



EUROPESE RAAD

**Brussel, 22 mei 2013
(OR. en)**

EUCO 75/13

**CO EUR 7
CONCL 5**

BEGELEIDENDE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: **EUROPESE RAAD
22 mei 2013**

CONCLUSIES

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Europese Raad (22 mei 2013).

In de huidige economische context moeten we al onze beleidsmaatregelen aanspreken om concurrentievermogen, banen en groei te ondersteunen.

Het verstrekken van betaalbare en duurzame energie aan onze economieën is in dat verband van cruciaal belang. Daarom is de Europese Raad het vandaag eens geworden over een aantal beleidslijnen op vier terreinen die samen de EU in staat moeten stellen haar concurrentievermogen te bevorderen en een antwoord te vinden voor het probleem van hoge prijzen en kosten: urgente voltooiing van een volledig functionerende en onderling verbonden interne energiemarkt, facilitering van de vereiste investeringen in energie, diversifiëring van de voorziening van Europa en een grotere energie-efficiëntie.

Als gevolg van belastingfraude en belastingontduiking kunnen de landen minder inkomsten genereren en hun economisch beleid niet goed uitvoeren. In tijden van begrotingskrapte is het bestrijden van belastingfraude en belastingontduiking meer dan alleen maar een kwestie van eerlijke belastingheffing, het wordt essentieel voor de politieke en maatschappelijke aanvaardbaarheid van begrotingsconsolidatie. De Europese Raad heeft besloten meer vaart te zetten achter de bestrijding van belastingfraude, belastingontduiking en agressieve fiscale planning. Er zal met name met voorrang worden gewerkt aan het bevorderen van de automatische uitwisseling van gegevens op alle niveaus, en aan het verruimen van het toepassingsgebied ervan.

I. ENERGIE

1. Het energiebeleid van de EU moet voorzieningszekerheid voor huishoudens en bedrijven garanderen tegen betaalbare en concurrerende prijzen en kosten, en op een veilige en duurzame wijze. Dat is vooral van belang voor het concurrentievermogen van Europa in het licht van de toenemende vraag van grote economieën naar energie en de hoge energieprijzen en -kosten. Hoewel de in februari 2011 door de Europese Raad vastgestelde beleidslijnen blijven gelden en verder moeten worden toegepast, moeten ook de hierna vermelde werkzaamheden worden verricht.
2. De Europese Raad heeft de doelstellingen inzake voltooiing van de **interne energiemarkt** in 2014 en de ontwikkeling van **interconnecties**, om uiterlijk in 2015 een eind te maken aan elke isolatie van lidstaten van de Europese gas- en elektriciteitsnetten, bevestigd en gevraagd in het bijzonder voorrang te geven aan:

- (a) de volledige en doeltreffende uitvoering van het derde "energiepakket", en het bespoedigen van de vaststelling en implementatie van de resterende netcodes. De lidstaten die de omzetting nog niet hebben afgerond, wordt verzocht dat dringend te doen;
 - (b) de uitvoering van alle andere wetgeving ter zake, zoals de richtlijn ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en de verordening betreffende veiligstelling van de gaslevering;
 - (c) een doortastender optreden aan de vraagzijde en de ontwikkeling van gerelateerde technologieën, waaronder de opstelling van nationale plannen voor de snelle invoering van slimme netten en slimme meters conform de bestaande wetgeving;
 - (d) het versterken van de rol en de rechten van de consument, ook wat verandering van leverancier betreft, een beter beheer van het energiegebruik en eigen energieopwekking; in dit verband benadrukt de Europese Raad dat het belangrijk is dat kwetsbare consumenten worden beschermd;
 - (e) het geven van sturing door de Commissie over capaciteitsmechanismen en over het aanpakken van ongeplande elektriciteitsstromen.
3. De Commissie is voornemens begin 2014 verslag uit te brengen over de voortgang bij de implementatie van de interne energiemarkt. De lidstaten zullen regelmatig informatie uitwisselen over belangrijke nationale besluiten op energiegebied die gevolgen kunnen hebben voor andere lidstaten, waarbij de nationale keuzes van de energiemix volledig worden geëerbiedigd.

4. Er zijn aanzienlijke **investeringen** in nieuwe en intelligente energie-infrastructuur nodig om de ononderbroken energievoorziening tegen betaalbare prijzen zeker te stellen. Die investeringen zijn van vitaal belang voor banen en duurzame groei en zullen het concurrentievermogen mede versterken. De financiering ervan moet in de eerste plaats vanuit de markt komen. Daarom is het des te belangrijker dat er een goed functionerende koolstofmarkt en een voorspelbaar beleidskader inzake klimaat en energie voor de periode na 2020 bestaat waarmee privékapitaal kan worden aangetrokken en de kosten voor energie-investeringen kunnen worden gedrukt. De Europese Raad is ingenomen met het groenboek van de Commissie over een kader voor klimaat- en energiebeleid voor 2030 en zal in maart 2014, nadat de Commissie met concretere voorstellen is gekomen, op het vraagstuk terugkomen om de beleidsopties ter zake te bespreken, indachtig de doelstellingen voor de COP 21 in 2015.

5. Met betrekking tot maatregelen om investeringen te faciliteren, zal prioriteit worden gegeven aan het volgende:
 - (a) de snelle uitvoering van de verordening betreffende het trans-Europees energienetwerk en de aanneming in het komende najaar van de lijst van projecten van gemeenschappelijk belang, teneinde inspanningen te steunen die overal in de EU worden gedaan om de lidstaten daadwerkelijk onderling te verbinden, en een vastberadener optreden om de doelstelling van interconnectie van ten minste 10% van de geïnstalleerde capaciteit voor elektriciteitsopwekking te halen;

 - (b) de vaststelling van de richtlijn betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen;

 - (c) de herziening door de Commissie van de regels inzake staatssteun om een gericht optreden voor het faciliteren van investeringen in energie en milieu mogelijk te maken, waarbij gelijke voorwaarden worden gegarandeerd en de integriteit van de eengemaakte markt wordt geëerbiedigd; de geleidelijke afschaffing van ecologisch of economisch schadelijke subsidies, onder meer voor fossiele brandstoffen;

 - (d) de presentatie door de Commissie van richtsnoeren inzake efficiënte en kostenefficiënte steunregelingen voor hernieuwbare energiebronnen en inzake het waarborgen van voldoende opwekkingscapaciteit;

- (e) nationale maatregelen en EU-maatregelen, zoals de structuurfondsen, projectobligaties en verhoogde steun van de EIB, teneinde de financiering van de energie- en hulpbronnefficiëntie, energie-infrastructuur en hernieuwbare energiebronnen te stimuleren en de ontwikkeling van Europa's technologische en industriële basis te bevorderen;
 - (f) verdere inspanningen inzake O&O op het gebied van energie, technologie en exploitatie van synergieën met ICT, door middel van een betere coördinatie tussen de EU, de lidstaten en de sector en het opstellen van een O&O-strategie in energie-aangelegenheden om een echte meerwaarde op Europees niveau tot stand te brengen.
6. Het blijft van cruciaal belang om **Europa's energievoorziening** nog meer **te diversifiëren** en de eigen energiebronnen in Europa verder te ontwikkelen, teneinde voorzieningszekerheid te garanderen, de EU minder afhankelijk te maken van externe energie en economische groei te stimuleren. Daartoe:
- (a) zal de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen worden voortgezet, waarbij de kostenefficiëntie ervan en de verdere integratie ervan in de markt alsook de stabiliteit van het netwerk worden gewaarborgd en wordt voortgebouwd op de ervaringen van enkele lidstaten die fors hebben geïnvesteerd in hernieuwbare-energietechnologieën;
 - (b) is de Commissie voornemens een systematischer gebruik van de eigen onshore en offshore energiebronnen te evalueren met het oog op de veilige, duurzame en kostenefficiënte exploitatie daarvan, waarbij de door de lidstaten gekozen energiemix wordt gerespecteerd;
 - (c) zullen de lidstaten, gezien de toenemende verwevenheid van interne en externe energiemarkten, nauwer samenwerken ter ondersteuning van de externe dimensie van het energiebeleid van de EU; zal de Raad voor eind 2013, ten gevolge op zijn conclusies van november 2011, de ontwikkelingen met betrekking tot het externe energiebeleid van de EU, waartoe ook de noodzaak behoort om te zorgen voor gelijke voorwaarden ten opzichte van energieproducenten in derde landen, en, ten gevolge op de conclusies van de Europese Raad van juni 2012, de nucleaire veiligheid in de buurlanden van de EU evalueren.

7. Maatregelen inzake **energie-efficiëntie** kunnen aanzienlijk bijdragen aan het ombuigen van de huidige tendensen in energieprijzen en -kosten. De uitvoering van de richtlijnen betreffende energie-efficiëntie en betreffende de energieprestatie van gebouwen is van vitaal belang. De Commissie zal de richtlijnen betreffende ecologisch ontwerp en energie-etikettering voor eind 2014 opnieuw bezien in het licht van de technologische ontwikkelingen. Maatregelen en programma's inzake energie-efficiëntie moeten op alle niveaus worden gepropageerd.

8. Het effect van hoge energieprijzen en -kosten moet worden aangepakt, waarbij de primaire rol van een goed werkende en doeltreffende markt en van tarieven voor het financieren van investeringen voor ogen moet worden gehouden. De Europese Raad vraagt voortvarend werk te maken van de volgende aspecten:
 - (a) voor innoverende financieringswijzen, mede voor energie-efficiëntie, een systematischer voorzieningsdiversificatie en een betere liquiditeit op de interne energiemarkt is ook een bijzondere rol weggelegd bij het aanpakken van de energiekosten;
 - (b) in deze context moet het vraagstuk van de contractuele koppeling van de gas- en olieprijs worden bezien;
 - (c) de Commissie is voornemens voor eind 2013 met een analyse van de samenstelling en de aanjagers van de energieprijzen en -kosten in de lidstaten te komen, en daarbij speciaal in te gaan op de gevolgen voor huishoudens, kleine en middelgrote bedrijven en energie-intensieve industrieën, en in een ruimer verband op het concurrentievermogen van de EU ten opzichte van haar mondiale economische tegenhangers. Deze vraagstukken zullen worden behandeld in de context van het debat dat is gepland voor de bijeenkomst van de Europese Raad in februari 2014 over het industrieel concurrentievermogen en beleid.

9. De Raad zal voor het einde van het jaar verslag uitbrengen over de vorderingen met de uitvoering van de vandaag overeengekomen beleidslijnen.

II. BELASTINGEN

10. Er moeten reële stappen worden gezet om belastingontduiking en belastingfraude te bestrijden, met name in de huidige context van begrotingsconsolidatie, om de inkomsten te beschermen en het vertrouwen van het publiek in de billijkheid en de doeltreffendheid van de belastingstelsels te waarborgen. Er moeten grotere inspanningen worden geleverd op dit gebied, waarbij maatregelen op nationaal, Europees en mondiaal niveau worden gecombineerd, met volledige inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten en de Verdragen. De Europese Raad memoreert de conclusies van de Raad van 14 mei 2013 en vraagt om snelle vooruitgang op de volgende punten:
- (a) er zal voorrang worden gegeven aan inspanningen ter verruiming van de automatische uitwisseling van informatie op EU-niveau en mondiaal niveau. Op EU-niveau is de Commissie voornemens in juni wijzigingen voor te stellen op de richtlijn betreffende administratieve samenwerking, waarmee de automatische uitwisseling van informatie zal worden verruimd tot alle soorten inkomsten. Op internationaal niveau zal de Unie, voortbouwend op lopende besprekingen in de EU en op het onlangs door het initiatief van een groep lidstaten teweeggebrachte elan, een leidende rol vervullen bij het propageren van automatische uitwisseling van informatie als de nieuwe internationale norm, rekening houdend met de bestaande EU-afspraken. De Europese Raad waardeert de inspanningen die momenteel in de G8, de G20 en de OESO worden geleverd met het oog op de totstandbrenging van een wereldwijde norm;

- (b) nu er op 14 mei 2013 overeenstemming is bereikt over het mandaat voor het verbeteren van de overeenkomsten van de EU met Zwitserland, Liechtenstein, Monaco, Andorra en San Marino, zullen de onderhandelingen zo spoedig mogelijk beginnen om ervoor te zorgen dat deze landen maatregelen blijven toepassen die gelijkwaardig zijn aan die in de EU.

In het licht hiervan en van de constatering dat er een consensus bestaat over de werkingssfeer van de herziene richtlijn betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden, heeft de Europese Raad gevraagd deze richtlijn nog dit jaar vast te stellen;

- (c) de lidstaten zullen ook voorrang geven aan de concrete follow-up van het actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking;
- (d) de Europese Raad verwacht dat de Raad ter bestrijding van btw-fraude voor eind juni 2013 de richtlijnen inzake het snellereactiemechanisme en de verleggingsregeling zal vaststellen;
- (e) over de aanbevelingen van de Commissie inzake agressieve fiscale planning en winstverschuiving zullen de besprekingen worden voortgezet. De Commissie is voornemens om voor het einde van het jaar een voorstel tot herziening van de richtlijn "moedermaatschappij/dochteronderneming" in te dienen en evalueert momenteel de antimisbruikbepalingen in de desbetreffende EU-wetgeving. De Europese Raad kijkt uit naar het komende verslag van de OESO over grondslaguitholling en winstverschuiving;
- (f) het is zaak de werkzaamheden in EU-verband betreffende de eliminatie van schadelijke belastingmaatregelen voort te zetten. Daartoe moet worden gewerkt aan manieren waarop de gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen op basis van het bestaande mandaat kan worden versterkt;

- (g) inspanningen ter bestrijding van grondslaguitholling, winstverschuiving, gebrek aan transparantie en schadelijke belastingmaatregelen moeten ook mondiaal, met derde landen en in het kader van de betrokken internationale fora, zoals de OESO, op basis van gecoördineerde EU-standpunten worden geleverd om een gelijk speelveld tot stand te brengen. Meer bepaald moeten meer stappen worden ondernomen om ervoor te zorgen dat derde landen, inclusief ontwikkelingslanden, aan passende normen inzake goed bestuur in belastingzaken voldoen;
 - (h) belastingontduiking en belastingfraude, alsook het witwassen van geld, moeten binnen de interne markt en ten aanzien van niet-coöperatieve derde landen en rechtsgebieden op alomvattende wijze worden bestreden. In beide gevallen is de feitelijke eigendom essentieel, ook met betrekking tot bedrijven, trusts en stichtingen. De herziening van de derde antiwitwasrichtlijn moet voor het einde van het jaar worden goedgekeurd;
 - (i) het voorstel tot wijziging van de richtlijnen inzake het verstrekken van niet-financiële informatie en van informatie inzake diversiteit door grote ondernemingen en groepen zal ter hand worden genomen, met name om ervoor te zorgen dat grote ondernemingen en groepen per land rapporteren;
 - (j) er moeten inspanningen worden geleverd om een oplossing te vinden voor de belastingproblemen in de digitale economie, waarbij ten volle rekening moet worden gehouden met de lopende werkzaamheden in de OESO. De Commissie wil deze vraagstukken in de aanloop naar de bespreking van de digitale agenda door de Europese Raad in oktober 2013 nader evalueren.
11. De Raad zal in december 2013 verslag uitbrengen over de op al deze punten gemaakte vorderingen.