparcie na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy (REACT-EU) w celu zapewnienia pomocy na wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz na przygotowanie ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

- (3) Ponadto w swojej inicjatywie z 8 marca 2022 r. dotyczącej działania w ramach polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) Komisja zaproponowała szereg ukierunkowanych zmian w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013³ i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014⁴ w celu ułatwienia państwom członkowskim wykorzystania ich pozostałych środków z EFRR, EFS i FEAD przydzielonych w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020, a także zasobów REACT-EU, w celu jak najszybszego i jak najskuteczniejszego sprostania wyzwaniom związanym z migracją.
- (4) Wniosek w sprawie CARE oferuje wprowadzić elastyczne rozwiązania, państwa członkowskie nadal zmagają się jednak ze znaczną presją na budżety publiczne wynikającą z wyzwań związanych z napływem bardzo dużej liczby osób uciekających z Ukrainy. Presja ta grozi osłabieniem zdolności państw członkowskich do odbudowy zwiększającej odporność gospodarki po pandemii COVID-19. By zatem pomóc państwom członkowskim w pokonywaniu powstałych wyzwań, należy szybko uruchomić wsparcie z EFRR, EFS i FEAD poprzez podwyższenie poziomu początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych z zasobów REACT-EU w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich. Jednocześnie niektóre państwa członkowskie stanęły w obliczu znacznego napływu osób z Ukrainy, co wymaga natychmiastowego wsparcia. Państwa te powinny w związku z tym korzystać ze znacznie wyższego wzrostu poziomu początkowych płatności zaliczkowych, co pozwoli zrekompensować bezpośrednie koszty budżetowe i wesprzeć ich przygotowania do odbudowy gospodarki.
- (5) Aby umożliwić monitorowanie sposobu wykorzystania dodatkowych płatności zaliczkowych, sprawozdania końcowe z wdrażania programów EFRR i EFS otrzymujących dodatkowe płatności zaliczkowe powinny zawierać informacje, jak wykorzystano te dodatkowe kwoty, aby sprostać wyzwaniom migracyjnym wynikającym z agresji wojskowej ze strony Federacji Rosyjskiej, oraz w jaki sposób płatności te przyczyniły się do odbudowy gospodarki.
- (6) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia – a mianowicie wsparcie państw członkowskich w pokonywaniu wyzwań powstałych w wyniku wyjątkowo dużego napływu osób uciekających przed wojną przeciwko Ukrainie oraz w podejmowaniu działań na rzecz odbudowy zwiększającej odporność gospodarki po pandemii COVID-19 – nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający samodzielnie przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary i skutki proponowanych działań możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 320).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (Dz.U. L 72 z 12.3.2014, s. 1).

- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 oraz rozporządzenie (UE) nr 223/2014.
- (8) Ze względu na potrzebę natychmiastowego wsparcia budżetów publicznych w celu zachowania zdolności państw członkowskich do podtrzymania procesu ożywienia gospodarczego oraz niezwłocznego umożliwienia dodatkowych płatności na rzecz programów operacyjnych niniejsze rozporządzenie musi wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (9) Z uwagi na pilną potrzebę natychmiastowego wsparcia budżetów publicznych w celu zachowania ich zdolności do wspierania odbudowy gospodarek po pandemii COVID-19 oraz niezwłocznego umożliwienia dodatkowych płatności na rzecz programów operacyjnych, za konieczne uznaje się zastosowanie wyjątku od ośmiotygodniowego terminu, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiana rozporządzenia (UE) nr 1303/2013

W rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 92b ust. 7 dodaje się akapity drugi i trzeci w brzmieniu:

„Oprócz początkowych płatności zaliczkowych określonych w akapicie pierwszym Komisja wypłaca 4 % zasobów REACT-EU alokowanych na programy na 2021 r. jako dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe w 2022 r. W przypadku programów realizowanych w państwach członkowskich, w których w okresie od 24 lutego 2022 r. do 23 marca 2022 r. liczba osób przybywających z Ukrainy przekroczyła 1 % ich ludności, odsetek ten zwiększa się do 34 %.

Przedkładając końcowe sprawozdanie z wdrażania wymagane na mocy art. 50 ust. 1 i art. 111, państwa członkowskie informują, jak wykorzystały te dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe, aby sprostać wyzwaniom migracyjnym wynikającym z agresji wojskowej ze strony Federacji Rosyjskiej, oraz informują o wkładzie tych płatności w odbudowę gospodarki.”;

- 2) w art. 92b ust. 7 ostatni akapit otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy decyzja Komisji o przyjęciu lub zmianie programu operacyjnego przydzielająca zasoby REACT-EU na 2021 r. została przyjęta po dniu 31 grudnia 2021 r., a powiązane płatności zaliczkowe nie zostały wypłacone, kwotę początkowych płatności zaliczkowych, o których mowa w akapitach pierwszym i drugim, wypłaca się w 2022 r.

Kwota wypłacona w ramach początkowych płatności zaliczkowych, o których mowa w akapicie pierwszym i drugim, zostaje całkowicie rozliczona w sprawozdaniach finansowych Komisji nie później niż w dniu zamknięcia programu operacyjnego.”

Artykuł 2

Zmiana rozporządzenia (UE) nr 223/2014

W rozporządzeniu (UE) nr 223/2014 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6a ust. 4 dodaje się akapit drugi w brzmieniu:

„Oprócz początkowych płatności zaliczkowych określonych w akapicie pierwszym Komisja wypłaca 4 % zasobów REACT-EU alokowanych na programy na 2021 r. jako dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe w 2022 r. W przypadku programów realizowanych w państwach członkowskich, w których w okresie od 24 lutego 2022 r. do 23 marca 2022 r. liczba osób przybywających z Ukrainy przekroczyła 1 % ich ludności, odsetek ten zwiększa się do 34 %.”;

- 2) w art. 6a ust. 4 akapit ostatni otrzymuje brzmienie:

„Kwota wypłacona w ramach początkowych płatności zaliczkowych, o których mowa w akapicie pierwszym i drugim, zostaje całkowicie rozliczona w sprawozdaniach finansowych Komisji nie później niż w dniu zamknięcia programu operacyjnego.”

Artykuł 3

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 i rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do zwiększonych płatności zaliczkowych z zasobów REACT-EU

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

05 Rozwój regionalny i spójność

07 Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☐ nowego działania

☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁵

☒ przedłużenia bieżącego działania

☐ połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

Nie dotyczy

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Nie dotyczy

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Nie dotyczy

⁵

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Nie dotyczy

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Nie dotyczy

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Nie dotyczy

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Nie dotyczy

1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Nie dotyczy

1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków*

Nie dotyczy

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

X Ograniczony czas trwania

- X Okres trwania wniosku/inicjatywy: od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.
- X Okres trwania wpływu finansowego: od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2024 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz środków na płatności.

☐ Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania⁶

☐ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze;

X Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☐ Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

⁶ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Nie dotyczy

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Nie dotyczy

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Nie dotyczy

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Nie dotyczy

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Nie dotyczy

SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ

Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. ⁷	państw EFTA ⁸	krajów kandydujących ⁹	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
2a Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	05.02.05.01 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
	07.02.05.01 Europejski Fundusz Społeczny (EFS) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU					
	07.02.06.01 Zakończenie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU					

⁷ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane

⁸ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

⁹ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach wieloletnich ram finansowych dla zobowiązań i płatności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia (UE) nr 1311/2013.

Całkowity roczny podział środków na zobowiązania dla Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym nie ulega zmianie.

Wniosek doprowadzi do wypłaty dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych.

Dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe w 2022 r. będą finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel. Wszystkie kwoty zostaną udostępnione jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego, pochodzące z operacji zaciągania pożyczek przez Unię, jak określono w rozporządzeniu Rady (UE) 2020/2094.

Kwota wypłacona w ramach dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych zostaje całkowicie rozliczona w sprawozdaniach finansowych Komisji nie później niż w dniu zamknięcia programu operacyjnego.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	2a
---	-------	----

DG ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej oraz DG ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego			2021	2022	2023	2024	2025	OGÓŁEM
• Środki operacyjne								
05.02.05.01 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU	Środki na zobowiązania	(1a)						0,000
07.02.05.01 Europejski Fundusz Społeczny (EFS) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU								
07.02.06.01 Zakończenie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) – Wydatki operacyjne – Finansowanie w ramach REACT-EU	Środki na płatności	(2a)		3 426,000		-3 426,000		0,000
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)						
	Środki na płatności	(2b)						

Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ¹⁰								
Linia budżetowa		(3)						
OGÓŁEM środki dla DG ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej oraz DG ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego	Środki na zobowiązania	=1a+ 1b +3						0,000
	Środki na płatności	=2a+ 2b +3		3 426,000		-3 426,000		0,000

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)						
	Środki na płatności	(5)						
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)					
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 2a wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4 + 6						0,000
	Środki na płatności	=5 + 6		3 426,000		-3 426,000		0,000

¹⁰ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do [załącznika do oceny skutków finansowych regulacji](#) (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: <.....>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		2021	2022	2023	2024	2025	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania						0,000
	Środki na płatności		3 426,000		-3 426,000		0,000

Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania istniejących środków operacyjnych (bez zmian):

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)								OGÓŁEM	
	PRODUKT																			
	Rodzaj ¹¹	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ¹² ...																				
- Produkt																				
- Produkt																				
- Produkt																				
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa																				
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																				
- Produkt																				

¹¹ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

¹² Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) ...”.

Cel szczegółowy nr 2 – suma częstkowa																
OGÓŁEM																

Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ¹³	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
--	------------------------	------------	------------	------------	---	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma cząstkowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych								

Poza DZIAŁEM 7¹⁴ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym								
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

¹³ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

¹⁴ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.

☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

–	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
– 20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)							
– 20 01 02 03 (w delegaturach)							
– 01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)							
– 01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)							
– Inna linia budżetowa (określić)							
– • Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC) ¹⁵							
–							
– 20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
– 20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)							
– XX 01 xx yy zz ¹⁶	– w centrali	–					
–	– w delegaturach	–					
– 01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
– 01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
– Inna linia budżetowa (określić)							
– OGÓŁEM							

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

¹⁵ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

¹⁶ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.

Wniosek/inicjatywa:

- ☐ może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty. W przypadku znacznego przeprogramowania należy załączyć arkusz kalkulacyjny.

- ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

- ☐ wymaga rewizji WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ¹⁷	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

¹⁷ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

Szacunkowy wpływ na dochody

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☒ wpływ na dochody inne

Dodatkowe płatności zaliczkowe w 2022 r. będą finansowane z **zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel**. Wszystkie kwoty zostaną udostępnione jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego, pochodzące z operacji zaciągania pożyczek przez Unię, jak określono w rozporządzeniu Rady (UE) 2020/2094.

Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☐

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ¹⁸						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

[...]

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

[...]

¹⁸ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.