



Rada
Európskej únie

V Bruseli 28. marca 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0433(CNS)**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Smernica Rady o zabezpečení globálnej minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín v Únii <i>všeobecné smerovanie</i>

I. ÚVOD

1. V inkluzívnom rámci OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov (ďalej len „inkluzívny rámec“) sa 8. októbra 2021 podarilo dosiahnuť dohodu o reforme medzinárodných pravidiel zdaňovania ziskov nadnárodných podnikov. Všetky členské štáty EÚ podporili vyhlásenie o dvojpilierovom systéme zameranom na riešenie daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie hospodárstva. Rada už vo svojich záveroch z 27. novembra 2020 vyjadrila trvalú podporu práci inkluzívneho rámca¹.

¹ ST 13350/20.

2. Minimálne efektívne zdanenie („druhý pilier“ tejto reformy) je založené najmä na dvoch pravidlách, ktoré sa majú uplatňovať vo vnútroštátnom práve („pravidlá GloBE“), konkrétne na pravidle zahrnutia príjmov (IIR) a na pravidle pre nedostatočne zdanené platby (UTPR), ktorých cieľom je zabezpečiť, aby zisky dosiahnuté nadnárodnými skupinami s obratom 750 miliónov EUR alebo viac boli zdanené efektívnou sadzbou vo výške najmenej 15 %. Podľa októbrového vyhlásenia inkluzívneho rámca by sa mal druhý pilier transponovať do právnych predpisov v roku 2022, aby nadobudol účinnosť v roku 2023, a pravidlo UTPR by malo nadobudnúť účinnosť v roku 2024.
3. S cieľom zabezpečiť konzistentné vykonávanie pravidiel GloBE v súlade s právom EÚ a na základe vzorových pravidiel, ktoré inkluzívny rámec prijal 14. decembra, predložila Európska komisia 22. decembra 2021 návrh smernice Rady o globálnej minimálnej úrovni zdaňovania nadnárodných skupín v Únii². Tento návrh smernice, ktorého cieľom je transponovať druhý pilier do práva Únie, obsahuje pravidlá, na základe ktorých budú členské štáty uplatňovať dodatočnú daň z dôvodu nízko zdanených príjmov základného subjektu akejkoľvek skupiny, vnútroštátnej alebo nadnárodnej, ktorá patrí do rozsahu pôsobnosti reformy.
4. Zároveň pokračuje práca na zavedení pravidiel týkajúcich sa rozdelenia práv zdaňovania medzi jurisdikciami („prvý pilier“), a to v súlade s podrobným plánom na ich zavedenie schváleným inkluzívnym rámcom, s cieľom vypracovať mnohostranný dohovor, ktorý bude otvorený na podpis od polovice roka 2022, aby sa mohol začať vykonávať v roku 2023. Ministri financií skupiny G20 na zasadnutí 17. – 18. februára 2022 opätovne potvrdili svoj záväzok dodržať tento harmonogram.
5. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko 23. marca 2022. Európsky parlament zaujme stanovisko v blízkej budúcnosti.

² ST 15294/21.

II. SÚČASNÝ STAV

6. Rada Ecofin 18. januára 2022 diskutovala o smerovaní v súvislosti s uvedeným návrhom smernice³, a to s cieľom poskytnúť politické usmernenia pre technické preskúmanie znenia. Z diskusie vyplynulo, že všetky členské štáty sa zhodujú na tom, že tento daňový spis je prioritou a že je potrebné, aby sa pravidlá dohodnuté inkluzívnym rámcom OECD transponovali do práva EÚ čo najvernejšie a čo najskôr.
7. Francúzske predsedníctvo od začiatku januára 2022 uskutočnilo s prihliadnutím na usmernenia ministrov deväť zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky (priame zdaňovanie, z toho tri zasadnutia na vysokej úrovni), ktoré sa venovali technickému preskúmaniu návrhu smernice. Tieto zasadnutia umožnili najmä výrazne zosúladiť znenie textu so znením vzorových pravidiel OECD a určiť kľúčové otázky, ktoré je ešte potrebné vyriešiť na politickej úrovni, aby bolo možné dosiahnuť dohodu o celom znení.
8. Na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov 9. marca sa v týchto rokovaníach dosiahol pokrok.
9. Na zasadnutí Rady Ecofin 15. marca 2022 bola väčšina členských štátov schopná podporiť kompromisné znenie, ktoré navrhlo francúzske predsedníctvo. Dva členské štáty vyzvali na úpravu parametrov voliteľnej prechodnej výnimky stanovenej v článku 47a smernice. Jeden členský štát uviedol, že bez toho, aby sa uviedlo právne prepojenie s nadobudnutím účinnosti prvého piliera, nemôže so znením súhlasiť a jeden členský štát trvá na výhrade parlamentného preskúmania.

³ ST 5015/22.

10. Predsedníctvo po zohľadnení týchto rokovaní rozoslalo 28. marca nové kompromisné znenie (ST 7495/22), v ktorom sa upravujú ustanovenia týkajúce sa voliteľnej prechodnej výnimky tak, že sa predlžuje časový rámec uplatňovania výnimky na šesť rokov a zvyšuje sa maximálny počet materských subjektov v členskom štáte, pri ktorom sa bude môcť uplatniť výnimka, na dvanásť. Pokiaľ ide o dvojstranné kontakty s dotknutými delegáciami, predsedníctvo sa domnieva, že aktualizované kompromisné znenie spĺňa vyjadrené očakávania týkajúce sa technickej stránky a malo by teraz byť pre dotknuté členské štáty prijateľné.

III. HLAVNÁ OTÁZKA (*prepojenie medzi druhým a prvým pilierom*)

11. Vyhlásenie OECD/skupiny G20 z 8. októbra 2021 je založené na dvoch samostatných pilieroch, na ktoré sa vzťahujú rôzne spôsoby vykonávania v súlade s podrobným plánom vykonávania, ktorý bol takisto schválený inkluzívnym rámcom. Na začiatku rokovaní o návrhu smernice, ktorý predložila Komisia, viacero členských štátov požiadalo, aby nadobudnutie účinnosti týchto dvoch pilierov bolo prepojené tak, že nadobudnutie účinnosti druhého piliera bude podmienené nadobudnutím platnosti mnohostranného dohovoru, ktorým sa bude vykonávať prvý pilier.
12. Predsedníctvo na zasadnutí Rady Ecofin 15. marca 2022 navrhlo, aby dohodu o návrhu smernice sprevádzalo vyhlásenie Rady, v ktorom sa potvrdí záväzok všetkých členských štátov pokračovať v prebiehajúcom procese v rámci inkluzívneho rámca, pokiaľ ide o prvý pilier, a to v súlade s harmonogramom vykonávania schváleným v októbri 2021, a v ktorom sa ostatné štáty, ktoré sú zmluvnými stranami, vyzvú, aby tento záväzok dodržali. Iba jeden členský štát zatiaľ tomuto riešeniu nevyjadril podporu.

13. Predsedníctvo by chcelo poukázať na to, že Komisia a právny servis Rady potvrdili právne ťažkosti spojené so žiadosťou, na ktorej stále trvá jeden členský štát, o prepojenie nadobudnutia účinnosti týchto dvoch pilierov tak, aby nadobudnutie účinnosti druhého piliera bolo podmienené nadobudnutím platnosti mnohostranného dohovoru, ktorým sa bude vykonávať prvý pilier. Okrem toho táto požiadavka nie je pre väčšinu členských štátov prijateľná.
14. EÚ však musí rovnako, ako to nedávno urobila skupina G20, naďalej potvrdzovať svoje politické odhodlanie úspešne dokončiť prácu na oboch pilieroch v súlade s harmonogramom stanoveným v dohode z 8. októbra 2021. Predsedníctvo v tejto súvislosti stojí za svojím návrhom, aby sa k dohode o smernici pripojilo vyhlásenie Rady. Vyhlásenie sa uvádza v prílohe k tejto poznámke.

IV. ĎALŠIE KROKY

15. Predsedníctvo navrhuje ako základ pre dohodu o tomto spise kompromisné znenie uvedené v dokumente ST 7495/22.
16. Výbor stálych predstaviteľov sa preto vyzýva, aby:
- sa usiloval o dosiahnutie dohody o znení všeobecného smerovania týkajúceho sa tohto legislatívneho návrhu, a to na základe kompromisného znenia uvedeného v dokumente ST 7495/22, s cieľom prijať túto smernicu po získaní stanoviska Európskeho parlamentu a po revízii právnikmi lingvistami,
 - navrhol Rade schváliť vyhlásenie do zápisnice, ktoré sa uvádza v prílohe k tejto poznámke.

Návrh vyhlásenia Rady

Rada:

OPÄTOVNE POTVRDZUJE záväzok EÚ v súvislosti s vyhlásením o dvojpilierovom systéme zameranom na riešenie daňových výziev vyplývajúcich z digitalizácie hospodárstva, ako aj s plánom jeho vykonávania, ktorý sa schválil v októbri 2021, a VYZÝVA všetkých členov inkluzívneho rámca OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov (BEPS), aby si splnili záväzky v súvislosti s oboma piliermi;

KONŠTATUJE, že EÚ od roku 2017 rieši daňové výzvy, ktoré prináša digitalizácia hospodárstva, a že jej nepretržitá práca prispela ku globálnej dohode o dvojpilierovom systéme;

POTVRDZUJE, že naďalej podporuje prácu vykonávanú v inkluzívnom rámci OECD/G20 pre boj proti BEPS, a je plne odhodlaná v dohodnutom časovom rámci úspešne dokončiť prebiehajúcu prácu na prvkoch prvého piliera vrátane mnohostranného dohovoru, ktorý by sa mal otvoriť na podpis v polovici roka 2022 a nadobudnúť platnosť v priebehu roka 2023;

ZDÔRAZŇUJE, že Rada podľa potreby prehodnotí situáciu v súvislosti s prvým pilierom v kontexte práce, ktorá prebieha v inkluzívnom rámci OECD pre boj proti BEPS, s cieľom urýchlene nájsť riešenie daňových výziev, ktoré prináša digitalizácia hospodárstva;

VÍTA rýchle dosiahnutie dohody o tomto spise; ZDÔRAZŇUJE, že použitie delegovaného aktu v prípade tohto konkrétneho spisu by sa nemalo považovať za precedens pre iné legislatívne nástroje prijímané v rámci mimoriadneho legislatívneho postupu uplatniteľného na daňové záležitosti.