



Briuselis, 2022 m. kovo 28 d.
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Tarpinstitucinė byla:
2021/0433(CNS)

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinį atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Direktyva dėl visuotinio minimalaus tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygio užtikrinimo Sąjungoje <i>Bendras požiūris</i>

I. ĮVADAS

- 2021 m. spalio 8 d. EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo įtraukios sistemos (toliau – Įtrauki sistema) kontekste buvo pasiektas susitarimas dėl tarptautinių taisyklių, kuriomis reglamentuojamas tarptautinių įmonių pelno apmokestinimas, reformos. Visos ES valstybės narės pareiškė remiančios pareiškimą dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmeninimo keliams mokestiniams uždaviniams spręsti. Taryba dar savo 2020 m. lapkričio 27 d. išvadose buvo pareiškusi nuosekliai remianti Įtraukios sistemos darbą¹.

¹ Dok. ST 13350/20.

2. Minimalus efektyvusis apmokestinimas (šios reformos antrasis ramstis) iš esmės grindžiamas dviem nacionalinėje teisėje taikytinomis taisyklėmis (toliau – GloBE taisyklės): pajamų įtraukimo taisykle (toliau – PĮT) ir nepakankamai apmokestinamo pelno taisykle (toliau – NAPT), kuriomis siekiama užtikrinti, kad tarptautinių subjektų grupių, kurių apyvarta yra 750 mln. EUR ar didesnė, gautas pelnas būtų apmokestinamas bent 15 % efektyviuoju mokesčio tarifu. Pagal Įtraukios sistemos spalio mėn. pareiškimą antrasis ramstis į nacionalinę teisę turėtų būti perkeltas 2022 m. ir įsigaliooti 2023 m., o NAPT turėtų įsigaliooti 2024 m.
3. Kad GloBE taisyklės būtų įgyvendinamos nuosekliai, užtikrinant darną su ES teise ir remiantis Įtraukios sistemos gruodžio 14 d. priimtomis standartinėmis taisyklėmis, 2021 m. gruodžio 22 d. Europos Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos dėl visuotinio minimalaus tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygio užtikrinimo Sąjungoje². Šiame pasiūlyme dėl direktyvos, kuriuo siekiama į ES teisę perkelti antrąjį ramstį, pateikiamos taisyklės, pagal kurias valstybės narės bet kurio nacionalinę ar tarptautinę grupę sudarančio subjekto, kuriam taikoma reforma, mažai apmokestinamas pajamas apmokestins papildomu mokesčiu.
4. Tuo pat metu, vadovaujantis išsamiau Įtraukios sistemos patvirtintu įgyvendinimo planu, tęsiamas darbas įgyvendinant apmokestinimo teisių paskirstymo tarp jurisdikciją turinčių subjektų taisyklės (pirmasis ramstis) siekiant parengti daugiašalę konvenciją, kuri bus pateikta pasirašyti 2022 m. viduryje, siekiant ją pradėti įgyvendinti nuo 2023 m. 2022 m. vasario 17–18 d. susitikime G20 finansų ministrai pakartojo savo įsipareigojimą laikytis šio tvarkaraščio.
5. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę priėmė 2022 m. kovo 23 d. Europos Parlamentas savo nuomonę pateiks netrukus.

² Dok. ST 15294/21.

II. DABARTINĖ PADĖTIS

6. 2022 m. sausio 18 d. pasiūlymo dėl direktyvos³ klausimu buvo surengti ECOFIN tarybos politiniai debatai, siekiant, kad teksto techniniam nagrinėjimui būtų pateiktos politinės gairės. Šie debatai parodė, kad visos valstybės narės pritaria šio fiskalinio dosjė pirmenybiškumui ir būtinybei EBPO įtraukioje sistemoje sutartas taisykles kuo tiksliau ir kuo greičiau perkelti į ES teisę.
7. Nuo 2022 m. sausio mėn. pradžios, atsižvelgdama į ministrų gaires, pirmininkaujanti Prancūzija surengė devynis Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžius (tiesioginis apmokestinimas, įskaitant tris aukšto lygmens posėdžius), skirtus pasiūlymo dėl direktyvos techniniam nagrinėjimui. Šiuose posėdžiuose visų pirma pavyko iš esmės suderinti teksto formuluotes su EBPO standartinių taisyklių formuluotėmis ir identifikuoti pagrindinius klausimus, dėl kurių dar reikia sprendimo politiniu lygmeniu, kad būtų pasiektas susitarimas dėl viso teksto.
8. Kovo 9 d. įvykusiame Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje pavyko padaryti pažangą šiose derybose.
9. 2022 m. kovo 15 d. ECOFIN tarybos posėdyje dauguma valstybių narių galėjo pritarti pirmininkaujančios Prancūzijos pasiūlytam kompromisiniam tekstui. Dvi valstybės narės paragino patikslinti direktyvos 47a straipsnyje numatytos nuostatos dėl pereinamojo laikotarpio pasirinkimo galimybės sąlygas. Viena valstybė narė nurodė negalinti duoti sutikimo nesant teisinės sąsajos su pirmojo ramsčio įsigaliojimu, o dar viena valstybė narė laikėsi parlamentinio tikrinimo išlygos.

³ Dok. ST 5015/22.

10. Atsižvelgdama į šių diskusijų rezultatus, pirmininkaujanti valstybė narė kovo 28 d. išplatino naują kompromisinį tekstą (dok. ST 7495/22), kuriuo patikslinamos pereinamojo laikotarpio pasirinkimo galimybės sąlygos, šios nuostatos taikymo laikotarpį padidinant iki šešerių metų, o didžiausio valstybėje narėje įsisteigusių šiuo pasirinkimu galinčių pasinaudoti patronuojančiųjų bendrovių skaičių – iki dvylikos. Atsižvelgdama į dvišalių pasitarimų su atitinkamomis delegacijomis rezultatus, pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad atnaujintas kompromisinis tekstas atitinka pareikštus techninius lūkesčius ir dabar turėtų būti priimtinas ši prašymą pateikusioms valstybėms narėms.

III. PAGRINDINIS KLAUSIMAS (*sąsaja tarp antrojo ir pirmojo ramsčių*)

11. 2021 m. spalio 8 d. EBPO / G20 pareiškimas grindžiamas dviem skirtingais ramsčiais, kuriems pagal išsamų įgyvendinimo planą, taip pat patvirtintą Įtraukios sistemos, taikomos skirtingos įgyvendinimo sąlygos. Derybų dėl Komisijos pasiūlymo dėl direktyvos pradžioje daug valstybių narių paprašė, kad abiejų ramsčių įsigaliojimas būtų susietas nustatant, kad antrojo ramsčio įsigaliojimas priklausytų nuo daugiašalės konvencijos, kuria įgyvendinamas pirmasis ramstis, įsigaliojimo.
12. 2022 m. kovo 15 d. ECOFIN tarybos posėdyje pirmininkaujanti valstybė narė pasiūlė prie susitarimo dėl pasiūlymo dėl direktyvos pridėti Tarybos pareiškimą, kuriame būtų patvirtinta, kad visos valstybės narės įsipareigoja aktyviai bendradarbiauti Įtraukioje sistemoje vykstančiame procese dėl pirmojo ramsčio, laikydamosi 2021 m. spalio mėn. patvirtinto įgyvendinimo tvarkaraščio, ir kuriame būtų pareikštas raginimas kitoms Šalims laikytis tokio įsipareigojimo. Tik viena valstybė narė dar nepareikšė pritarimo šiam sprendiniui.

13. Pirmininkaujanti valstybė narė primena, kad Komisija ir Tarybos Teisės tarnyba patvirtino, kad esama teisinių sunkumų, susijusių su prašymu, kurio vis dar laikosi viena valstybė narė, dėl dviejų ramsčių įsigaliojimo nustatant, jog antrojo ramsčio įsigaliojimas priklauso nuo daugiašalės konvencijos, kuria įgyvendinamas pirmasis ramsčio įsigaliojimo. Be to, šis prašymas nėra priimtinas daugumai valstybių narių.
14. Tačiau Sąjunga ir toliau turi demonstruoti savo politinį ryžtą su abiem ramsčiais susijusį darbą užbaigti laikantis 2021 m. spalio 8 d. susitarimo tvarkaraščio – tokį ryžtą neseniai patvirtino ir G20. Todėl pirmininkaujanti valstybė narė laikosi savo pasiūlymo prie susitarimo dėl direktyvos pridėti Tarybos pareiškimą. Pastarasis pateikiamas šio pranešimo priede.

IV. TOLESNI VEIKSMAI

15. Pirmininkaujanti valstybė narė siūlo dok. ST 7495/22 išdėstyta kompromisinį tekstą kaip pagrindą susitarimui dėl šio dosjė pasiekti.
16. Todėl Nuolatinių atstovų komiteto prašoma:
- remiantis dokumente ST 7495/22 išdėstytu kompromisiniu tekstu susitarti dėl bendro požiūrio dėl šio pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto teksto, siekiant priimti direktyvą, su sąlyga, kad bus gauta Europos Parlamento nuomonė ir tekstą peržiūrės teisininkai lingvistai;
 - pasiūlyti Tarybai patvirtinti į posėdžio protokolą įtrauktiną pareiškimą, išdėstyta šio pranešimo priede.

Projektas
Tarybos pareiškimas

Taryba:

DAR KARTĄ PATVIRTINA ES įsipareigojimą remti pareiškimą dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmeninimo keliams mokestiniams uždaviniams spręsti bei 2021 m. spalio mėn. patvirtintą jo įgyvendinimo planą ir PRAŠO visų EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo (BEPS) įtraukios sistemos narių vykdyti savo įsipareigojimus dėl abiejų ramsčių;

PAŽYMI, kad nuo 2017 m. ES ėmėsi spręsti ekonomikos skaitmeninimo keliamus mokestinius uždavinius ir kad jos nenutrūkstamas darbas prisidėjo prie pasaulinio susitarimo dėl dviejų ramsčių sprendimo;

PATVIRTINA, kad ir toliau remia EBPO / G20 BEPS įtraukioje sistemoje atliekamą darbą, ir visapusiškai įsipareigoja per sutartą laikotarpį sėkmingai užbaigti vykdomą darbą, susijusį su pirmojo ramsčio elementais, įskaitant daugiašalę konvenciją, kuri turėtų būti pateikta pasirašyti 2022 m. viduryje ir įsigaliooti per 2023 m.;

PABRĖŽIA, kad Taryba prireikus iš naujo įvertins padėtį, susijusią su pirmuoju ramsčiu, atsižvelgdama į EBPO BEPS įtraukios sistemos kontekste vykdomą darbą, kad būtų greitai rastas ekonomikos skaitmeninimo keliamų mokestinių uždavinių sprendimas;

PALANKIAI VERTINA greitą susitarimą dėl šio dosjė; PABRĖŽIA, kad deleguotojo akto naudojimas šiame konkrečiame dosjė neturėtų būti aiškinamas kaip precedentas kitoms teisėkūros priemonėms, priimtoms pagal specialią teisėkūros procedūrą mokesčių klausimais.