



Brüsszel, 2022. március 28.
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Intézményközi referenciaszám:
2021/0433(CNS)

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Irányelv a multinacionális csoportokra az Unióban alkalmazandó globális minimum-adómértékről <i>Általános megközelítés</i>

I. BEVEZETÉS

1. Az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív kerete (az inkluzív keret) 2021. október 8-án megállapodásra jutott a multinacionális vállalatok nyereségadóztatására vonatkozó nemzetközi szabályok reformjáról. Minden uniós tagállam támogatását fejezte ki a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozat iránt. A Tanács a 2020. november 27-i következtetéseiben már jelezte, hogy a továbbiakban is támogatja az inkluzív keret munkáját¹.

¹ ST 13350/20.

2. A minimális tényleges adómértékről szóló rendelkezés (e reform „2. pillére”) főként a nemzeti jogban alkalmazandó két szabályon (a globális adóalap-erózió elleni, azaz „GloBE-szabályokon”) alapul – nevezetesen a jövedelembeszámítási szabályon (Income Inclusion Rule – IIR) és az aluladóztatott nyereségek szabályán (UTPR) –, amelyek célja annak biztosítása, hogy a legalább 750 millió EUR árbevétellel rendelkező multinacionális csoportok nyereségére legalább 15 %-os tényleges adókulcs vonatkozzon. Az inkluzív keret októberi nyilatkozata szerint a 2. pillért 2022-ben kellene jogszabályba átültetni, hogy 2023-ban hatályba léphessen, az UTPR-szabály pedig várhatóan 2024-ben lépne hatályba.
3. Annak érdekében, hogy a GloBE-szabályok végrehajtása koherens és az uniós joggal összeegyeztethető módon történjen, valamint az inkluzív keret által december 14-én elfogadott mintaszabályok alapján az Európai Bizottság 2021. december 22-én tanácsi irányelvjavaslatot² terjesztett elő a multinacionális csoportokra az EU-ban alkalmazandó globális minimum-adómértékről. Ez az irányelvjavaslat, amelynek célja a 2. pillér átültetése az uniós jogba, azokat a szabályokat tartalmazza, amelyek értelmében a tagállamok kiegészítő adót vetnek majd ki a reform hatálya alá tartozó bármely – akár tagállami, akár multinacionális – csoport valamely tagjának alacsony adóterhelésű jövedelmére.
4. Ezzel párhuzamosan – az inkluzív keret által jóváhagyott részletes végrehajtási tervvel összhangban – folytatódik az adóztatási jogok joghatóságok közötti megosztására vonatkozó szabályok (1. pillér) végrehajtásával kapcsolatos munka. A cél egy többoldalú egyezmény kidolgozása, amelyet 2022 közepén nyitnak meg aláírásra a 2023-tól kezdődő végrehajtás érdekében. A G20-ak pénzügyminiszterei a 2022. február 17–18-i ülésükön megerősítették elkötelezettségüket ezen ütemterv iránt.
5. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2022. március 23-án fogadta el véleményét. Hamarosan az Európai Parlament is véleményt fog nyilvánítani.

² ST 15294/21.

II. A JELENLEGI HELYZET

6. Az Ecofin Tanács 2022. január 18-án irányadó vitát tartott az irányelvjavaslatról³ annak érdekében, hogy politikai iránymutatást nyújtson a szöveg szakmai vizsgálatához. E vita rávilágított egyrészt arra, hogy a tagállamok valamennyien egyetértenek abban, hogy a szóban forgó, adózással kapcsolatos javaslat prioritást élvez, másrészt arra, hogy az OECD inkluzív kerete által elfogadott szabályokat a lehető legpontosabban és minél hamarabb át kell ültetni az uniós jogba.
7. A francia elnökség 2022 januárja óta – a miniszterek iránymutatásainak figyelembevételével – az adóügyi munkacsoport (közvetlen adók) keretében kilenc ülést (ezen belül három magas szintű ülést) tartott az irányelvjavaslat szakmai vizsgálata céljából. Az üléseken mód nyílt különösen arra, hogy a szöveg megfogalmazását jelentős mértékben közelítsék az OECD mintaszabályainak szövegezéséhez, és azonosítsák a politikai szinten még eldöntendő kulcskérdéseket annak érdekében, hogy a szöveg egészéről megállapodás szülessen.
8. Az Állandó Képviselők Bizottságának március 9-i ülése további előrelépést jelentett a tárgyalások folyamán.
9. Az Ecofin Tanács 2022. március 15-i ülésén a tagállamok többsége már támogatni tudta a francia elnökség által javasolt kompromisszumos szöveget. Két tagállam azt kérte, hogy igazítsák ki az irányelv 47a. cikkében előírt átmeneti választási lehetőség paramétereit. Egy tagállam jelezte, hogy nem áll módjában elfogadni a szöveget, amennyiben nincs jogi kapcsolat az 1. pillér hatálybalépésével, egy másik tagállam pedig parlamenti vizsgálati fenntartással élt.

³ ST 5015/22.

10. A tárgyalásokon elhangzottak figyelembevételével az elnökség március 28-án új kompromisszumos szöveget (ST 7495/22) küldött körbe, amelyben úgy módosította az átmeneti választási lehetőség feltételeit, hogy a rendelkezés alkalmazása hat évig legyen engedélyezett és a tagállamban legfeljebb tizenkét végső anyavállalat legyen található ahhoz, hogy a tagállam élhessen ezzel a lehetőséggel. Az érintett delegációkkal folytatott kétoldali megbeszélések nyomán az elnökség úgy véli, hogy az aktualizált kompromisszumos szövegnek meg kell felelnie a kérést előterjesztő tagállamok szakmai elvárásainak és elfogadhatónak kell lennie számukra.

III. FŐ KÉRDÉS (a 2. pillér és az 1. pillér közötti kapcsolat)

11. Az OECD/G20-ak 2021. októberi 8-i nyilatkozata két különálló pilléren alapul, amelyek végrehajtására – az inkluzív keret által szintén jóváhagyott részletes végrehajtási tervvel összhangban – eltérő szabályok vonatkoznak. A Bizottság irányelvjavaslatáról szóló tárgyalások kezdetén több tagállam kérte, hogy a két pillér hatálybalépését kapcsolják össze olyan módon, hogy a 2. pillér hatálybalépését az 1. pillér végrehajtásáról szóló többoldali egyezmény hatálybalépéséhez kötik.
12. Az Ecofin Tanács 2022. március 15-i ülésén az elnökség azt javasolta, hogy az irányelvjavaslatra vonatkozó megállapodást olyan tanácsi nyilatkozat kísérje, amely megerősíti valamennyi tagállam elkötelezettségét az 1. pillérrel kapcsolatosan az inkluzív keretben zajló folyamat iránt – a 2021 októberében jóváhagyott végrehajtási ütemtervnek megfelelően –, és felszólítja a többi részes államot, hogy tartsák tiszteletben ezt a kötelezettségvállalást. E megoldás támogatását már csak egyetlen tagállam nem nyilvánította ki.

13. Az elnökség emlékeztet rá, hogy a Bizottság és a Tanács Jogi Szolgálat a egyaránt megerősítette, hogy jogi nehézségeket vet fel a már csak egyetlen tagállam által fenntartott azon kérés, hogy a két pillér hatálybalépését kapcsolják össze oly módon, hogy a 2. pillér hatálybalépését az 1. pillér végrehajtásáról szóló többoldalú egyezmény hatálybalépésétől teszik függővé. Ez a kérés egyébként a tagállamok többsége számára nem fogadható el.
14. Ugyanakkor – amint azt a G20-ak a közelmúltban tették – az Uniónak továbbra is ki kell fejeznie politikai elkötelezettségét aziránt, hogy a 2021. október 8-i megállapodás szerinti menetrenddel összhangban sikeresen befejezze a két pillérrel kapcsolatos munkát. Ezért az elnökség fenntartja azt a javaslatát, hogy az irányelvről szóló megállapodást egy tanácsi nyilatkozat kísérmje. Ez a nyilatkozat e feljegyzés mellékletét képezi.

IV. A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

15. Az elnökség azt javasolja, hogy az ST 7495/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg szolgáljon az e javaslattal kapcsolatos megállapodás alapjául.
16. Ezért felkérjük az Állandó Képviselek Bizottságát, hogy:
- törekedjen arra, hogy az ST 7495/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg alapján megállapodás szülessen a szóban forgó jogalkotási javaslatra vonatkozó általános megközelítés szövegéről annak érdekében, hogy az Európai Parlament véleményének kézhezvételét és a szöveg jogász- nyelvész szakértők általi ellenőrzését követően el lehessen fogadni az irányelvet,
 - javasolja a Tanácsnak, hogy hagyja jóvá a jegyzőkönyvben rögzítendő, e feljegyzés mellékletében foglalt nyilatkozatot.

Tervezet – A Tanács nyilatkozata

A Tanács:

ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI az EU elkötelezettségét a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozat és annak a 2021 októberében jóváhagyott végrehajtási terve mellett, és FELKÉRI az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív keretének valamennyi tagját, hogy mindkét pillér tekintetében tegyenek eleget a vállalásaiknak;

MEGÁLLAPÍTJA, hogy az Unió 2017 óta foglalkozik a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívásokkal, és folyamatos munkája hozzájárult a kétpilléres megoldásról szóló globális megállapodáshoz;

MEGERŐSÍTI, hogy továbbra is támogatja az OECD/G20-ak átfogó keretében (BEPS) végzett munkát, és teljes mértékben elkötelezett amellett, hogy az elfogadott határidőn belül sikeresen befejezze az 1. pillér elemeivel kapcsolatban folyó munkát, ideértve a többoldalú egyezményt, amely várhatóan 2022 közepén nyílik meg aláírásra és 2023 folyamán lép hatályba;

HANGSÚLYOZZA, hogy a Tanács szükség esetén az OECD átfogó keretében folyó munka összefüggésében újra fogja értékelni az 1. pillérrel kapcsolatos helyzetet annak érdekében, hogy mielőbb megoldás szülessen a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívásokra.

ÜDVÖZLI a javaslatról szóló gyors megállapodást; HANGSÚLYOZZA, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktus e konkrét javaslat esetében való alkalmazása nem tekinthető precedensnek az adózás területére vonatkozó, különleges jogalkotási eljárás keretében elfogadott egyéb jogalkotási eszközök tekintetében.