



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 28. ožujka 2022.
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Međuinstitucijski predmet:
2021/0433(CNS)

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Direktiva o uspostavi globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u Uniji <i>Opći pristup</i>

I. UVOD

1. Uključivi okvir OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti („Uključivi okvir”) postigao je 8. listopada 2021. dogovor o reformi međunarodnih pravila za oporezivanje dobiti multinacionalnih poduzeća. Sve države članice EU-a izrazile su potporu Izjavi o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. Vijeće je u svojim zaključcima od 27. studenoga 2020. već izrazilo daljnju potporu radu Uključivog okvira.¹

¹ Dok. ST 13350/20.

2. Minimalna razina stvarnog oporezivanja („drugi stup” reforme) temelji se u prvome redu na dvama pravilima koja treba primijeniti u domaćem pravu („pravila GloBE”) – pravilu o uključivanju prihoda i pravilu o nedovoljno oporezivanoj dobiti – čiji je cilj osigurati da se dobit koju ostvaruju multinacionalne skupine s prometom od najmanje 750 milijuna EUR oporezuje po efektivnoj stopi od najmanje 15 %. U skladu s Izjavom Uključivog okvira iz listopada drugi stup trebalo bi prenijeti u zakonodavstvo 2022., na snagu bi trebao stupiti 2023., dok bi pravilo o nedovoljno oporezivanoj dobiti trebalo stupiti na snagu 2024.
3. Radi osiguravanja dosljedne provedbe pravila GloBE u skladu s pravom EU-a i na temelju standardnih pravila koje je Uključiv okvir donio 14. prosinca Europska komisija 22. prosinca 2021. predstavila je Prijedlog direktive Vijeća o globalnoj minimalnoj razini oporezivanja za multinacionalne skupine u EU-u.² Taj prijedlog direktive, čiji je cilj prenijeti drugi stup u pravo Unije, sadržava pravila prema kojima će države članice primjenjivati dodatni porez na prihode, koji se oporezuju po niskoj stopi, sastavnog subjekta svake nacionalne ili multinacionalne skupine obuhvaćene područjem primjene reforme.
4. Istodobno se nastavlja rad na provedbi pravila o raspodjeli prava oporezivanja među jurisdikcijama („prvi stup”), u skladu s detaljnim provedbenim planom kojeg je odobrio Uključivi okvir, kako bi se izradila Multilateralna konvencija koja će biti otvorena za potpisivanje od sredine 2022. u svrhu njezine provedbe od 2023. Na sastanku 17. i 18. veljače 2022. ministri i ministrice financija skupine G20 ponovno su istaknuli svoju privrženost tom vremenskom rasporedu.
5. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 23. ožujka 2022. Europski parlament donijet će svoje mišljenje u bliskoj budućnosti.

² Dok. 15294/21.

II. TRENUTAČNO STANJE

6. Vijeće ECOFIN 18. siječnja 2022. održalo je raspravu o politikama u vezi s Prijedlogom direktive³ kako bi se osigurale političke smjernice za tehničko ispitivanje teksta. U raspravi se pokazalo da su sve države članice suglasne s prioritetnim rješavanjem tog poreznog predmeta te da smatraju da pravila dogovorena u okviru Uključivog okvira OECD-a što je preciznije moguće treba čim prije prenijeti u pravo EU-a.
7. Francusko predsjedništvo je od početka siječnja 2022. i uzimajući u obzir smjernice ministara i ministrica održalo devet sastanaka Radne skupine za porezna pitanja (izravno oporezivanje, uključujući tri sastanka na visokoj razini) u svrhu tehničkog ispitivanja Prijedloga direktive. Tim se sastancima osobito omogućilo da se tekst znatno uskladi s nacrtom standardnih pravila OECD-a i utvrde preostala ključna pitanja o kojima bi trebalo donijeti odluku na političkoj razini radi postizanja dogovora o cjelokupnom tekstu.
8. Na sastanku Odbora stalnih predstavnika održanom 9. ožujka omogućen je napredak u tim pregovorima.
9. Na sastanku Vijeća ECOFIN održanom 15. ožujka 2022. većina država članica mogla je poduprijeti kompromisni tekst koji je predložilo francusko predsjedništvo. Dvije države članice zatražile su prilagodbu parametara klauzule o mogućnosti prijelaznog odstupanja predviđene člankom 47.a Direktive. Jedna država članica navela je da nije u mogućnosti dati svoju suglasnost zbog nepostojanja pravne veze sa stupanjem na snagu prvog stupa, dok je druga država članica zadržala parlamentarnu analitičku rezervu.

³ Dok. ST 5015/22.

10. S obzirom na te rasprave predsjedništvo je 28. ožujka proslijedilo novi kompromisni tekst (ST 7495/22) kojim se prilagođavaju aranžmani za prijelazno odstupanje, i to produljenjem razdoblja za primjenu klauzule na šest godina i povećanjem najvišeg broja matičnih društava s poslovnim nastanom u državi članici na dvanaest, kako bi se ispunili uvjeti za odstupanje. S obzirom na bilateralne kontakte s dotičnim delegacijama predsjedništvo smatra da se ažuriranim kompromisnim tekstom odgovara na izražena tehnička očekivanja te da bi ga stoga države članice koje su podnijele zahtjev trebale prihvatiti.

III. KLJUČNO PITANJE (*poveznica između drugog i prvog stupa*)

11. Izjava OECD-a i skupine G20 od 8. listopada 2021. temelji se na dvama zasebnim stupovima koji podliježu različitim načinima provedbe u skladu s detaljnim provedbenim planom koji je potvrđen i Uključivim okvirom. Na početku pregovora o Komisijinu prijedlogu direktive nekoliko država članica zatražilo je da se stupanje na snagu dvaju stupova poveže time što bi se stupanje na snagu drugog stupa uvjetovalo stupanjem na snagu multilateralne konvencije o provedbi prvog stupa.
12. Na sastanku Vijeća ECOFIN održanom 15. ožujka 2022. predsjedništvo je predložilo da se dogovor o Prijedlogu direktive popрати izjavom Vijeća kojom se potvrđuje predanost svih država članica trenutačnom procesu u okviru Uključivog okvira u pogledu prvog stupa u skladu s vremenskim rasporedom provedbe odobrenim u listopadu 2021. te kojom se pozivaju druge države članice da poštuju tu obvezu. Samo jedna država članica još nije podržala to rješenje.

13. Predsjedništvo podsjeća na to da su Komisija i Pravna služba Vijeća potvrdile pravne poteškoće koje se javljaju zbog zahtjeva, na kojem trenutno insistira jedna država članica, da se stupanje na snagu dvaju stupova poveže time što bi se stupanje na snagu drugog stupa uvjetovalo stupanjem na snagu multilateralne konvencije o provedbi prvog stupa. Osim toga, taj zahtjev nije prihvatljiv većini država članica.
14. Unatoč tome, kao što je to nedavno učinila skupina G20, Unija mora nastaviti isticati svoju političku predanost uspješnom dovršetku rada na obama stupovima u skladu s vremenskim rasporedom iz dogovora od 8. listopada 2021. Predsjedništvo u tom kontekstu ostaje pri svojem prijedlogu da se dogovor o direktivi popratí izjavom Vijeća. Ta je izjava priložena ovoj napomeni.

IV. DALJNI KORACI

15. Predsjedništvo predlaže kompromisni tekst iz dokumenta ST 7495/22 kao osnovu za dogovor o tom predmetu.
16. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da:
- na temelju kompromisnog teksta iz dokumenta ST 7495/22 radi na postizanju dogovora o tekstu općeg pristupa u vezi s navedenim zakonodavnim prijedlogom, s ciljem donošenja direktive, podložno dobivanju mišljenja Europskog parlamenta te nakon što pravnici lingvisti revidiraju tekst,
 - predloži Vijeću da odobri izjavu koju treba unijeti u zapisnik, kako je navedena u Prilogu ovoj napomeni.

Nacrt izjave Vijeća

Vijeće:

PONOVNO POTVRĐUJE predanost EU-a Izjavi o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva i njezinom provedbenom planu potvrđenom u listopadu 2021. te POZIVA sve članice Uključivog okvira OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti da ispune svoje obveze u pogledu obaju stupova;

NAPOMINJE da se Unija od 2017. suočava s poreznim izazovima koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva i da je njezin kontinuirani rad doprinio globalnom sporazumu o rješenju s dva stupa;

POTVRĐUJE svoju kontinuiranu potporu radu u okviru Uključivog okvira OECD-a / skupine G20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti te je u potpunosti predano uspješnom dovršetku, u dogovorenom vremenskom okviru, trenutačnog rada na elementima prvog stupa, uključujući Multilateralnu konvenciju, koja bi trebala biti otvorena za potpisivanje sredinom 2022. i stupiti na snagu tijekom 2023.;

ISTIČE da će Vijeće, prema potrebi, ponovno provesti evaluaciju stanja u pogledu prvog stupa u kontekstu trenutačnog rada u okviru OECD-ova Uključivog okvira za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti s ciljem brzog pronalaska rješenja za porezne izazove koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva;

POZDRAVLJA brz dogovor o tom predmetu; ISTIČE da se primjena delegiranog akta u tom konkretnom predmetu ne bi trebala tumačiti kao presedan za druge zakonodavne instrumente koji su doneseni u okviru posebnog zakonodavnog postupka primjenjivog na porezna pitanja.