



Briselē, 2022. gada 28. martā
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Starpiestāžu lieta:
2021/0433(CNS)

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Direktīva, ar ko nosaka globālu minimālu nodokļu līmeni starptautiskām grupām Eiropas Savienībā <i>vispārēja pieeja</i>

I. IEVADS

1. Nodokļu bāzes samazināšanas un peļņas novirzīšanas jomā izveidotais ESAO/G20 iekļaujošais satvars (turpmāk "iekļaujošais satvars") 2021. gada 8. oktobrī panāca vienošanos par starptautisko noteikumu reformu attiecībā uz nodokļu uzlikšanu starptautisku uzņēmumu peļņai. Visas ES dalībvalstis ir izteikušas savu atbalstu Deklarācijai par divu pīlāru risinājumu, lai risinātu nodokļu problēmas, ko rada ekonomikas digitalizācija. Padome 2020. gada 27. novembra secinājumos jau ir paudusi pastāvīgu atbalstu iekļaujošā satvara darbam ¹.

¹ ST 13350/20.

2. Minimālās faktiskās nodokļu uzlikšanas (šīs reformas "2. pīlārs") pamatā galvenokārt ir divi noteikumi, kas jāpiemēro valsts tiesību aktos ("*GloBE* noteikumi"), proti, ienākuma iekļaušanas noteikums (*IIR*) un nepietiekami apliktas peļņas noteikums (*UTPR*), kuru mērķis ir nodrošināt, lai peļņai, ko gūst starptautiskas grupas, kuru apgrozījums ir 750 miljoni EUR vai vairāk, tiktu uzlikts nodoklis, kura faktiskā likme ir vismaz 15 %. Saskaņā ar iekļaujošā satvara oktobra deklarāciju 2. pīlārs būtu jātransponē tiesību aktos 2022. gadā, lai tas stātos spēkā 2023. gadā, un paredzams, ka *UTPR* noteikums stāsies spēkā 2024. gadā.
3. Lai nodrošinātu to, ka *GloBE* noteikumi tiek īstenoti saskanīgi un saderīgi ar ES tiesību aktiem un pamatojoties uz paraugnoteikumiem, ko iekļaujošais satvars ir pieņēmis 14. decembrī, Eiropas Komisija 2021. gada 22. decembrī nāca klajā ar priekšlikumu Padomes direktīvai par globālu minimālo nodokļu līmeni starptautiskām grupām Eiropas Savienībā². Šajā direktīvas priekšlikumā ar mērķi 2. pīlāru transponēt ES tiesību aktos ir iekļauti noteikumi, kuros paredzēts, ka dalībvalstis piemēros papildu nodokli tādiem ienākumiem, kuriem ir uzlikts mazs nodoklis un kurus guvusi kāda vienība, kas ir jebkuras nacionālas vai daudznacionālas grupas sastāvā, kura ietilpst reformas darbības jomā.
4. Paralēli turpinās darbs, lai saskaņā ar iekļaujošā satvara apstiprināto detalizēto īstenošanas plānu īstenotu noteikumus par nodokļu uzlikšanas tiesību sadali starp jurisdikcijām ("1. pīlārs"), ar mērķi izstrādāt daudzpusēju konvenciju (*MLC*), kas būs pieejama parakstīšanai no 2022. gada vidus, lai to varētu īstenot no 2023. gada. G20 valstu finanšu ministri 2022. gada 17. un 18. februāra sanāksmē atkārtoti pauda apņemšanos ievērot šo grafiku.
5. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja atzinumu pieņēma 2022. gada 23. martā. Eiropas Parlaments to sniegs tuvākajā laikā.

² Dok. ST 15294/21.

II. PAŠREIZĒJAIS STĀVOKLIS

6. *ECOFIN* padome 2022. gada 18. janvārī rīkoja politikas debates par direktīvas priekšlikumu³, lai tehniskai teksta izskatīšanai sniegtu politiskas norādes. Debates apliecināja, ka visas dalībvalstis ir vienprātis par šā nodokļu dosjē prioritāti un par to, ka noteikumi, par kuriem vienoties ESAO iekļaujošais satvars, ir jātransponē ES tiesību aktos, cik precīzi un ātri vien iespējams.
7. Kopš 2022. gada janvāra sākuma un ņemot vērā ministru norādes, prezidentvalsts Francija ir sarīkojusi deviņas Nodokļu jautājumu darba grupas sanāksmes (tiešie nodokļi, tostarp trīs augsta līmeņa darba grupas sanāksmes), kas veltītas tehniskai direktīvas priekšlikuma izskatīšanai. Šajās sanāksmēs varēja jo īpaši teksta formulējumu būtiski pietuvināt ESAO paraugnoteikumu formulējumam un noteikt svarīgākos jautājumus, par kuriem vēl jālemj politiskā līmenī, lai panāktu vienošanos par visu tekstu.
8. Pastāvīgo pārstāvju komitejas 9. marta sanāksmē tika panākts progress šajās sarunās.
9. *ECOFIN* padomes 2022. gada 15. marta sanāksmē lielākā daļa dalībvalstu varēja atbalstīt prezidentvalsts Francijas ierosināto kompromisa tekstu. Divas dalībvalstis aicināja pielāgot direktīvas 47.a pantā paredzētās pārejas atkāpes parametrus. Viena dalībvalsts norādīja, ka tā nevar dot piekrišanu, jo nav juridiskas saiknes ar 1. pīlāra stāšanos spēkā, un viena dalībvalsts saglabāja parlamentāras izpētes atrunu.

³ Dok. ST 5015/22.

10. Ņemot vērā šīs diskusijas, prezidentvalsts 28. martā izplatīja jaunu kompromisa tekstu (ST 7495/22), ar ko pielāgo pārejas atkāpes kārtību, pagarinot klauzulas piemērošanas laikposmu līdz sešiem gadiem un līdz divpadsmit palielinot to mātesuzņēmumu maksimālo skaitu, kas iedibinātas dalībvalstī, lai varētu izmantot šo atkāpi. Ņemot vērā divpusējos kontaktus ar attiecīgajām delegācijām, prezidentvalsts uzskata, ka atjauninātais kompromisa teksts atbilst paustajām tehniskajām ekspektācijām, un dalībvalstīm, kas iesniedza šo lūgumu, tagad tas būtu jāakceptē.

III. GALVENAIS JAUTĀJUMS (*saikne starp 2. un 1. pīlāru*)

11. ESAO/G20 2021. gada 8. oktobra deklarācija balstās uz diviem dažādiem pīlāriem, kuri ir īstenojami atšķirīgā veidā saskaņā ar detalizēto īstenošanas plānu, ko arī ir apstiprinājis iekļaujošais satvars. Sarunu sākumā par Komisijas priekšlikumu direktīvai vairākas dalībvalstis lūdza sasaistīt abu pīlāru stāšanos spēkā, padarot 2. pīlāra stāšanos spēkā atkarīgu no daudzpusējās konvencijas, ar kuru īsteno 1. pīlāru, stāšanās spēkā.
12. *ECOFIN* padomes 2022. gada 15. marta sanāksmē prezidentvalsts ierosināja vienošanos par direktīvas priekšlikumu papildināt ar Padomes paziņojumu, kurā tiek apstiprināta visu dalībvalstu apņemšanās iesaistīties procesā, kas attiecībā uz 1. pīlāru norit iekļaujošajā satvarā, ievērojot īstenošanas grafiku, kas tika apstiprināts 2021. gada oktobrī, un kurā pārējās valstis, kas ir konvencijas puses, tiek aicinātas ievērot šo apņemšanos. Tikai viena dalībvalsts vēl nav paudusi atbalstu šim risinājumam.

13. Prezidentvalsts atgādina, ka Komisija un Padomes Juridiskais dienests ir apstiprinājuši juridiskās grūtības, kas radušās saistībā ar lūgumu, kuru līdz šim ir saglabājusi viena dalībvalsts, sasaistīt abu pīlāru stāšanos spēkā, padarot 2. pīlāra stāšanos spēkā atkarīgu no daudzpusējās konvencijas, ar ko īsteno 1. pīlāru, stāšanās spēkā. Turklāt šis lūgums nav pieņemams lielākajai daļai dalībvalstu.
14. Tomēr tāpat, kā to nesen darīja G20, Eiropas Savienībai ir jāturpina apliecināt savu politisko apņēmību sekmīgi pabeigt darbu pie abiem pīlāriem, ievērojot grafiku, par ko vienojās 2021. gada 8. oktobrī. Šajā sakarā prezidentvalsts saglabā savu priekšlikumu papildināt vienošanos par direktīvu ar Padomes paziņojumu. Paziņojums ir iekļauts šīs piezīmes pielikumā.

IV. NĀKAMIE ETAPI

15. Prezidentvalsts ierosina kompromisa tekstu, kas izklāstīts dokumentā ST 7495/22, kā pamatu, lai panāktu vienošanos par šo dosjē.
16. Tādēļ Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta:
- pamatojoties uz dokumentā ST 7495/22 izklāstīto kompromisa tekstu, censties vienoties par vispārējās pieejas tekstu attiecībā uz minēto tiesību akta priekšlikumu, lai direktīvu varētu pieņemt pēc tam, kad būs saņemts Eiropas Parlamenta atzinums un tekstu būs pārskatījuši juristi lingvisti;
 - ieteikt Padomei apstiprināt šīs piezīmes pielikumā izklāstīto paziņojumu, kas jāiekļauj protokolā.

Padomes paziņojuma projekts

Padome:

ATKĀRTOTI APSTIPRINA ES apņemšanos ievērot 2021. gada oktobrī apstiprināto Deklarāciju par divu pīlāru risinājumu, lai risinātu ekonomikas digitalizācijas radītās nodokļu problēmas, un tās īstenošanas plānu, un AICINA visas Nodokļu bāzes samazināšanas un peļņas novirzīšanas (*BEPS*) jomā izveidotā ESAO/G20 iekļaujošā satvara dalībnieces īstenot abus pīlārus;

NORĀDA, ka kopš 2017. gada ES risina nodokļu problēmas, ko rada ekonomikas digitalizācija, un ka tās pastāvīgais darbs ir veicinājis vispārējo vienošanos par divu pīlāru risinājumu;

APSTIPRINA, ka pastāvīgi atbalsta darbu, kas tiek veikts *BEPS* jomā izveidotajā ESAO/G20 iekļaujošajā satvarā, un ir pilnībā apņēmusies saskaņotajā termiņā sekmīgi pabeigt darbu, kas norit pie 1. pīlāra elementiem, tostarp pie daudzpusējās konvencijas, kurai vajadzētu būt pieejamai parakstīšanai 2022. gada vidū un kurai būtu jāstājas spēkā 2023. gada laikā;

UZSVER, ka Padome vajadzības gadījumā atkārtoti izvērtēs situāciju attiecībā uz 1. pīlāru saistībā ar darbu, kas norit *BEPS* jomā izveidotajā ESAO iekļaujošajā satvarā, lai ātri rastu risinājumu nodokļu problēmām, ko rada ekonomikas digitalizācija.

ATZINĪGI VĒRTĒ ātro vienošanos par šo dosjē; UZSVER, ka deleģētā akta izmantošanu šajā konkrētajā dosjē nevajadzētu interpretēt kā precedentu citiem leģislatīviem instrumentiem, kas pieņemti saskaņā ar īpašo likumdošanas procedūru nodokļu jautājumos.