Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 28 ta' Marzu 2022
(OR. fr)

PUBLIC

Fajl Interistituzzjonali:
2021/0433(CNS)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

NOTA

minn:	Presidenza
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Direttiva dwar l-istabbiliment ta' livell globali minimu ta' tassazzjoni għall-gruppi multinazzjonali fl-Unjoni *Approċċ ġenerali*

I. INTRODUZZJONI

1. Fit-8 ta' Ottubru 2021, il-Qafas Inklużiv tal-OECD/G20 dwar l-erożjoni tal-bażi tat-taxxa u trasferiment tal-profitti ("il-Qafas Inklużiv") laħaq qbil dwar riforma tar-regoli internazzjonali dwar it-tassazzjoni tal-profitti tal-intrapriżi multinazzjonali. L-Istati Membri kollha tal-UE esprimew l-appoġġ tagħhom għad-Dikjarazzjoni dwar soluzzjoni b'żewġ pilastri biex jiġu indirizzati l-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija. Fil-konklużjonijiet tiegħu tas-27 ta' Novembru 2020, il-Kunsill kien diġà esprima l-appoġġ kontinwu tiegħu għall-ħidma tal-Qafas Inklużiv.[1]

[1] ST 13350/20.

2. It-tassazzjoni minima effettiva ("Pilastru 2" ta' din ir-riforma) hija bbażata prinċipalment fuq żewġ regoli li għandhom jiġu applikati fil-liġi domestika ("ir-regoli GloBE") - ir-regola ta' inklużjoni tal-introjtu (IIR) u r-regola dwar il-profitti mhux intaxxati biżżejjed (UTPR) - li għandhom l-għan li jiżguraw li l-profitti magħmula minn gruppi multinazzjonali b'fatturat ta' EUR 750 miljun jew aktar jiġu ntaxxati b'rata effettiva ta' mill-inqas 15 %. Skont id-Dikjarazzjoni ta' Ottubru tal-Qafas Inklużiv, il-Pilastru 2 għandu jiġi traspost fil-liġi fl-2022, biex jidħol fis-seħħ fl-2023, u r-regola tal-UTPR għandha tidħol fis-seħħ fl-2024.

3. Sabiex tiġi żgurata implimentazzjoni tar-regoli GloBE koerenti u kompatibbli mad-dritt tal-UE u abbażi tar-regoli standard adottati mill-Qafas Inklużiv fl-14 ta' Diċembru, fit-22 ta' Diċembru 2021 il-Kummissjoni Ewropea ppreżentat proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar il-livell globali minimu ta' tassazzjoni għall-gruppi multinazzjonali fl-Unjoni Ewropea.[2] Din il-proposta għal Direttiva, li għandha l-għan li tittrasponi l-Pilastru 2 fid-dritt tal-Unjoni, tistabbilixxi r-regoli li abbażi tagħhom l-Istati Membri ser japplikaw taxxa addizzjonali fuq l-introjtu intaxxat baxx ta' entità kostitwenti ta' kwalunkwe grupp, nazzjonali jew multinazzjonali, li jaqa' fil-kamp ta' applikazzjoni tar-riforma.

4. B'mod parallel, il-ħidma fir-rigward tal-implimentazzjoni tar-regoli dwar l-allokazzjoni tad-drittijiet ta' tassazzjoni bejn il-ġuriżdizzjonijiet ("il-Pilastru 1") qed tkompli, f'konformità mal-pjan ta' implimentazzjoni dettaljat approvat mill-Qafas Inklużiv, sabiex tiġi żviluppata Konvenzjoni Multilaterali (MLC) li ser tkun miftuħa għall-iffirmar minn nofs l-2022, bil-ħsieb ta' implimentazzjoni mill-2023. Waqt il-laqgħa tagħhom tas-17 u t-18 ta' Frar 2022, il-Ministri għall-Finanzi tal-G20 tennew l-impenn tagħhom għal din l-iskeda ta' żmien.

5. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta l-opinjoni tiegħu fit-23 ta' Marzu 2022. Il-Parlament Ewropew ser jagħti l-opinjoni tiegħu fil-futur qrib.

[2] Dok. ST 15294/21.

II. SITWAZZJONI ATTWALI

6. Fit-18 ta' Jannar 2022, il-Kunsill ECOFIN kellu dibattitu ta' orjentazzjoni dwar il-proposta għal Direttiva[3], sabiex jipprovdi gwida politika għall-eżami tekniku tat-test. Dan id-dibattitu wera li l-Istati Membri kollha jaqblu dwar il-prijorità ta' dan il-fajl fiskali u dwar il-ħtieġa li r-regoli maqbula mill-qafas inklużiv tal-OECD jiġu trasposti fil-liġi tal-UE bl-aktar mod preċiż u malajr kemm jista' jkun.

7. Mill-bidu ta' Jannar 2022, u b'kont meħud tal-gwida tal-ministri, il-Presidenza Franċiża kellha disa' laqgħat tal-Grupp ta' Ħidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (tassazzjoni diretta, inkluż tliet laqgħat ta' livell għoli) iddedikati għall-eżami tekniku tal-proposta għal Direttiva. Dawn il-laqgħat għamluha possibbli, b'mod partikolari, li l-formulazzjoni tat-test titqarreb b'mod sinifikanti lejn dik tar-regoli standard tal-OECD u li jiġu identifikati l-kwistjonijiet ewlenin li għad iridu jiġu deċiżi fil-livell politiku sabiex jintlaħaq qbil dwar it-test kollu.

8. Permezz tal-laqgħa tal-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti tad-9 ta' Marzu sar progress f'dawn in-negozjati.

9. Fil-laqgħa tal-Kunsill ECOFIN tal-15 ta' Marzu 2022, il-biċċa l-kbira tal-Istati Membri setgħu jappoġġaw it-test ta' kompromess propost mill-Presidenza Franċiża. Żewġ Stati Membri appellaw għal aġġustament tal-parametri tal-klawżola ta' deroga tranżitorja prevista fl-Artikolu 47 tad-Direttiva. Stat Membru wieħed iddikjara li ma setax jagħti l-kunsens tiegħu fin-nuqqas ta' rabta legali mad-dħul fis-seħħ tal-Pilastru 1 u Stat Membru wieħed żamm riżerva ta' skrutinju parlamentari.

---

[3] Dok. ST 5015/22.

PUBLIC

10. B'kont meħud ta' dawn id-diskussjonijiet, fit-28 ta' Marzu l-Presidenza ċċirkolat test ta’ kompromess ġdid (id-dokument ST 7495/22) li jaġġusta d-dispożizzjonijiet tad-deroga tranżitorja billi jestendi l-perijodu għall-applikazzjoni tal-klawżola għal sitt snin u n-numru massimu ta’ kumpanniji prinċipali stabbiliti fi Stat Membru sabiex jibbenefikaw minn din l-għażla għal tnax-il sena. Fir-rigward tal-kuntatti bilaterali mad-delegazzjonijiet ikkonċernati, il-Presidenza tqis li t-test ta' kompromess aġġornat jissodisfa l-aspettattivi tekniċi espressi u issa għandu jiġi aċċettat mill-Istati Membri li jagħmlu din it-talba.

PUBLIC

III. KWISTJONI PRINĊIPALI *(ir-rabta bejn il-Pilastru 2 u l-Pilastru 1)*

11. Id-dikjarazzjoni tal-OECD/G20 tat-8 ta’ Ottubru 2021 hija bbażata fuq żewġ pilastri separati, b’arranġamenti differenti għall-implimentazzjoni f’konformità mal-pjan ta’ implimentazzjoni dettaljat approvat ukoll mill-Qafas Inkluživ. Fil-bidu tan-negozjati dwar il-proposta għal Direttiva tal-Kummissjoni, diversi Stati Membri talbu li d-dħul fis-seħħ taż-żewġ pilastri jkun marbut billi d-dħul fis-seħħ tal-Pilastru 2 isir kondizzjonali fuq id-dħul fis-seħħ tal-Konvenzjoni Multilaterali li timplimenta l-Pilastru 1.

12. Matul il-Kunsill ECOFIN tal-15 ta' Marzu 2022, il-Presidenza pproponiet li l-ftehim dwar il-proposta għal Direttiva jkun akkumpanjat minn dikjarazzjoni tal-Kunsill li tikkonferma l-impenn tal-Istati Membri kollha għall-proċess li għaddej fi ħdan il-Qafas Inkluživ fir-rigward tal-Pilastru 1, f’konformità mal-iskeda ta’ żmien għall-implimentazzjoni approvata f’Ottubru 2021 u li tappella lill-Istati partijiet l-oħra biex jirrispettaw dan l-impenn. Stat Membru wieħed biss għadu ma esprimiex l-appoġġ tiegħu għal din is-soluzzjoni.

13. Il-Presidenza indikat li l-Kummissjoni u s-Servizz Legali tal-Kunsill ikkonfermaw id-diffikultajiet ta' natura legali mqajma mit-talba, appoġġata sa issa minn Stat Membru wieħed, li d-dħul fis-seħħ taż-żewġ pilastri jkun marbut billi d-dħul fis-seħħ tal-Pilastru 2 isir kondizzjonali fuq id-dħul fis-seħħ tal-Konvenzjoni Multilaterali li timplimenta l-Pilastru 1. Barra minn hekk, din it-talba mhijiex aċċettabbli għall-maġġoranza tal-Istati Membri.

14. Madankollu, kif sar dan l-aħħar mill-G20, l-UE trid tkompli tafferma d-determinazzjoni politika tagħha li tikkonkludi l-ħidma fuq iż-żewġ pilastri skont l-iskeda ta' żmien stabbilita fil-ftehim tat-8 ta' Ottubru 2021. F'dan il-kuntest, il-Presidenza żżomm il-proposta tagħha li takkumpanja l-ftehim dwar id-Direttiva b'dikjarazzjoni mill-Kunsill. Din tal-aħħar tinsab fl-Anness għal din in-nota.

IV. IL-PASSI LI JMISS

15. Il-Presidenza tipproponi t-test ta' kompromess li jinsab fid-dokument ST 7495/22 bħala bażi għal qbil dwar dan il-fajl.

16. Il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti huwa għaldaqstant mistieden:

- ifittex qbil dwar it-test ta' approċċ ġenerali dwar din il-proposta leġiżlattiva, abbażi tat-test ta' kompromess li jidher fid-dokument ST 7495/22, bil-ħsieb tal-adozzjoni tad-Direttiva, soġġett għall-opinjoni tal-Parlament Ewropew u r-reviżjoni tat-test mill-ġuristi lingwisti;

- jissuġġerixxi li l-Kunsill japprova d-dikjarazzjoni li għandha tiddaħħal fil-minuti kif tinsab fl-Anness għal din in-nota.

PUBLIC

PUBLIC

Abbozz ta' dikjarazzjoni mill-Kunsill

Il-Kunsill:

JAFFERMA MILL-ĠDID l-impenn tal-UE għad-Dikjarazzjoni dwar soluzzjoni b'żewġ pilastri biex jiġu indirizzati l-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija u l-Pjan ta' Implimentazzjoni tagħha, approvat f'Ottubru 2021, u JISTIEDEN lill-membri kollha tal-Qafas Inklużiv tal-OECD/G20 dwar l-erożjoni tal-bażi tat-taxxa u trasferiment tal-profitti (BEPS) biex jimpenjaw ruħhom għaż-żewġ pilastri;

JINNOTA li mill-2017, l-Unjoni indirizzat l-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija u li l-ħidma kontinwa tagħha kkontribwixxiet għall-ftehim globali dwar is-soluzzjoni b'żewġ pilastri;

JIKKONFERMA l-appoġġ kontinwu tiegħu għall-ħidma mwettqa fil-Qafas Inklużiv tal-OECD/G20 dwar il-BEPS u huwa impenjat bis-sħiħ li jlesti b'suċċess, fiż-żmien miftiehem, il-ħidma li għaddejja fuq l-elementi tal-Pilastru 1, inkluż il-Konvenzjoni Multilaterali, li għandha tkun miftuħa għall-iffirmar f'nofs l-2022, u tidħol fis-seħħ matul l-2023;

JISSOTTOLINJA li l-Kunsill ser jivvaluta mill-ġdid, kif ikun xieraq, is-sitwazzjoni rigward il-Pilastru 1, fil-kuntest tal-ħidma li għaddejja fil-Qafas Inklużiv tal-OECD dwar il-BEPS, bil-ħsieb li tinstab soluzzjoni malajr għall-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija.

JILQA' l-ftehim rapidu dwar dan il-fajl; JISSOTTOLINJA li l-użu tal-att delegat għal dan il-fajl speċifiku m'għandux jiġi interpretat bħala preċedent għal strumenti leġiżlattivi oħra adottati fil-qafas tal-proċedura leġiżlattiva speċjali għal kwistjonijiet ta' taxxa.