

Bruxelles, 28 martie 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

**Dosar interinstituțional:
2021/0433 (CNS)**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Directivă privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în Uniune <i>Abordare generală</i>

I. INTRODUCERE

1. La 8 octombrie 2021, Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor („Cadrul incluziv”) a ajuns la un acord privind o reformă a normelor internaționale de impozitare a profiturilor întreprinderilor multinaționale. Toate statele membre ale UE și-au exprimat sprijinul față de Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei. În concluziile sale din 27 noiembrie 2020, Consiliul arătase deja că își menține sprijinul pentru activitatea desfășurată la nivelul Cadrului incluziv¹.

¹ Doc. ST 13350/20.

2. Impozitarea efectivă minimă („pilonul 2” al acestei reforme) se bazează în principal pe două reguli care trebuie aplicate în dreptul intern („regulile GloBE”) – regula privind includerea veniturilor (IIR) și regula privind profiturile subimpozitate (UTPR) – care urmăresc să garanteze că profiturile realizate de grupurile multinaționale cu o cifră de afaceri de cel puțin 750 de milioane EUR sunt impozitate la o cotă efectivă de cel puțin 15 %. În conformitate cu declarația din octombrie a Cadrului incluziv, pilonul 2 ar trebui să fie transpus în legislație în 2022, pentru a intra în vigoare în 2023, iar regula privind UTPR ar trebui să intre în vigoare în 2024.
3. Pentru a asigura o punere în aplicare a regulilor GloBE coerentă și compatibilă cu legislația UE și pe baza regulilor-model adoptate de Cadrul incluziv la 14 decembrie, Comisia Europeană a prezentat, la 22 decembrie 2021, o propunere de directivă a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în Uniune². Această propunere de directivă, care vizează transpunerea pilonului 2 în legislația Uniunii, prevede regulile pe baza cărora statele membre vor aplica un impozit suplimentar pe venitul impozitat la un nivel scăzut al unei entități constitutive a oricărui grup, național sau multinațional, care intră în domeniul de aplicare al reformei.
4. În paralel, lucrările referitoare la punerea în aplicare a regulilor privind alocarea drepturilor de impozitare între jurisdicții („pilonul 1”) continuă, în conformitate cu planul detaliat de punere în aplicare aprobat de Cadrul incluziv, în vederea elaborării unei convenții multilaterale care va fi deschisă spre semnare de la jumătatea anului 2022 pentru a fi pusă în aplicare începând cu 2023. În cadrul reuniunii lor din 17-18 februarie 2022, miniștrii de finanțe ai G20 și-au reiterat angajamentul față de acest calendar.
5. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 23 martie 2022. Parlamentul European își va formula avizul în viitorul apropiat.

² Doc. ST 15294/21.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

6. La 18 ianuarie 2022, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbatere de orientare cu privire la propunerea de directivă³, cu scopul de a oferi orientări politice pentru examinarea tehnică a textului. Dezbateră a arătat că toate statele membre sunt de acord cu privire la prioritatea acestui dosar fiscal și cu privire la necesitatea de a transpune în legislația UE, cât mai fidel cu putință și cât mai repede, regulile convenite de Cadrul incluziv al OCDE.
7. Luând în considerare orientările furnizate de miniștri, președinția franceză a organizat de la începutul lunii ianuarie 2022 nouă reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare directă), dintre care trei reuniuni la nivel înalt, dedicate examinării tehnice a propunerii de directivă. Aceste reuniuni au permis, în special, alinierea semnificativă a formulării textului la cea a regulilor-model ale OCDE și identificarea chestiunilor esențiale care rămân să fie decise la nivel politic pentru a se ajunge la un acord cu privire la întregul text.
8. Reuniunea Comitetului Reprezentanților Permanenți din 9 martie a permis înregistrarea de progrese în cadrul acestor negocieri.
9. În cadrul Consiliului (ECOFIN) din 15 martie 2022, majoritatea statelor membre au fost în măsură să sprijine textul de compromis propus de președinția franceză. Două state membre au solicitat o ajustare a parametrilor clauzei opționale tranzitorii prevăzute la articolul 47a din directivă. Un stat membru a indicat că nu este în măsură să își dea acordul în absența unei legături juridice cu intrarea în vigoare a pilonului 1, iar un stat membru a menținut o rezervă de examinare parlamentară.

³ Doc. ST 5015/22.

10. Ținând seama de aceste discuții, președinția a distribuit un nou text de compromis la 28 martie (documentul ST 7495/22) care ajustează modalitățile opțiunii tranzitorii, perioada de aplicare a clauzei fiind prelungită la șase ani, iar numărul maxim de societăți-mamă stabilite într-un stat membru pentru a se putea beneficia de această opțiune crescând la doisprezece. Având în vedere contactele bilaterale care au avut loc cu delegațiile în cauză, președinția consideră că textul de compromis actualizat răspunde așteptărilor tehnice exprimate și acum ar trebui să fie acceptat de statele membre aflate la originea solicitării.

III. CHESTIUNEA PRINCIPALĂ (*legătura dintre pilonul 2 și pilonul 1*)

11. Declarația OCDE/G20 din 8 octombrie 2021 se bazează pe doi piloni distincți, care fac obiectul unor modalități de punere în aplicare diferite, în conformitate cu planul detaliat de punere în aplicare aprobat, de asemenea, de Cadrul incluziv. La începutul negocierilor privind propunerea de directivă a Comisiei, mai multe state membre au solicitat ca intrarea în vigoare a celor doi piloni să fie corelată, prin condiționarea intrării în vigoare a pilonului 2 de cea a convenției multilaterale care pune în aplicare pilonul 1.
12. În cadrul Consiliului (ECOFIN) din 15 martie 2022, președinția a propus ca acordul privind propunerea de directivă să fie însoțit de o declarație a Consiliului prin care să se confirme angajamentul tuturor statelor membre față de procesul în curs de desfășurare la nivelul Cadrului incluziv în ceea ce privește pilonul 1, în conformitate cu calendarul de punere în aplicare aprobat în octombrie 2021, și prin care să li se solicite celorlalte state părți să respecte acest angajament. Un singur stat membru nu și-a exprimat încă sprijinul pentru această soluție.

13. Președinția amintește faptul că Comisia și Serviciul juridic al Consiliului au confirmat dificultățile juridice pe care le implică solicitarea, menținută în prezent de un stat membru, de a corela intrarea în vigoare a celor doi piloni prin condiționarea intrării în vigoare a pilonului 2 de cea a convenției multilaterale care pune în aplicare pilonul 1. În plus, pentru majoritatea statelor membre această solicitare nu este acceptabilă.
14. Cu toate acestea, așa cum a făcut recent și G20, Uniunea trebuie să își afirme în continuare hotărârea politică de a finaliza cu succes lucrările privind ambii piloni în conformitate cu calendarul prevăzut în acordul din 8 octombrie 2021. În acest context, președinția își menține propunerea de a însoți acordul cu privire la directivă de o declarație a Consiliului, care figurează în anexa la prezenta notă.

IV. ETAPELE URMĂTOARE

15. Președinția propune textul de compromis care figurează în documentul ST 7495/22 ca bază pentru acordul cu privire la acest dosar.
16. În consecință, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
- să încerce să ajungă la un acord asupra textului unei abordări generale privind această propunere legislativă, pe baza textului de compromis care figurează în documentul ST 7495/22, în vederea adoptării directivei, sub rezerva avizului Parlamentului European și a revizuirii textului de către experții juriști-lingviști;
 - să propună Consiliului să aprobe declarația de consemnat în procesul-verbal, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.

Proiect de declarație a Consiliului

Consiliul:

REAFIRMĂ angajamentul UE față de Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei și față de planul de punere în aplicare aferent, aprobat în octombrie 2021, și INVITĂ toți membrii Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) să își respecte angajamentul cu privire la cei doi piloni;

REMARCĂ faptul că, începând din 2017, Uniunea a răspuns provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei și că lucrările sale neîntrerupte au contribuit la acordul mondial privind soluția bazată pe doi piloni;

ÎȘI CONFIRMĂ sprijinul constant pentru activitatea desfășurată la nivelul Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS și se angajează pe deplin să finalizeze cu succes, în termenul convenit, lucrările în curs privind elementele pilonului 1, inclusiv convenția multilaterală, care ar trebui să fie deschisă spre semnare la jumătatea anului 2022 și să intre în vigoare în cursul anului 2023;

SUBLINIAZĂ că Consiliul va reevalua, după caz, situația în ceea ce privește pilonul 1, în contextul lucrărilor în curs de la nivelul Cadrului cuprinzător al OCDE privind BEPS, pentru a găsi rapid o soluție la provocările fiscale generate de digitalizarea economiei.

SALUTĂ acordul rapid cu privire la acest dosar; SUBLINIAZĂ că utilizarea actului delegat în acest dosar specific nu ar trebui interpretată ca un precedent pentru alte instrumente legislative adoptate în cadrul procedurii legislative speciale care se aplică chestiunilor fiscale.