

Bruselj, 28. marec 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0433(CNS)

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Direktiva o minimalni davčni stopnji za globalne dejavnosti multinacionalnih skupin v Uniji <i>splošni pristop</i>

I. UVOD

1. Vključujoči okvir OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (v nadaljnjem besedilu: vključujoči okvir) je 8. oktobra 2021 dosegel dogovor o reformi mednarodnih pravil za obdavčitev dobička multinacionalnih podjetij. Vse države članice EU so izrazile podporo izjavi o dvostebni rešitvi za obravnavanje davčnih izzivov, ki izhajajo iz digitalizacije gospodarstva. Svet je v sklepih z dne 27. novembra 2020 že izrazil neomajno podporo delu vključujočega okvira.¹

¹ Dok. ST 13350/20.

2. Minimalna efektivna obdavčitev („drugi steber“ te reforme) temelji predvsem na dveh pravilih, ki jih je treba uporabiti v notranjem pravu („pravila GloBE“), in sicer na pravilu o vključitvi dohodka (IIR) in pravilu o prenizki obdavčitvi plačil (UTPR), katerih namen je zagotoviti, da se dobiček, ki ga ustvarijo multinacionalne skupine s prometom 750 milijonov EUR ali več, obdavči po efektivni stopnji vsaj 15 %. V skladu z oktobrsko izjavo vključujočega okvira bi bilo treba drugi steber prenesti v zakonodajo leta 2022, da bi začel veljati leta 2023, pravilo UTPR pa naj bi začelo veljati leta 2024.
3. Za zagotovitev doslednega izvajanja pravil GloBE v skladu s pravom EU in na podlagi standardnih pravil, sprejetih 14. decembra v vključujočem okviru, je Evropska komisija 22. decembra 2021 predstavila predlog direktive Sveta o minimalni davčni stopnji za globalne dejavnosti multinacionalnih skupin v EU². Ta predlog direktive, katerega cilj je prenesti drugi steber v zakonodajo Unije, vsebuje pravila, v skladu s katerimi bodo države članice uporabljale dopolnilni davek na nizko obdavčene dohodke subjekta v sestavi katere koli nacionalne ali multinacionalne skupine, ki spada na področje uporabe reforme.
4. Vzporedno se nadaljuje delo v zvezi z izvajanjem pravil o dodelitvi pravic do obdavčitve med jurisdikcijami („prvi steber“) v skladu s podrobnim izvedbenim načrtom, odobrenim v vključujočem okviru, da bi oblikovali večstransko konvencijo, ki bo na voljo za podpis od sredine leta 2022 in se bo izvajala od leta 2023. Finančni ministri in ministrice skupine G20 so na zasedanju 17. in 18. februarja 2022 ponovno poudarili svojo zavezanost temu časovnemu razporedu.
5. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 23. marca 2022. Svoje mnenje bo kmalu dal tudi Evropski parlament.

² Dok. ST 15294/21.

II. TRENUTNO STANJE

6. Svet (ECOFIN) je 18. januarja 2022 opravil orientacijsko razpravo o predlogu direktive³, da bi zagotovil politične smernice za tehnični pregled besedila. Razprava je pokazala, da se vse države članice strinjajo s prednostno obravnavo tega davčnega dosjeja in potrebo po čim natančnejšem in čimprejšnjem prenosu pravil, dogovorjenih v vključujočem okviru OECD, v pravo EU.
7. Francosko predsedstvo je od začetka januarja 2022 in ob upoštevanju ministrskih smernic organiziralo devet sej Delovne skupine za davčna vprašanja (neposredna obdavčitev, vključno z tremi sejami na visoki ravni), namenjenih tehnični preučitvi predloga direktive. Na teh sejah je so zlasti bistveno uskladili besedilo z besedilom standardnih pravil OECD in opredelili ključna vprašanja, o katerih je treba še odločiti na politični ravni, da bi dosegli dogovor o celotnem besedilu.
8. Na seji Odbora stalnih predstavnikov 9. marca je bil dosežen napredek pri teh pogajanjih.
9. Na seji Sveta (ECOFIN) 15. marca 2022 je večina držav članic lahko podprla kompromisno besedilo, ki ga je predlagalo francosko predsedstvo. Dve državi članici sta pozvali k prilagoditvi parametrov prehodne klavzule o možnosti prehodnega odstopanja iz člena 47a Direktive. Ena od držav članic je izjavila, da ne more dati soglasja, ker ni pravne povezave z začetkom veljavnosti prvega stebra, druga pa je ohranila parlamentarni preučitveni pridržek.

³ Dok. ST 5015/22.

10. Predsedstvo je ob upoštevanju predloženih pripomb 12. marca razposlalo novo kompromisno besedilo (dok. ST 6975/22), v katerem je prilagodilo ureditev glede možnosti prehodnega odstopanja, tako da je obdobje uporabe klavzule podaljšano na šest mesecev, največje število matičnih družb s sedežem v državi članici, ki slednji omogoča, da izkoristi to možnost, pa je povečano na dvanajst. Glede na dvostranske stike z zadevnimi delegacijami predsedstvo meni, da posodobljeno kompromisno besedilo izpolnjuje izražena tehnična pričakovanja in bi ga morale države članice, ki so podale to zahtevo, zdaj sprejeti.

III. GLAVNO VPRAŠANJE (*povezava med prvim in drugim stebrom*)

11. Izjava OECD/G20 z dne 8. oktobra 2021 temelji na dveh ločenih stebrih, za katera veljajo različni načini izvajanja v skladu s podrobnim izvedbenim načrtom, ki ga je tudi odobril vključujoči okvir. Na začetku pogajanj o predlogu direktive, ki ga je pripravila Komisija, je več držav članic zahtevalo, da se začetek veljavnosti obeh stebrov poveže tako, da se začetek veljavnosti drugega stebra pogojuje z začetkom veljavnosti večstranske konvencije o izvajanju prvega stebra.
12. Predsedstvo je na seji Sveta (ECOFIN) 15. marca 2022 predlagalo, da se dogovoru o predlogu direktive priloži izjava Sveta, ki potrjuje, da so vse države članice zavezane procesu, ki poteka v vključujočem okviru v zvezi s prvim stebrom, v skladu s časovnim razporedom izvajanja, odobrenim oktobra 2021, in poziva druge države pogodbenice, naj spoštujejo to zavezo. Le ena država članica še ni izrazila podpore tej rešitvi.

13. Predsedstvo je poudarilo, da sta Komisija in pravna služba Sveta potrdili, da zahteva, pri kateri zaenkrat vztraja ena od držav članic, tj. da se začetek veljavnosti drugega stebra pogojuje z začetkom veljavnosti večstranske konvencije o izvajanju prvega stebra, povzroča pravne težave. Poleg tega ta zahteva za večino držav članic ni sprejemljiva.
14. Vendar mora Unija, kot je to nedavno storila skupina G20, še naprej utrjevati svojo politično odločenost, da bo uspešno zaključila delo v zvezi z obema stebroma v skladu s časovnim razporedom iz sporazuma z dne 8. oktobra 2021. V tem kontekstu predsedstvo vztraja pri svojem predlogu, da se dogovoru o direktivi priloži izjava Sveta. Ta izjava je priložena temu dopisu.

IV. NASLEDNJI KORAKI

15. Predsedstvo kot podlago za dogovor o tej zadevi predlaga kompromisno besedilo iz dokumenta ST 7495/22.
16. Odbor stalnih predstavnikov naj zato:
- na podlagi kompromisnega besedila iz dokumenta ST 7495/22 doseže dogovor o splošnem pristopu glede tega zakonodajnega predloga, da bi direktivo lahko sprejeli, ko bo predloženo mnenje Evropskega parlamenta in bo direktivo dokončno oblikovala pravnolingvistična služba;
 - Svetu predlaga, da odobri izjavo iz priloge k temu dopisu, ki se vključi v zapisnik.

Osnutek izjave Sveta

Svet:

PONOVNO POTRJUJE zavezanost EU izjavi o dvostebni rešitvi za obravnavo davčnih izzivov, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva, in zadevnemu izvedbenemu načrtu, sprejetem oktobra 2021, ter POZIVA vse članice vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, naj izpolnijo svojo zavezo glede obeh stebrov;

JE SEZNANJEN s tem, da se EU od leta 2017 ukvarja z davčnimi izzivi, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva, in da so njena stalna prizadevanja prispevala k svetovnemu dogovoru o dvostebni rešitvi;

POTRJUJE, da še naprej podpira delo, ki poteka v vključujočem okviru OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, in se v celoti zavezuje, da bo v dogovorjenem roku uspešno zaključil potekajoče delo v zvezi z elementi prvega stebra, vključno z večstransko konvencijo, ki naj bi bila na voljo za podpis sredi leta 2022 in bi morala začeti veljati leta 2023;

POUDARJA, da bo Svet po potrebi ponovno ocenil stanje v zvezi s prvim stebrom v okviru potekajočega dela v vključujočem okviru OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, da bi hitro našli rešitev za davčne izzive, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva.

POZDRAVLJA hiter dogovor o tej zadevi; POUDARJA, da se uporaba delegiranega akta v tem konkretnem dosjeju ne bi smela razumeti kot precedens za druge zakonodajne instrumente, sprejete po posebnem zakonodajnem postopku, ki se uporablja za davčne zadeve.