



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. maaliskuuta 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Toimielinten välinen asia:
2021/0433(CNS)

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Direktiivi monikansallisia konserneja koskevan maailmanlaajuisen vähimmäisverotustason vahvistamisesta unionissa <i>Yleisnäkemys</i>

I JOHDANTO

1. Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n ja G20-ryhmän osallistavassa kehyksessä ("osallistava kehys") päästiin 8. lokakuuta 2021 sopimukseen monikansallisten yritysten voittojen verotusta koskevien kansainvälisten sääntöjen uudistamisesta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot ilmoittivat kannattavansa julkilausumaa kahden pilarin ratkaisusta talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi. Neuvosto oli jo 27. marraskuuta 2020 antamissaan päätelmissä ilmaissut tukevansa jatkuvasti osallistavan kehyksen työtä¹.

¹ ST 13350/20.

2. Tosiasiallinen vähimmäisverotus (uudistuksen "pilari 2") perustuu pääasiassa kahteen kansallisessa lainsäädännössä sovellettavaan sääntöön ("GloBE-säännöt"), jotka ovat tuloksilukemissääntö (IIR) ja aliverotettujen voittojen sääntö (UTPR). Niiden tavoitteena on varmistaa, että monikansalliset konsernit, joiden liikevoitto on vähintään 750 miljoonaa euroa, maksavat liikevoitostaan veroa, jonka tosiallinen veroaste on vähintään 15 prosenttia. Osallistavassa kehyksessä lokakuussa annetun julistuksen mukaan pilari 2 olisi saatettava osaksi lainsäädäntöä vuonna 2022, jotta se voisi tulla voimaan vuonna 2023, ja UTPR-säännön odotetaan tulevan voimaan vuonna 2024.
3. Varmistaakseen, että GloBE-sääntöjen täytäntöönpano on yhdenmukaista ja yhteensopivaa EU:n lainsäädännön kanssa, Euroopan komissio esitti osallistavan kehyksen 14. joulukuuta hyväksymien vakiosääntöjen pohjalta 22. joulukuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi monikansallisiin konserneihin sovellettavasta maailmanlaajuisesta vähimmäisverotasosta². Tämä direktiiviehdotus, jolla pilari 2 muunnetaan unionin lainsäädännöksi, sisältää säännöt, joiden mukaisesti jäsenvaltiot soveltavat täydennysveroa kaikkien uudistuksen soveltamisalaan kuuluvien kansallisten tai monikansallisten konsernien konserniyksiköiden aliverotettuihin tuloihin.
4. Samalla on jatkettu lainkäyttöalueiden välisten verotusoikeuksien jakamista koskevien sääntöjen ("pilari 1") täytäntöönpanoon liittyvää työtä osallistavan kehyksen hyväksymän yksityiskohtaisen täytäntöönpanosuunnitelman mukaisesti, jotta voidaan laatia monenvälinen verosopimus, joka avataan allekirjoitettavaksi vuoden 2022 puolivälissä ja joka on tarkoitus panna täytäntöön vuodesta 2023 alkaen. G20-maiden valtiovarainministerit vahvistivat kokouksessaan 17. ja 18. helmikuuta 2022 olevansa sitoutuneita tähän aikatauluun.
5. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 23. maaliskuuta 2022. Euroopan parlamentti toimittaa lausuntonsa lähitulevaisuudessa.

² ST 15294/21.

II TILANNEKATSAUS

6. Ecofin-neuvostossa käytiin 18. tammikuuta 2022 periaatekeskustelu direktiiviehdotuksesta³. Tarkoituksena oli antaa poliittista ohjausta ehdotuksen teknistä tarkastelua varten. Keskustelussa kävi ilmi, että kaikki jäsenvaltiot ovat yhtä mieltä tämän verotusta koskevan asiakokonaisuuden ensisijaisuudesta ja tarpeesta muuntaa OECD:n osallistavan kehyksen hyväksymät säännöt EU:n lainsäädännöksi mahdollisimman tarkasti ja mahdollisimman pian.
7. Puheenjohtajavaltio Ranska on tammikuun 2022 alusta laskien järjestänyt ministerien antaman ohjeistuksen mukaisesti yhdeksän verotustyöryhmän kokousta (välitön verotus, kolme korkean tason kokousta), joissa direktiiviehdotusta tarkasteltiin teknisellä tasolla. Näissä kokouksissa sovitettiin ehdotuksen sanamuotoja merkittävästi OECD:n mallisääntöjen sanamuotoihin sekä määritettiin keskeiset kysymykset, jotka on vielä ratkaistava poliittisella tasolla, jotta koko ehdotuksesta voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen.
8. Neuvotteluissa edistyi pysyvien edustajien komitean kokouksessa 9. maaliskuuta.
9. Ecofin-neuvostossa 15. maaliskuuta 2022 suurin osa jäsenvaltioista oli valmis kannattamaan puheenjohtajavaltio Ranskan kompromissiehdotusta. Kaksi jäsenvaltiota pyysi direktiivin 47 a artiklassa säädetyn siirtymäkauden poikkeusta koskevan lausekkeen parametrien mukauttamista. Yksi jäsenvaltio ilmoitti, ettei se voinut kannattaa direktiiviehdotusta, koska oikeudellinen yhteys pilarin 1 voimaantuloon puuttuu, ja yksi jäsenvaltio piti voimassa parlamentaarisen tarkasteluvarauksen.

³ ST 5015/22.

10. Näiden keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio toimitti 28. maaliskuuta uuden kompromissitekstin (ST 7495/22), jossa mukautetaan siirtymäkauden poikkeusta koskevia järjestelyjä pidentämällä lausekkeen soveltamisaika kuuteen vuoteen ja nostamalla jäsenvaltioon sijoittautuneiden emoyhtiöiden enimmäismäärä, jolloin poikkeusta voidaan käyttää, kahteentoista. Asianomaisten valtuuskuntien kanssa käydyn kahdenvälisen yhteydenpidon perusteella puheenjohtajavaltio katsoo, että päivitetty kompromissiteksti vastaa esitettyjä teknisiä odotuksia ja että pyynnön esittäneiden jäsenvaltioiden olisi nyt voitava hyväksyä se.

III TÄRKEIN KYSYMYS (*pilarin 1 ja pilarin 2 välinen yhteys*)

11. OECD:n ja G20-ryhmän 8. lokakuuta 2021 antama julistus perustuu kahteen erilliseen pilariin, joilla kullakin on omat täytäntöönpanojärjestelynsä niin ikään osallistavan kehityksen hyväksymän yksityiskohtaisen täytäntöönpanosuunnitelman mukaisesti. Komission direktiiviehdotuksesta käytyjen neuvottelujen alussa useat jäsenvaltiot pyysivät, että pilarien voimaantulo kytkettäisiin toisiinsa asettamalla pilarin 2 voimaantulon ehdoksi pilarin 1 täytäntöönpanoa koskevan monenvälisen verosopimuksen voimaantulo.
12. Ecofin-neuvostossa 15. maaliskuuta 2022 puheenjohtajavaltio ehdotti, että kysymys ratkaistaisiin liittämällä direktiiviehdotusta koskevaan yhteisymmärrykseen neuvoston lausuma, jossa vahvistetaan kaikkien jäsenvaltioiden sitoutuminen osallistavassa kehityksessä meneillään olevaan pilaria 1 koskevaan prosessiin lokakuussa 2021 hyväksytyn täytäntöönpanoaikataulun mukaisesti ja kehoitetaan muita sopimusvaltioita noudattamaan tätä sitoumusta. Ainoastaan yksi jäsenvaltio ei ole vielä ilmoittanut kannattavansa tätä ratkaisua.

13. Puheenjohtajavaltio muistuttaa, että komissio ja neuvoston oikeudellinen yksikkö ovat vahvistaneet oikeudelliset ongelmat, jotka liittyvät pyyntöön kytkeä näiden kahden pilarin voimaantulo toisiinsa asettamalla pilarin 2 voimaantulon ehdoksi pilarin 1 täytäntöönpanoa koskevan monenvälisen verosopimuksen voimaantulo. Tällä hetkellä pyynnön on pitänyt voimassa yksi jäsenvaltio. Lisäksi suurin osa jäsenvaltioista ei voi hyväksyä tätä pyyntöä.
14. EU:n on kuitenkin edelleen vahvistettava poliittinen tahtonsa saattaa molempia pilareita koskeva työ onnistuneesti päätökseen 8. lokakuuta 2021 tehdyssä sopimuksessa määrätyn aikataulun mukaisesti, kuten myös G20-ryhmä teki hiljattain. Tässä yhteydessä puheenjohtajavaltio pitää voimassa ehdotuksensa, jonka mukaan direktiiviä koskevaan yhteisymmärrykseen liitetään neuvoston lausuma. Lausuma on tämän asiakirjan liitteenä.

IV SEURAAVAT VAIHEET

15. Puheenjohtajavaltio ehdottaa asiakirjassa ST 7495/22 olevaa kompromissitekstiä pohjaksi yhteisymmärrykselle tästä asiasta.
16. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen
- pyrkimään yleisnäkemyksen muodostamiseen tästä lainsäädäntöehdotuksesta asiakirjassa ST 7495/22 olevan kompromissiehdotuksen pohjalta, jotta direktiivi voitaisiin hyväksyä, kun Euroopan parlamentin lausunto on saatu ja lingvistijuristit ovat viimeistelleet tekstin
 - ehdottamaan neuvostolle, että tämä hyväksyisi tämän ilmoituksen liitteessä olevan pöytäkirjaan merkittävän lausuman.

Ehdotus: Neuvoston lausuma

Neuvosto

VAHVISTAA, että EU on sitoutunut lokakuussa 2021 hyväksyttyyn, kahden pilarin ratkaisusta talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi annettuun julkilausumaan ja sen täytäntöönpanosuunnitelmaan, ja PYYTÄÄ kaikkia veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja (BEPS) koskevan OECD:n ja G20-ryhmän osallistavan kehyksen jäseniä pitämään kiinni sitoumuksestaan kahteen pilariin;

PANEE MERKILLE, että unionille on vuodesta 2017 aiheutunut verotuksellisia haasteita talouden digitalisaatiosta ja että sen jatkuva työskentely on osaltaan edistänyt maailmanlaajuisia yhteisymmärrystä kahden pilarin ratkaisusta;

VAHVISTAA jatkuvan tukensa veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n ja G20-ryhmän osallistavassa kehyksessä tehdylle työlle ja sitoutuu täysin saattamaan pilarin 1 osatekijöitä koskevan työskentelyn onnistuneesti päätökseen sovituissa määräajassa, myös monenvälisen verosopimuksen, joka on määrä avata allekirjoitettavaksi vuoden 2022 puolivälissä ja jonka on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2023 aikana, osalta;

KOROSTAA, että neuvosto tarkastelee tarvittaessa uudelleen pilarin 1 tilannetta veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n osallistavassa kehyksessä meneillään olevan työn yhteydessä tavoitteena löytää nopeasti ratkaisu talouden digitalisaation aiheuttamiin verotuksellisiin haasteisiin;

ON TYYTYVÄINEN, että asiasta on päästy nopeasti sopimukseen; PAINOTTAA, että delegoidun säädöksen käyttöä tässä nimenomaisessa asiassa ei pitäisi tulkita ennakkotapaukseksi muille säädöksille, jotka hyväksytään veroasioihin sovellettavan erityisen lainsäätämisyjärjestyksen puitteissa.