



EVROPSKÁ RADA

**Brusel 23. května 2013 (28.05)
(OR. en)**

EUCO 75/1/13

REV 1

**CO EUR 7
CONCL 5**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: **EVROPSKÁ RADA
22. května 2013**

ZÁVĚRY

Delegace naleznou v příloze závěry Evropské rady (22. května 2013).

Za stávající hospodářské situace musíme všechny své politiky zmobilizovat ve prospěch konkurenceschopnosti, tvorby pracovních míst a růstu.

V této souvislosti mají pro naše ekonomiky zásadní význam dodávky dostupné a udržitelné energie. Právě proto se dnes Evropská rada dohodla na souboru pokynů ve čtyřech oblastech, jež by společně měly Evropské unii umožnit, aby posílila svou konkurenceschopnost a reagovala na problém vysokých cen a nákladů: urychleně dotvořit plně funkční a propojený vnitřní trh s energií, usnadnit potřebné investice do energetiky, diverzifikovat dodávky pro Evropu a posílit energetickou účinnost.

Daňové podvody a úniky omezují schopnost zemí získávat daňové příjmy a provádět hospodářskou politiku. V době rozpočtových omezení není boj proti daňovým podvodům a únikům pouze otázkou daňové spravedlnosti, nýbrž má i zásadní význam pro to, aby byla fiskální konsolidace přijatelná z hlediska politického a společenského. Evropská rada souhlasila s urychlením práce zaměřené na boj proti daňovým podvodům, únikům a agresivnímu daňovému plánování. Konkrétně bude pokračovat práce především na prosazování automatické výměny informací na všech úrovních a rozšiřování jejího rozsahu.

I. ENERGETIKA

1. Politika EU v oblasti energetiky musí bezpečným a udržitelným způsobem zabezpečit dodávky do domácností i společností, přičemž ceny i náklady musejí být přijatelné a konkurenceschopné. Zvláště důležité je to pro konkurenceschopnost Evropy, a to s ohledem na zvyšující se poptávku po energii v hlavních ekonomikách a na vysoké ceny energie a náklady na ni. Pokyny stanovené Evropskou radou v únoru roku 2011 stále platí a musí být i nadále uplatňovány, nicméně je zapotřebí další činnosti, jak je uvedeno níže.
2. Evropská rada znovu potvrdila cíle spočívající v dotvoření **vnitřního trhu s energií** do roku 2014 a v rozvoji **propojení**, aby do roku 2015 skončila veškerá izolace členských států od evropských plynárenských a elektrických sítí, a vyzvala, aby zvláštní pozornost byla věnována:

- a) účinnému a soudržnému provádění třetího „energetického balíčku“, jakož i urychlenému přijetí a provádění zbývajících kodexů sítě. Členské státy, které dosud neprovedly příslušné právní předpisy, se vyzývají, aby tak učinily co nejrychleji;
 - b) provádění všech dalších souvisejících právních předpisů, jako je směrnice o podpoře energie z obnovitelných zdrojů a nařízení o zabezpečení dodávek zemního plynu;
 - c) rozhodnějším opatřením na straně poptávky, jakož i rozvoji souvisejících technologií, včetně vypracování vnitrostátních plánů pro rychlé zavedení inteligentních sítí a inteligentních měřičů v souladu se stávající legislativou;
 - d) posílení úlohy a práv spotřebitelů, včetně změny dodavatelů, lepšího hospodaření s energií a vlastní výroby energie; v této souvislosti Evropská rada zdůrazňuje význam ochrany zranitelných spotřebitelů;
 - e) stanovení pokynů ze strany Komise týkajících se kapacitních mechanismů a řešení neplánovaných toků elektřiny.
3. Komise hodlá podat zprávu o pokroku při provádění vnitřního trhu s energií na začátku roku 2014. Členské státy si budou pravidelně vyměňovat informace o hlavních vnitrostátních rozhodnutích v oblasti energetiky, která by mohla mít dopad na další členské státy, přičemž se plně respektuje volba jednotlivých států, pokud jde o skladbu zdrojů energie.

4. K zajištění nepřerušovaných dodávek energie za dostupné ceny jsou nutné významné **investice** do nové a inteligentní energetické infrastruktury. Tyto investice mají zásadní význam pro zaměstnanost a udržitelný růst a přispějí k posílení konkurenceschopnosti. Finanční prostředky na tyto investice by měly pocházet především z trhu. O to důležitější je mít dobře fungující trh s uhlíkem a předvídatelný rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky na období po roce 2020, což napomůže mobilizaci soukromého kapitálu a snížení nákladů na energetické investice. Evropská rada vítá zelenou knihu Komise o rámci politiky pro klima a energetiku do roku 2030 a vrátí se k této otázce v březnu roku 2014, jakmile Komise předloží konkrétnější návrhy, aby projednala varianty politiky v tomto ohledu, a to s přihlédnutím k cílům stanoveným pro 21. zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu v roce 2015.
5. Pokud jde o opatření zaměřená na usnadnění investic, hlavní pozornost bude věnována:
- a) rychlému provedení nařízení o transevropských energetických sítích a přijetí seznamu projektů společného zájmu na podzim tohoto roku s cílem podpořit v rámci EU úsilí o dosažení účinného propojení mezi členskými státy, jako i rozhodnějším opatřením v zájmu splnění cíle, kterým je dosáhnout propojení alespoň 10 % instalované kapacity výroby elektrické energie;
 - b) přijetí směrnice o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva;
 - c) revizi pravidel pro státní podporu prováděné Komisí s cílem umožnit cílené intervence za účelem podpory investic v oblasti energetiky a životního prostředí, při zajištění rovných podmínek a respektování integrity jednotného trhu;
 - d) postupnému ukončení dotací, které mají nepříznivý vliv na životní prostředí nebo na hospodářství, včetně dotací pro fosilní paliva;
 - e) pokynům předloženým Komisí a týkajícím se účinných a nákladově efektivních režimů podpory energie z obnovitelných zdrojů a zajištění odpovídající výrobní kapacity;

- f) opatřením na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU, například strukturálním fondům, projektovým dluhopisům a posílené podpoře ze strany EIB, v zájmu posílení financování v oblasti energetické účinnosti a účinného využívání zdrojů, energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie a za účelem podpory rozvoje evropské technologické a průmyslové základny;
 - g) pokračujícímu úsilí v oblasti energetického výzkumu a vývoje, technologií a využívání součinnosti s informačními a komunikačními technologiemi, a to prostřednictvím lepší koordinace mezi EU, členskými státy a průmyslem a vytvořením strategie pro výzkum a vývoj v otázkách energetiky, s cílem dosáhnout skutečné přidané hodnoty na evropské úrovni.
6. I nadále je velmi důležité více posílit **diverzifikaci zdrojů dodávek energie pro Evropu** a rozvíjet domácí zdroje energie s cílem zajistit bezpečnost dodávek, snížit energetickou závislost EU na vnějších zdrojích a stimulovat hospodářský růst. Za tímto účelem:
- a) bude pokračovat rozvoj využívání obnovitelných zdrojů energie, při zajištění jejich nákladové efektivnosti, další integrace trhu a stability sítě a za využití zkušeností získaných v některých členských státech, které výrazně investovaly do technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů;
 - b) chystá Komise posouzení systematičtějšího využívání domácích pevninských i mořských zdrojů energie s cílem zajistit jejich bezpečné, udržitelné a nákladově efektivní využívání při současném respektování volby jednotlivých členských států, pokud jde o skladbu zdrojů energie;
 - c) vzhledem ke stále většímu propojení vnitřního trhu a vnějších trhů s energií členské státy posílí spolupráci v zájmu podpory vnějšího rozměru energetické politiky EU; Rada do konce roku 2013 naváže na své závěry z listopadu roku 2011 a posoudí vývoj v oblasti vnější energetické politiky EU včetně potřeby zajistit rovné podmínky ve vztahu k výrobcům energie ze třetích zemí, jakož i jadernou bezpečnost v sousedních zemích EU, v návaznosti na závěry Evropské rady z června roku 2012.

7. Opatření v oblasti **energetické účinnosti** mohou významně přispět ke zvrácení současných trendů, pokud jde o ceny energie a náklady na energii. Zásadní význam má provedení směrnice o energetické účinnosti a směrnice o energetické náročnosti budov. Komise v souladu s technologickým vývojem přezkoumá do konce roku 2014 směrnici o ekodesignu a směrnici o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích. Opatření a programy v oblasti energetické účinnosti je třeba podporovat na všech úrovních.
8. Je třeba se zabývat dopadem vysokých cen energie a nákladů na energii a mít přitom na paměti primární úlohu dobře fungujícího a účinného trhu a sazeb při financování investic. Evropská rada vyzývá k pokroku v práci na těchto aspektech:
 - a) při řešení otázky nákladů na energii hrají rovněž významnou úlohu inovativní metody financování, mimo jiné pro energetickou účinnost, systematictější diverzifikace dodávek a lepší likvidita na vnitřním trhu s energií;
 - b) v této souvislosti je nutné se věnovat otázce smluvního propojení cen plynu a ropy;
 - c) Komise se chystá do konce roku 2013 předložit analýzu toho, jakou mají ceny energie a náklady na energii v členských státech strukturu a jaké faktory je ovlivňují, přičemž se zaměří konkrétně na dopad na domácnosti, malé a střední podniky a energeticky náročná průmyslová odvětví a obecněji na konkurenceschopnost EU ve srovnání se světovými ekonomickými protějšky. Tyto otázky budou řešeny v rámci jednání plánovaných na zasedání Evropské rady v únoru roku 2014 ohledně průmyslové konkurenceschopnosti a politiky.
9. Rada bude informovat do konce tohoto roku o pokroku v provádění dnes dohodnutých pokynů.

II. ZDANĚNÍ

10. V zájmu ochrany daňových příjmů a zajištění důvěry veřejnosti ve spravedlnost a účinnost daňových systémů je zejména v současných podmínkách fiskální konsolidace důležité přijmout účinné kroky k boji proti daňovým únikům a podvodům. V této oblasti je nezbytné zvýšit úsilí a kombinovat přitom opatření na úrovni jednotlivých zemí, na úrovni evropské i na úrovni celosvětové, přičemž musí být plně respektovány pravomoci členských států i Smlouvy. Evropská rada připomíná závěry přijaté Radou dne 14. května 2013 a vyzývá k urychlenému dosažení pokroku v těchto záležitostech:
- a) prioritní bude úsilí o rozšíření automatické výměny informací na úrovni EU i na úrovni celosvětové. Na úrovni EU hodlá Komise v červnu navrhnout změny směrnice o správní spolupráci, aby bylo do automatické výměny informací zahrnuto úplné spektrum příjmů. Na mezinárodní úrovni bude EU na základě činností, které v EU v současnosti probíhají, a na základě impulsu vyvolaného nedávnou iniciativou skupiny členských států hrát klíčovou úlohu při prosazování automatické výměny informací jakožto nového mezinárodního standardu, s ohledem na stávající mechanismy v EU. Evropská rada vítá pokračující úsilí vyvíjené v rámci skupin G8 a G20 a v rámci OECD, zaměřené na vypracování celosvětového standardu.

- b) v návaznosti na dohodu dosaženou dne 14. května 2013 ohledně mandátu ke zlepšení dohod EU se Švýcarskem, Lichtenštejnskem, Monakem, Andorrou a San Marinem budou co nejdříve zahájena jednání, aby bylo zajištěno, že tyto země budou i nadále uplatňovat opatření rovnocenná opatřením uplatňovaným v EU.
S ohledem na tuto skutečnost a berouc na vědomí konsensus týkající se oblasti působnosti revidované směrnice o zdanění příjmů z úspor, Evropská rada vyzvala k přijetí uvedené směrnice do konce roku;
- c) členské státy rovněž stanoví jako svou prioritu konkrétní opatření navazující na akční plán pro posílení boje proti daňovým podvodům a únikům;
- d) v zájmu boje proti podvodům v oblasti DPH Evropská rada očekává, že Rada nejpozději do konce června 2013 přijme směrnice týkající se mechanismu rychlé reakce a mechanismu přenesení daňové povinnosti;
- e) pokroku bude dosaženo v práci týkající se doporučení Komise o agresivním daňovém plánování a přesouvání zisku. Komise má v úmyslu do konce roku předložit návrh na revizi směrnice o mateřských a dceřiných společnostech a v současnosti přezkumává ustanovení příslušných právních předpisů EU týkající se boje proti zneužívání.
Evropská rada se zájmem očekává připravovanou zprávu OECD o oslabování daňové základny a přesouvání zisku;
- f) je důležité pokračovat uvnitř EU v práci na odstraňování škodlivých opatření v oblasti daní. Za tímto účelem je třeba na základě stávajícího mandátu pracovat na posílení kodexu chování pro zdaňování podniků;

- g) úsilí namířené proti oslabování daňové základny, přesouvání zisku, nedostatku transparentnosti a škodlivým daňovým opatřením je rovněž nutné vyvíjet celosvětově, spolu se třetími zeměmi a na příslušných mezinárodních fórech, jako je OECD, aby byly zajištěny rovné podmínky, a to na základě koordinovaných postojů EU. Zejména je nutné dále pracovat na zajištění toho, aby třetí země, včetně rozvojových zemí, splňovaly příslušné standardy dobré správy v daňové oblasti;
- h) je zapotřebí se komplexně zabývat daňovými úniky a podvody a bojovat proti praní peněz, a to v rámci vnitřního trhu i ve vztahu k nespolupracujícím třetím zemím a jurisdikcím. V obou případech hraje zásadní úlohu identifikace skutečných majitelů, a to i pokud jde o společnosti, trusty a nadace. Do konce roku by měla být přijata revize třetí směrnice o boji proti praní peněz.
- i) bude projednán návrh na změnu směrnic, pokud jde o zveřejňování nefinančních informací a informací týkajících se rozmanitosti velkými společnostmi a skupinami, a to zejména s cílem zajistit, aby tyto velké společnosti a skupiny podávaly zprávy podle jednotlivých zemí;
- j) je nezbytné reagovat na problémy spojené se zdaněním v digitální ekonomice a přitom plně zohlednit práci probíhající v OECD. Těmito otázkami se Komise hodlá dále zabývat předtím, než bude v říjnu 2013 Evropská rada projednávat digitální agendu.

11. Rada bude informovat o pokroku ve všech těchto záležitostech do prosince 2013.

=====