

Bruksela, 16 marca 2023 r.
(OR. pl)

7494/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0080 (BUD)

FIN 322

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	16 marca 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 150 final
Dotyczy:	Wniosek w sprawie PROJEKTU BUDŻETU KORYGUJĄCEGO Nr 1 DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2023 R. Dostosowania techniczne wynikające z porozumień politycznych osiągniętych w sprawie kilku wniosków ustawodawczych, w tym w odniesieniu do REPowerEU, mechanizmu dostosowania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO2 oraz unijnego programu bezpiecznej łączności

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 150 final.

Zał.: COM(2023) 150 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.3.2023 r.
COM(2023) 150 final

2023/0080 (BUD)

Wniosek

**PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO Nr 1
DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2023 R.**

Dostosowania techniczne wynikające z porozumień politycznych osiągniętych w sprawie kilku wniosków ustawodawczych, w tym w odniesieniu do REPowerEU, mechanizmu dostosowania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ oraz unijnego programu bezpiecznej łączności

Uwzględniając:

- Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,
- decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej¹, która weszła w życie dnia 1 czerwca 2021 r.,
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (...)², w szczególności jego art. 44,
- budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023, przyjęty dnia 23 listopada 2022 r.³,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 1 do budżetu na 2023 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w ogólnym zestawieniu dochodów i w sekcji III dostępne są w portalu EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm>).

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018.

³ Dz.U. L 58 z 23.2.2023.

Spis treści

1.	WPROWADZENIE	3
2.	REPOWEREU.....	3
3.	MECHANIZM DOSTOSOWYWANIA CEN NA GRANICACH Z UWZGLĘDNIENIEM EMISJI CO ₂ (CBAM).....	4
4.	UNIJNY PROGRAM BEZPIECZNEJ ŁĄCZNOŚCI.....	7
5.	AGENCJE ZDECENTRALIZOWANE.....	7
5.1	URZĄD DS. PRZECIWDZIAŁANIA PRANIU PIENIĘDZY (AMLA).....	7
5.2	AGENCJA UNII EUROPEJSKIEJ DS. WSPÓŁPRACY ORGANÓW REGULACJI ENERGETYKI (ACER).....	7
5.3	AGENCJA WSPARCIA ORGANU EUROPEJSKICH REGULATORÓW ŁĄCZNOŚCI ELEKTRONICZNEJ (URZĄD BEREĆ).....	8
5.4	EUROPEJSKA AGENCJA CHEMIKALIÓW (ECHA)	8
6.	AGENCJE WYKONAWCZE	9
6.1	AGENCJA WYKONAWCZA DS. ZDROWIA I CYFRYZACJI (HADEA).....	9
7.	EUROPEJSKI INSPEKTOR OCHRONY DANYCH (EIOD)	9
8.	FINANSOWANIE	10
9.	ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF.....	11

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Celem projektu budżetu korygującego nr 1 na 2023 r. (PBK 1) jest wprowadzenie do budżetu na 2023 r. niezbędnych zmian technicznych wynikających z porozumień politycznych osiągniętych w sprawie kilku wniosków ustawodawczych, w szczególności w odniesieniu do REPowerEU, mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) oraz unijnego programu bezpiecznej łączności.

PBK 1 obejmuje w szczególności następujące elementy:

- dostosowanie nomenklatury budżetowej i uwag do budżetu po przyjęciu planu REPowerEU⁴ i rozporządzenia⁵ z ukierunkowanymi zmianami rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF)⁶, dyrektywy w sprawie systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS)⁷, a także rozporządzenia w sprawie pobrewitowej rezerwy dostosowawczej⁸;
- przesunięcie linii operacyjnej dotyczącej CBAM z działu 1 do działu 3 wieloletnich ram finansowych (WRF), zgodnie z ostatecznym porozumieniem osiągniętym przez Parlament Europejski i Radę w grudniu 2022 r. w sprawie ustanowienia CBAM, z jednoczesnym dostosowaniem środków na personel i innych środków administracyjnych w dziale 7 zgodnie ze zmienioną oceną skutków finansowych regulacji;
- zasilenie programu bezpiecznej łączności środkami na zobowiązania w kwocie 50 mln EUR, by dopełnić finansowanie programu na okres do końca 2027 r.⁹;
- dostosowanie wkładu UE lub liczby pracowników Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA), Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER), Agencji Wsparcia Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Europejskiej Agencji Chemikaliów (ECHA), aby uwzględnić zmiany w ich zakresach kompetencji;
- dostosowanie planu zatrudnienia Agencji Wykonawczej ds. Zdrowia i Cyfryzacji (HADEA), tak by uwzględnić niewielką zmianę w strukturze personelu tej agencji;
- zwiększenie poziomu środków Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) na pokrycie kosztów zastępstwa procesowego wobec wzrostu liczby spraw sądowych związanych ze stosowaniem ogólnego rozporządzenia o ochronie danych¹⁰.

Ogółem wpływ netto PBK 1 na wydatki wiąże się ze zwiększeniem środków na zobowiązania o 52,6 mln EUR. Nie wnioskuje się o dodatkowe środki na płatności.

2. REPOWEREU

Od czasu przyjęcia rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności („RRF”)¹¹ znacznie się zmienił kontekst geopolityczny. Aby sprostać nowym

⁴ COM(2022) 230 z 18.5.2022.

⁵ COM(2022) 231 z 18.5.2022.

⁶ Dz.U. L 57 z 18.2.2021.

⁷ Dyrektywa 2003/87/WE.

⁸ Dz.U. L 357 z 8.10.2021.

⁹ COM(2022) 57 z 15.2.2022.

¹⁰ Dz.U. L 119 z 4.5.2016.

wyzwaniom, dnia 18 maja 2022 r. Komisja zaproponowała zwiększenie potencjału RRF za pomocą planu REPowerEU.

W rozporządzeniu¹² w sprawie utworzenia w planach odbudowy i zwiększania odporności specjalnych rozdziałów dotyczących REPowerEU określono konkretne cele REPowerEU, które powinny zostać uwzględnione w inwestycjach i reformach, które mają zostać ujęte w obowiązujących planach odbudowy i zwiększania odporności („RRP”). Ponadto w rozporządzeniu przewidziano dodatkowe źródła specjalnego finansowania odpowiednich działań. Obejmuje to dodatkowe dochody ze sprzedaży na aukcji uprawnień w ramach systemu handlu emisjami zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE, a także z dobrowolnych przesunięć z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej. Dodatkowe wsparcie finansowe związane z rozdziałami dotyczącymi REPowerEU będzie wypłacane jako uzupełnienie pierwotnego wkładu finansowego z RRF oraz, w stosownych przypadkach, wsparcia w formie pożyczki zgodnie ze wspólnym harmonogramem transz.

Dnia 1 lutego 2023 r.¹³ Komisja opublikowała nowe wytyczne dotyczące planów odbudowy i zwiększania odporności. Aby zapewnić szybkie wdrożenie działań w ramach REPowerEU, państwa członkowskie powinny dołożyć starań, aby przedłożyć swoje zmienione RRP, zawierające rozdziały dotyczące REPowerEU, do dnia 30 kwietnia 2023 r. Wyprzedzenie w stosunku do przewidzianego prawem terminu 31 sierpnia 2023 r. uzasadnione jest tym, że termin zaciągania zobowiązań na kwoty dostępne w ramach pozostałych 30 % przydziału dotacji upływa z końcem 2023 r. Komisja proponuje, aby w PBK 1 dokonać wszelkich niezbędnych dodatkowych dostosowań w nomenklaturze budżetowej i uwagach do budżetu, tak by po przyjęciu decyzji wykonawczych Rady Komisja mogła w terminie zaciągnąć zobowiązania budżetowe. W związku z tym Komisja proponuje utworzenie nowej linii budżetowej 16 02 04 „Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – Wkład z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej” zgodnie z poniższym:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
16 02 04	Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – Wkład z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej	p.m.	p.m.
Ogółem		p.m.	p.m.

Ponadto proponuje się skreślenie linii budżetowej 08 03 05 „Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – Wkład z EFRROW” oraz uwzględnienie szacunków dotyczących dodatkowego finansowania z REPowerEU/ETS na rozdział budżetu 06 02 – Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz Instrument Wsparcia Technicznego.

Odpowiednie uwagi do budżetu przedstawiono w załączniku do budżetu.

3. MECHANIZM DOSTOSOWYWANIA CEN NA GRANICACH Z UWZGLĘDNIENIEM EMISJI CO₂ (CBAM)

Pierwotny wniosek Komisji dotyczący ustanowienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM)¹⁴ opierał się na zdecentralizowanym modelu zarządzania, przy znacznym zaangażowaniu państw członkowskich we wdrażanie mechanizmu. Jak określono w pierwotnej ocenie skutków finansowych regulacji towarzyszącej wnioskowi, wymagałoby to opracowania stosunkowo prostego systemu informatycznego (który w projekcie budżetu na 2023 r.

¹¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021.

¹² COM(2022) 230 z 18.5.2022.

¹³ C(2023)876 Załącznik.

¹⁴ COM(2021) 564 z 14.7.2021.

Komisja zaproponowała sfinansować w ramach działu operacyjnego 1 „Jednolity rynek, innowacje i technologie cyfrowe”) oraz pewnych (ograniczonych) zasobów ludzkich w Komisji (maksymalnie osiem stanowisk w planie zatrudnienia przy pełnej zdolności operacyjnej, do sfinansowania w ramach działu 7 Europejska administracja publiczna).

Ostateczne porozumienie osiągnięte przez Parlament Europejski i Radę w grudniu 2022 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu opiera się jednak na scentralizowanym modelu zarządzania, który wymaga dużego zaangażowania Komisji we wdrażanie, rozwój i utrzymanie sporego systemu informatycznego. Jednocześnie współprawodawcy nie zachowali możliwości finansowania CBAM z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel pochodzących z systemu handlu uprawnieniami do emisji. W związku z tym zwiększone koszty systemu informatycznego będą musiały zostać sfinansowane z marginesu w ramach pułapu wydatków w dziale 3 (Zasoby naturalne i środowisko), natomiast dodatkowy personel Komisji – w ramach działu 7.

Dnia 1 lutego 2023 r. Komisja przekazała Parlamentowi Europejskiemu i Radzie zmienioną ocenę skutków finansowych regulacji, w której określono wpływ, jaki nowy model zarządzania będzie wywierał na budżet w latach 2023–2027. Komisja proponuje uwzględnienie tego wpływu na rok budżetowy 2023 w PBK 1, z niewielkim zmniejszeniem środków na 2023 r. w kilku przypadkach w stosunku do szacunków zawartych w zmienionej ocenie skutków finansowych regulacji. Biorąc pod uwagę konieczność przyspieszenia przygotowań do utworzenia systemu informatycznego, Komisja była w stanie pokryć część (7,7 mln EUR) potrzeb na sfinansowanie CBAM określonych w zmienionej ocenie skutków finansowych regulacji ze środków dostępnych w ramach programów „Cła” i „Fiscalis” w 2023 r.

W związku z tym Komisja proponuje utworzenie w dziale 3 nowej linii budżetowej dotyczącej CBAM, w której zapisane zostaną środki na zobowiązania w kwocie 4,1 mln EUR oraz środki na płatności w kwocie 1,6 mln EUR, a także skreślenie istniejącej linii budżetowej w dziale 1, przy jednoczesnym dodaniu środków do odpowiedniego marginesu w dziale 1 zgodnie z poniższym:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 03 20 03 02)	-2 250 000	-2 250 000
09 20 04 01	Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO ₂	4 150 000	1 565 679
Ogółem		1 900 000	-684 321

Jeżeli chodzi o personel, Komisja była w pełni gotowa zaspokoić pierwotne potrzeby kadrowe w wymiarze maksymalnie ośmiu stanowisk w ramach zdecentralizowanego modelu zarządzania poprzez realokację i zmianę priorytetów co do zasobów w ramach instytucji, zgodnie z polityką utrzymywania zatrudnienia na stabilnym poziomie, którą Komisja realizuje od początku obowiązywania obecnych WRF. Szacuje się jednak, że do zapewnienia scentralizowanego zarządzania CBAM przy pełnej zdolności operacyjnej potrzebnych będzie 90 pracowników, w tym 16 stanowisk i czterech pracowników zewnętrznych w 2023 r. Ponadto ze względu na to, że w ostatnich latach Komisja zaspokajała potrzeby w innych obszarach priorytetowych, takich jak reakcja na COVID-19, kryzys energetyczny i szeroko zakrojone prace w odniesieniu do Ukrainy, utrzymując – zgodnie ze swoją polityką – zatrudnienie na stabilnym poziomie, nie jest możliwe znalezienie tak dużej liczby pracowników w drodze przeniesienia, bez narażania na szwank innych krytycznych bieżących działań. Dlatego też dnia 1 lutego 2023 r. Komisja wydała jednostronne oświadczenie w sprawie finansowania zasobów ludzkich w odniesieniu do CBAM:

„Komisja przypomina, że ostateczne porozumienie osiągnięte przez współprawodawców w sprawie ustanowienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) uległo znacznej ewolucji, jeśli chodzi o zasoby ludzkie niezbędne do jego wdrożenia w Komisji, w porównaniu z oceną skutków finansowych regulacji towarzyszącą pierwotnemu wnioskowi (COM(2021) 564 final z 14.7.2021), który opierał się na zdecentralizowanym modelu wdrażania.

Dodatkowe zasoby ludzkie Komisji wymagane na mocy ostatecznego porozumienia zatwierdzonego przez współprawodawców nie pozwolą Komisji na przestrzeganie zasady stabilnego zatrudnienia, konieczne zatem będą dodatkowe zasoby, które zostaną zatwierdzone przez Parlament Europejski i Radę w trakcie rocznej procedury budżetowej, wraz z odpowiednimi środkami budżetowymi.

Bez dodatkowych środków, takich jak zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel pochodzące z ETS, nie da się łatwo znaleźć możliwości finansowania niezbędnych kosztów administracyjnych CBAM (personel i IT). Dział 7 »Europejska administracja publiczna« wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 opiera się na zasadzie stabilnego zatrudnienia i nie ma w nim marginesu na finansowanie dodatkowych urzędników.

Margines w dziale 3 »Zasoby naturalne i środowisko« może zasadniczo obejmować – w określonych granicach — wydatki związane z informatyką. Ograniczona dostępność środków w ramach tego działu zmniejszy zdolność budżetu UE do finansowania nowych priorytetów politycznych”.

W związku z tym Komisja zwraca się obecnie o 16 dodatkowych stanowisk w operacyjnym planie zatrudnienia i o czterech pracowników kontraktowych w 2023 r., a także o odpowiednią kwotę 1,5 mln EUR na pokrycie powiązanych wydatków administracyjnych w dziale 7, przy założeniu, że rekrutacja nastąpi średnio w połowie roku.

Ten dodatkowy personel będzie wykonywał zadania związane zarówno z wdrażaniem CBAM, jak i z projektem informatycznym. 12 osób na stanowiskach AD zajmie się zatem pracą zaplanowaną na 2023 r. w związku z kilkoma aktami delegowanymi i wykonawczymi, metodyką obliczania emisji wbudowanych, nadzorem związanym z odpowiedzialnością finansową oraz umowami i sprawozdaniami. Personel Komisji będzie również potrzebny do dokonania przeglądu i oceny funkcjonowania systemu CBAM oraz do wdrożenia systemu informatycznego. Ponadto ze względu na strategiczne znaczenie, skalę i złożoność projektu informatycznego dotyczącego CBAM potrzebny jest specjalny zespół informatyczny ds. CBAM, którego liczebność szacuje się na 15 EPC i który będzie zarządzać ogólną realizacją projektu i operacjami w jego ramach. W tym celu Komisja dokonała już wewnętrznego przeniesienia siedmiu EPC. W związku z tym potrzeby na 2023 r. są następujące: kolejnych osiem EPC, w tym cztery stanowiska AD i czterech pracowników kontraktowych.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
20 01 02 01	Wynagrodzenia i świadczenia — Siedziba główna i przedstawicielstwa	764 000	764 000
20 01 02 02	Wydatki i świadczenia związane z rekrutacją, przeniesieniem i zakończeniem służby — Siedziba główna i przedstawicielstwa	181 000	181 000
20 02 01 01	Personel kontraktowy	122 591	122 591
20 02 06 01	Wydatki na podróże służbowe i cele reprezentacyjne	75 000	75 000
20 02 06 02	Wydatki na spotkania, grupy ekspertów i konferencje	200 000	200 000
20 02 06 03	Posiedzenia komitetów	27 000	27 000
20 02 06 04	Opracowania i konsultacje	100 000	100 000
Ogółem		1 469 591	1 469 591

Zaktualizowany plan zatrudnienia przedstawiono w załączniku do budżetu.

4. UNIJNY PROGRAM BEZPIECZNEJ ŁĄCZNOŚCI

Podczas ostatniej fazy rozmów trójstronnych w dniu 23 listopada 2022 r. współprawodawcy uzgodnili zwiększenie finansowania unijnej inicjatywy na rzecz bezpiecznej łączności o 50 mln EUR z nieprzydzielonego marginesu w ramach pułapu wydatków w dziale 1. Aby wdrożyć to uzgodnienie, Komisja proponuje uwzględnić w PBK 1 kwotę 50 mln EUR w postaci środków na zobowiązania, co umożliwi wszczęcie postępowań o udzielenie zamówienia w 2023 r. Obecny poziom środków na płatności w budżecie na 2023 r. uznaje się za wystarczający do pokrycia tegorocznych potrzeb w zakresie płatności.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
04 03 01	Bezpieczna łączność w Unii – Wkład z działu 1	50 000 000	0
Ogółem		50 000 000	0

5. AGENCJE ZDECENTRALIZOWANE

5.1 Urząd ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA)

We wniosku Komisji dotyczącym ustanowienia Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA)¹⁵ przewidziano, że rozpocznie on działalność w 2023 r. Zgodnie z art. 49 rozporządzenia finansowego przewidywana kwota 1 085 270 EUR na 2023 r. została zapisana w rezerwie (tytuł „Środki tymczasowe”). Ze względu na dłuższe negocjacje w sprawie wniosku urząd nie rozpocznie jednak działalności w 2023 r., w związku z czym kwotę w rezerwie można anulować. Margines w dziale 1 odpowiednio się zwiększy.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
30 02 02	Środki zróżnicowane (rezerwa na artykuł 03 10 05)	-1 085 270	-1 085 270
Ogółem		-1 085 270	-1 085 270

5.2 Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER)

Proponuje się rozszerzenie zakresu kompetencji Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER) o kolejne dwie nowe inicjatywy.

Po pierwsze, w rozporządzeniu Rady w sprawie zwiększenia solidarności dzięki lepszej koordynacji zakupów gazu, wiarygodnym poziomom odniesienia cen i transgranicznej wymianie gazu¹⁶ powierzono ACER zadanie stworzenia obiektywnego narzędzia oceny cen, a z czasem – poziomu odniesienia dla importu LNG do UE poprzez gromadzenie w czasie rzeczywistym informacji na temat wszystkich dziennych transakcji. Aby umożliwić agencji wykonywanie jej nowych zadań, Komisja proponuje zwiększenie wkładu UE na rzecz ACER o 1,83 mln EUR w 2023 r. Obejmuje to sfinansowanie pięciu dodatkowych stanowisk w planie zatrudnienia agencji. Zwiększenie wkładu UE na rzecz ACER proponuje się skompensować z programu „Energia” w ramach instrumentu „Łącząc Europę”.

¹⁵ COM(2021) 421 z 20.07.2021.

¹⁶ Dz.U. L 335 z 29.12.2022, s. 1.

Po drugie, rozporządzenie Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu korekty rynku w celu ochrony obywateli Unii i gospodarki przed nadmiernie wysokimi cenami¹⁷ przewiduje, że ACER zapewni wsparcie związane z monitorowaniem, uruchamianiem i zawieszaniem mechanizmu korekty rynku. To wiąże się z dodatkowymi zadaniami – w tym dotyczącymi funkcjonowania rynków towarowych i bezpieczeństwa dostaw – które obecnie nie wchodzą w zakres funkcji pełnionych przez Komisję. Aby umożliwić agencji wykonywanie jej nowych zadań, Komisja proponuje zwiększenie wkładu UE na rzecz ACER o 942 000 EUR w 2023 r. Obejmuje to sfinansowanie sześciu dodatkowych stanowisk w planie zatrudnienia agencji. Zwiększenie wkładu UE na rzecz ACER proponuje się skompensować z programu „Energia” w ramach instrumentu „Łącząc Europę”.

Ogółem wpływ na wydatki jest następujący:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
02 10 06	Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER)	2 772 000	2 772 000
02 03 02	Instrument „Łącząc Europę” — Energia	-2 772 000	-2 772 000
Ogółem		0	0

Zaktualizowany plan zatrudnienia przedstawiono w załączniku do budżetu.

5.3 Agencja Wsparcia Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (Urząd BEREC)

W związku z tym, że Agencja Wsparcia Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (Urząd BEREC) miała trudności z przydzieleniem wystarczającej liczby stanowisk dla pracowników czasowych do głównych funkcji zarządczych i administracyjnych, Komisja proponuje dodanie jednego stanowiska w planie zatrudnienia. Dodatkowe stanowisko zostanie sfinansowane w ramach istniejącego wkładu UE.

Zaktualizowany plan zatrudnienia przedstawiono w załączniku do budżetu.

5.4 Europejska Agencja Chemikaliów (ECHA)

We wniosku Komisji dotyczącym rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii¹⁸ zaproponowano powierzenie Europejskiej Agencji Chemikaliów nowych zadań związanych z dyrektywami środowiskowymi i konwencjami międzynarodowymi (ECHA), wymagających kwoty 602 000 EUR w 2023 r., kompensowanej z programu LIFE. Zgodnie z art. 49 rozporządzenia finansowego kwotę tę zapisano w rezerwie (tytuł „Środki tymczasowe”). W związku z udostępnieniem zmienionej oceny skutków finansowych regulacji uwzględnienie odpowiedniego wpływu finansowego zostaje jednak przesunięte na 2024 r. Komisja proponuje zatem zwrot przydziału na 2023 r. na program LIFE zgodnie z poniższym:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja III – Komisja</i>			
30 02 02	Środki różnicowane (rezerwa na artykuł 09 10 01)	-602 000	-602 000
09 02 02	Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia	602 000	602 000

¹⁷ Dz.U. L 335 z 29.12.2022, s. 45.

¹⁸ COM(2020) 798 z 10.12.2020.

Ogółem	0	0
--------	---	---

6. AGENCJE WYKONAWCZE

6.1 Agencja Wykonawcza ds. Zdrowia i Cyfryzacji (HADEA)

Konieczna jest zmiana planu zatrudnienia Agencji Wykonawczej ds. Zdrowia i Cyfryzacji (HADEA), aby uwzględnić zmianę struktury personelu w agencji. W związku z tym wnioskuję się o neutralne dla budżetu przekształcenie jednego stanowiska AST w jedno stanowisko AD, bez wpływu na wydatki administracyjne agencji na 2023 r.

Zaktualizowany plan zatrudnienia przedstawiono w załączniku do budżetu.

7. EUROPEJSKI INSPEKTOR OCHRONY DANYCH (EIOD)

Rola EIOD w stosowaniu ogólnego rozporządzenia o ochronie danych¹⁹ wymaga zwiększenia jego budżetu o 300 000 EUR na pokrycie kosztów zastępstwa procesowego w związku ze wzrostem liczby spraw sądowych.

Ponieważ krajowe organy ochrony danych rozwijają swoje działania w zakresie egzekwowania prawa, więcej sporów wymaga interwencji Europejskiej Rady Ochrony Danych (EROD), na której spoczywa wyjątkowa odpowiedzialność w otoczeniu, jakie stwarza unijny cyfrowy ład regulacyjny. Wiążące decyzje EROD odgrywają kluczową rolę w zapewnianiu prawidłowego i spójnego stosowania RODO przez krajowe organy nadzorcze. Wiążące decyzje dotyczą kwestii transgranicznych o dużym znaczeniu i zasadniczo odnoszą się do złożonych zagadnień związanych z operacjami przetwarzania przeprowadzanymi przez znaczące podmioty. Są one w związku z tym zaskarżane przed Sądem. Skargi administratora, którego dotyczyło postępowanie, uznaje się za niedopuszczalne w następstwie postanowienia Sądu z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie T-709/21 WhatsApp przeciwko EROD. Postanowienie to jest jednak obecnie przedmiotem odwołania, co oznacza, że wyłączenie EROD z tego sporu nie jest jeszcze ostateczne i zależy od tego, czy Trybunał Sprawiedliwości utrzyma w mocy postanowienie Sądu.

Wkrótce złożone zostaną kolejne skargi, a do marca 2023 r. EROD będzie musiała równolegle zajmować się dziewięcioma sporami sądowymi. Pisma procesowe EROD w ramach postępowania wymagają wsparcia ze strony kancelarii prawnej, ponieważ zwykle odnoszą się do nowych lub złożonych kwestii prawnych, które dotyczą wykładni i stosowania prawa Unii i RODO i na które trzeba poświęcić część pracy związanej z postępowaniem sądowym. Całkowity poziom środków potrzebnych na wsparcie prawne w 2023 r. szacuje się na 600 000 EUR. Po dogłębnej ocenie możliwości przegrupowań wewnętrznych w ramach tytułu 3 budżetu EIOD stwierdzono, że kwotę 150 000 EUR można przegrupować z innych linii budżetowych. W związku z tym, a także biorąc pod uwagę początkową kwotę środków w wysokości 150 000 EUR dostępną w odpowiedniej linii budżetowej, proponuje się zwiększenie środków na ten cel o 300 000 EUR.

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
<i>Sekcja IX - Europejski Inspektor Ochrony Danych</i>			
3 0 4 5	Doradztwo i badania zewnętrzne	300 000	300 000
Ogółem		300 000	300 000

¹⁹ Dz.U. L 119 z 4.5.2016.

8. FINANSOWANIE

Ogółem wpływ netto PBK 1 na wydatki wiąże się ze zwiększeniem środków na zobowiązania o 52,6 mln EUR. Nie wnioskuję się o dodatkowe środki na płatności.

9. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

w EUR

	Budżet 2023		Projekt budżetu korygującego nr 1/2023		Budżet 2023 (w tym PBK 1/2023)	
	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	21 548 391 859	20 901 427 344	46 664 730	-3 335 270	21 595 056 589	20 898 092 074
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	21 727 000 000				21 727 000 000	
<i>Margines</i>	178 608 141		-46 664 730		131 943 411	
2. Spójność, odporność i wartości	70 586 704 063	58 058 661 399			70 586 704 063	58 058 661 399
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Pulap</i>	70 137 000 000				70 137 000 000	
<i>Margines</i>	12 516 010				12 516 010	
2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	62 939 000 000				62 939 000 000	
<i>Margines</i>	12 516 010				12 516 010	
2b. Odporność i wartości	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	182 220 073				182 220 073	
<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	280 000 000				280 000 000	
<i>Pulap</i>	7 198 000 000				7 198 000 000	
<i>Margines</i>						
3. Zasoby naturalne i środowisko	57 259 258 225	57 455 744 586	4 150 000	1 565 679	57 263 408 225	57 457 310 265
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	57 295 000 000				57 295 000 000	
<i>Margines</i>	35 741 775		-4 150 000		31 591 775	
W tym: Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	40 692 211	40 698 181 356			40 692 211	40 698 181 356
<i>Podpulap EFRG</i>	41 518 000 000				41 518 000 000	
<i>Różnice z zaokrąglenia wyłączone z obliczania podmarginesu</i>	800 000				800 000	
<i>Przesunięcia netto między EFRG i EFRROW</i>	-825 800 000				-825 800 000	
<i>Saldo netto dostępne na wydatki w ramach EFRG (podpulap skorygowany o przesunięcia między EFRG i EFRROW)</i>	40 693 000 000				40 693 000 000	
<i>Podmargines EFRG</i>	789 000				789 000	
4. Migracja i zarządzanie granicami	3 727 311 518	3 038 380 252			3 727 311 518	3 038 380 252
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
<i>Pulap</i>	3 814 000 000				3 814 000 000	
<i>Margines</i>	86 688 482				86 688 482	
5. Bezpieczeństwo i obrona	2 116 636 829	1 208 374 612			2 116 636 829	1 208 374 612
<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	170 636 829				170 636 829	
<i>Pulap</i>	1 946 000 000				1 946 000 000	
<i>Margines</i>						
6. Sąsiedztwo i świat	17 211 879 478	13 994 937 845			17 211 879 478	13 994 937 845

	<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	882 879 478				882 879 478	
	<i>Pułap</i>	16 329 000 000				16 329 000 000	
	<i>Margines</i>						
7.	Europejska administracja publiczna	11 311 349 927	11 311 349 927	1 769 591	1 769 591	11 313 119 518	11 313 119 518
	<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>						
	<i>Pułap</i>	11 419 000 000				11 419 000 000	
	<i>Margines</i>	107 650 073		-1 769 591		105 880 482	
	W tym: Wydatki administracyjne instytucji	8 743 830 451	8 743 830 451	1 769 591	1 769 591	8 745 600 042	8 745 600 042
	<i>Podpułap</i>	8 772 000 000				8 772 000 000	
	<i>Podmargines</i>	28 169 549		-1 769 591		26 399 958	
	Środki na działy	183 761 531 899	165 968 875 965	52 584 321	0	183 814 116 220	165 968 875 965
	<i>Pułap</i>	<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>			<i>182 667 000 000</i>	<i>168 575 000 000</i>
	<i>W tym w ramach instrumentu elastyczności</i>	<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>			<i>1 235 736 380</i>	<i>948 114 733</i>
	<i>W tym w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a)</i>	<i>280 000 000</i>				<i>280 000 000</i>	
	<i>Margines</i>	<i>421 204 481</i>	<i>3 554 238 768</i>	<i>-52 584 321</i>	<i>0</i>	<i>368 620 160</i>	<i>3 554 238 768</i>
	Tematyczne instrumenty szczególne	2 855 153 029	2 679 794 000			2 855 153 029	2 679 794 000
	Ogółem środki	186 616 684 928	168 648 669 965	52 584 321	0	186 669 269 249	168 648 669 965