

Brüssel, 28. märts 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0433(CNS)

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Direktiiv hargmaiste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta Euroopa Liidus <i>Üldine lähenemisviis</i>

I. SISSEJUHATUS

8. oktoobril 2021 jõudis OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasav raamistik (edaspidi „kaasav raamistik“) kokkuleppele hargmaiste ettevõtete kasumi maksustamise rahvusvaheliste reeglite reformis. Kõik ELi liikmesriigid väljendasid toetust avaldusele, mis käsitleb kahesambalist lahendust majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuprobleemide lahendamiseks. Nõukogu väljendas juba oma 27. novembri 2020. aasta järeldustes jätkuvat toetust kaasava raamistiku tööle¹.

¹ Dok ST 13350/20.

2. Minimaalne tegelik maksustamine (kõnealuse reformi teine samm) põhineb peamiselt kahel riigisiseses õiguses kohaldataval reeglil (edaspidi „GloBE reeglid“) – tulu arvessevõtmise reeglil ja alamaksustatud maksete reeglil –, mille eesmärk on tagada, et vähemalt 750 miljoni euro suuruse käibega hargmaiste kontsernide kasumit maksustatakse tegeliku maksumääraga vähemalt 15%. Kaasava raamistiku oktoobri avalduse kohaselt tuleks teine samm võtta õigusesse üle 2022. aastal, et see jõustuks 2023. aastal, ning alamaksustatud maksete reegel peaks jõustuma 2024. aastal.
3. Selleks et tagada GloBE-reeglite järjepidev rakendamine kooskõlas ELi õigusega ja võttes aluseks kaasava raamistiku poolt 14. detsembril vastu võetud standardreeglid, esitas Euroopa Komisjon 22. detsembril 2021 järgmise ettepaneku: nõukogu direktiiv hargmaiste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta ELis². See direktiivi ettepanek, mille eesmärk on võtta teine samm üle ELi õigusesse, sisaldab reegleid, mille kohaselt liikmesriigid kohaldavad lisamaksu reformi kohaldamisalasse kuuluva mis tahes riikliku või hargmaise ettevõtte koosseisu kuuluva üksuse madala maksuga maksustatava tulu suhtes.
4. Samal ajal jätkub töö jurisdiktsioonide vahel maksustamisõiguste jaotamist käsitlevate reeglite („esimene samm“) rakendamiseks vastavalt kaasavas raamistikus heaks kiidetud üksikasjalikule rakenduskavale, et töötada välja mitmepoolne konventsioon, mis avatakse allkirjastamiseks alates 2022. aasta keskpaigast, et rakendada seda alates 2023. aastast. G20 rahandusministrid kordasid oma 17.–18. veebruari 2022. aasta kohtumisel pühendumust sellele ajakavale.
5. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 23. märtsil 2022. Euroopa Parlament esitab oma arvamuse lähitulevikus.

² Dok ST 15294/21.

II. ÜLEVAADE OLUKORRAST

6. Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu pidas 18. jaanuaril 2022 direktiivi ettepaneku üle poliitilise mõttevahetuse³, et anda poliitilisi suuniseid teksti tehniliseks läbivaatamiseks. Arutelu näitas, et kõik liikmesriigid on üksmeelel, et see maksuteemaline ettepanek on prioriteetne ja et OECD kaasavas raamistikus kokku lepitud reeglid tuleb ELi õigusesse üle võtta võimalikult täpselt ja kiiresti.
7. Alates 2022. aasta jaanuari algusest ja võttes arvesse ministrite suuniseid, on eesistujariik korraldanud maksuküsimuste töörühmas (otsene maksustamine) üheksa koosolekut (sealhulgas kolm kõrgetasemelist koosolekut), mis olid pühendatud direktiivi ettepaneku tehnilisele läbivaatamisele. Need koosolekud võimaldasid muuta teksti sõnastuse oluliselt sarnasemaks OECD standardreeglite sõnastusega ja selgitada välja peamised küsimused, mis tuleb veel poliitilisel tasandil lahendada, et jõuda kokkuleppele kogu teksti suhtes.
8. Alaliste esindajate komitee 9. märtsi koosolek võimaldas kõnealustel läbirääkimistel edusamme teha.
9. Nõukogu (majandus- ja rahandusküsimused) 15. märtsi 2022. aasta istungil oli enamik liikmesriike valmis eesistujariik Prantsusmaa kompromissteksti toetama. Kaks liikmesriiki kutsusid üles kohandama direktiivi artiklis 47a sätestatud üleminekuperioodi valikulisuse klausli parameetreid. Üks liikmesriik märkis, et ta ei saa oma nõusolekut anda, kui puudub õiguslik seos esimese samba jõustumisega, ning üks liikmesriik säilitas parlamentaarse analüüsi reservatsiooni.

³ Dok ST 5015/22.

10. Neid arutelusid silmas pidades edastas eesistujariik 28. märtsil uue kompromissteksti (ST 7495/22), millega kohandatakse üleminekuperioodi valikulisuse korda, pikendades klausli kohaldamise aega kuue aastani ja tõstes seda võimalust kasutada saavate liikmesriigis asutatud emettevõtjate maksimaalse arvu 12ni. Võttes arvesse kahepoolseid kontakte asjaomaste delegatsioonidega, leiab eesistujariik, et ajakohastatud kompromisstekst vastab väljendatud tehnilistele ootustele ning nüüd peaksid vastava taotluse esitanud liikmesriigid sellega nõustuma.

III. PEAMINE KÜSIMUS (*teise samba ja esimese samba vaheline seos*)

11. OECD/G20 8. oktoobri 2021. aasta avaldus põhineb kahel eraldi sambal, mille suhtes kohandatakse erinevaid rakendusviise kooskõlas üksikasjaliku rakenduskavaga, mis on samuti kaasavas raamistikus heaks kiidetud. Komisjoni direktiivi ettepaneku üle peetavate läbirääkimiste alguses taotles mitu liikmesriiki, et kahe samba jõustumine omavahel seotaks, muutes teise samba jõustumise sõltuvaks sellest, kas jõustub esimest sammast rakendav mitmepoolne konventsioon.
12. Nõukogu (majandus- ja rahandusküsimused) 15. märtsi 2022. aasta istungil tegi eesistujariik ettepaneku, et direktiivi ettepaneku suhtes saavutatud kokkuleppega kaasneks nõukogu avaldus, milles kinnitatakse kõigi liikmesriikide pühendumust kaasavas raamistikus käimasolevale protsessile seoses esimese sambaga, järgides 2021. aasta oktoobris heaks kiidetud rakendamise ajakava, ning kutsutakse teisi osalisriike üles seda kohustust täitma. Ainult üks liikmesriik ei ole sellele lahendusele veel toetust avaldanud.

13. Eesistujariik juhib tähelepanu sellele, et komisjon ja nõukogu õigustalitus on kinnitanud õiguslikke raskusi, mida tekitab senini ühe liikmesriigi poolt säilitatud taotlus siduda omavahel kahe samba jõustumine, seades teise samba jõustumise tingimuseks esimese samba rakendamise mitmepoolse konventsiooni jõustumise. Lisaks ei ole see taotlus enamikule liikmesriikidele vastuvõetav.
14. Nagu G20 hiljuti tegi, peab EL jätkuvalt kinnitama oma poliitilist tahet viia mõlema sambaga tehtav töö lõpule 8. oktoobri 2021. aasta kokkuleppe ajakava kohaselt. Sellega seoses jääb eesistujariik oma ettepaneku juurde lisada direktiivi suhtes saavutatud kokkuleppele nõukogu avaldus. See avaldus on lisatud käesolevale märkusele.

IV. JÄRGMISED SAMMUD

15. Eesistujariik teeb ettepaneku võtta selle ettepaneku suhtes kokkuleppele jõudmise aluseks dokumendis ST 7495/22 esitatud kompromisstekst.
16. Sellest tulenevalt palutakse alaliste esindajate komiteel:
- püüda dokumendis ST 7495/22 esitatud kompromissteksti alusel leppida kõnealuse seadusandliku ettepaneku suhtes kokku üldine lähenemisviis, et direktiiv pärast Euroopa Parlamendi arvamuse saamist ja õiguskeelelist viimistlemist vastu võtta;
 - soovitada nõukogul kiita heaks käesoleva märkuse lisas esitatud avaldus, mis kantakse protokollile.

Kavand: nõukogu avaldus**Nõukogu**

KINNITAB TAAS ELi pühendumust avaldusele, mis käsitleb kahesambalist lahendust majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuprobleemide lahendamiseks, ja selle rakenduskavale, mis kiideti heaks 2021. aasta oktoobris, ning KUTSUB kõiki OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasava raamistiku liikmeid ÜLES saavutama tulemusi mõlema samba osas;

MÄRGIB, et alates 2017. aastast on EL tegelenud majanduse digitaliseerimisest tulenevate maksuprobleemidega ning et tema jätkuv töö on aidanud kaasa ülemaailmse kokkuleppe saavutamisele kahesambalise lahenduse osas;

KINNITAB oma jätkuvat toetust OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus tehtud tööle ning on täielikult pühendunud sellele, et viia kokkulepitud tähtjaks edukalt lõpule töö esimese samba elementidega, sealhulgas mitmepoolse konventsiooniga, mis peaks allkirjastamiseks avatama 2022. aasta keskel ja jõustuma 2023. aasta jooksul;

RÕHUTAB, et nõukogu hindab vajaduse korral uuesti esimese sambaga seotud olukorda kõnealuses OECD kaasavas raamistikus tehtava töö kontekstis, et leida kiiresti lahendus majanduse digitaliseerimisest tulenevatele maksuprobleemidele;

VÄLJENDAB HEAMEELT selle ettepaneku suhtes kiire kokkuleppe saavutamise üle; RÕHUTAB, et delegeeritud õigusakti kasutamist selle konkreetse ettepaneku puhul ei tohiks tõlgendada pretsedendina muude maksuküsimusi käsitleva seadusandliku erimenetluse kohaselt vastu võetud õigusaktide puhul.