

Bruxelles, den 28. marts 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

**Interinstitutionel sag:
2021/0433(CNS)**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen <i>Generel indstilling</i>

I. INDLEDNING

1. Den 8. oktober 2021 nåede OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme") til enighed om en reform af de internationale regler for beskatning af multinationale virksomheders overskud. Alle EU-medlemsstaterne gav udtryk for støtte til erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien. Rådet gav allerede i sine konklusioner af 27. november 2020 udtryk for fortsat støtte til arbejdet inden for den inklusive ramme¹.

¹ Dok. ST 13350/20.

2. Den effektive minimumsbeskatning ("søjle 2" i denne reform) er hovedsagelig baseret på to regler, der skal anvendes i national ret ("GloBE-reglerne") – reglen om indkomstintegration (IIR) og reglen om underbeskattede betalinger (UTPR) – som har til formål at sikre, at overskud fra multinationale koncerner med en omsætning på 750 mio. EUR eller derover beskattes med en effektiv sats på mindst 15 %. I henhold til erklæringen fra den inklusive ramme fra oktober bør søjle 2 omsættes til lov i 2022 og træde i kraft i 2023, og UTPR-reglen bør træde i kraft i 2024.
3. For at sikre en gennemførelse af GloBE-reglerne, der er konsekvent og forenelig med EU-retten, forelagde Europa-Kommissionen den 22. december 2021 på grundlag af de modelregler, som den inklusive ramme vedtog den 14. december, et forslag til Rådets direktiv om en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU². Dette direktivforslag, som skal gennemføre søjle 2 i EU-retten, indeholder regler om, at medlemsstaterne skal opkræve en ekstraskat for lavtbeskattede koncernenheder i en national eller multinational koncern, der hører ind under reformens anvendelsesområde.
4. Sideløbende hermed fortsætter arbejdet med gennemførelse af reglerne om fordeling af beskatningsretten mellem jurisdiktioner ("søjle 1") i overensstemmelse med den detaljerede gennemførelsesplan, der er godkendt af den inklusive ramme, med henblik på at udarbejde en multilateral aftale, som vil blive åbnet for undertegnelse fra midten af 2022 med henblik på gennemførelse fra og med 2023. På mødet den 17.-18. februar 2022 gentog G20-finansministrene deres tilsagn til denne tidsplan.
5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog en udtalelse den 23. marts 2022. Europa-Parlamentet afgiver sin udtalelse i nær fremtid.

² Dok. ST 15294/21.

II. STATUS

6. Den 18. januar 2022 havde Økofinrådet en orienterende debat om direktivforslaget³ for at udstikke politiske retningslinjer for den tekniske gennemgang af teksten. Debatten viste, at alle medlemsstaterne er enige om prioriteringen af denne skattesag og om behovet for at gennemføre de regler, der er vedtaget af OECD's inklusive ramme, i EU-retten så nøje som muligt og så hurtigt som muligt.
7. Siden begyndelsen af januar 2022 har det franske formandskab under hensyntagen til ministrenes retningslinjer holdt ni møder i Fiskalgruppen (direkte beskatning, herunder tre møder på højt plan) vedrørende teknisk gennemgang af direktivforslaget. Disse møder gjorde det navnlig muligt i væsentlig grad at bringe tekstens ordlyd i overensstemmelse med OECD's modelregler og at udpege de vigtigste spørgsmål, som stadig skal afgøres på politisk plan, så der kan opnås enighed om hele teksten.
8. På mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 9. marts blev der gjort fremskridt i disse forhandlinger.
9. På samlingen i Økofinrådet den 15. marts 2022 kunne de fleste medlemsstater støtte det franske formandskabs kompromistekst. To medlemsstater opfordrede til en tilpasning af parametrene i den ordning om en overgangsfritagelse, der er fastsat i direktivets artikel 47a. Én medlemsstat anførte, at den ikke kunne give sit samtykke, da der ikke var nogen retlig tiknytning til ikrafttrædelsen af søjle 1, og én medlemsstat opretholdt et parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

³ Dok. ST 5015/22.

10. Under hensyntagen til disse drøftelser fremsendte formandskabet den 28. marts 2022 en ny kompromistekst (dok. ST 7495/22), som tilpasser ordningen om en overgangsfritagelse ved at forlænge perioden for anvendelse af bestemmelsen til seks år og perioden for det maksimale antal moderselskaber, der er etableret i en medlemsstat, til tolv år, for at kunne drage fordel af denne ordning. I lyset af de bilaterale kontakter med de berørte delegationer mener formandskabet, at den ajourførte kompromistekst opfylder de tekniske forventninger, der er givet udtryk for, og at den nu bør accepteres af de medlemsstater, der fremsætter denne anmodning.

III. DET VIGTIGSTE SPØRGSMÅL (*forbindelsen mellem søjle 2 og søjle 1*)

11. OECD/G20-erklæringen af 8. oktober 2021 er baseret på to særskilte søjler, som er underlagt forskellige gennemførelsesmetoder i overensstemmelse med den detaljerede gennemførelsesplan, der også er godkendt af den inklusive ramme. I begyndelsen af forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv anmodede flere medlemsstater om at sammenkæde ikrafttrædelsen af de to søjler ved at knytte ikrafttrædelsen af søjle 2 sammen med ikrafttrædelsen af den multilaterale aftale om gennemførelse af søjle 1.
12. På samlingen i Økofinrådet den 15. marts 2022 foreslog formandskabet, at enigheden om direktivforslaget ledsages af en erklæring fra Rådet, der bekræfter alle medlemsstaternes tilsagn til den igangværende proces inden for den inklusive ramme vedrørende søjle 1 i overensstemmelse med den tidsplan for gennemførelsen, der blev godkendt i oktober 2021, og opfordrer de øvrige deltagende stater til at overholde dette tilsagn. Kun én medlemsstat har endnu ikke tilkendegivet, om den støtter denne løsning.

13. Formandskabet påpegede, at Kommissionen og Rådets Juridiske Tjeneste har bekræftet de juridiske vanskeligheder, der er forbundet med anmodningen, som indtil videre er blevet opretholdt af en medlemsstat, om at sammenkæde ikrafttrædelsen af de to søjler ved at knytte ikrafttrædelsen af søjle 2 sammen med ikrafttrædelsen af den multilaterale aftale om gennemførelse af søjle 1. Desuden kan de fleste medlemsstater ikke acceptere denne anmodning.
14. Som G20 for nylig har gjort, skal EU imidlertid fortsat bekræfte sin politiske vilje til at afslutte arbejdet med de to søjler i overensstemmelse med den tidsplan, som blev aftalt den 8. oktober 2021. I den forbindelse fastholder formandskabet sit forslag om at lade aftalen om direktivet ledsage af en erklæring fra Rådet. Denne rådserklæring findes i bilaget til denne note.

IV. NÆSTE SKRIDT

15. Formandskabet foreslår kompromisteksten i dok. ST 7495/22 som grundlag for enighed om denne sag.
16. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til
- at søge at nå til enighed om teksten til en generel indstilling vedrørende dette lovgivningsforslag på grundlag af den kompromistekst, der findes i dokument ST 7495/22, med henblik på at vedtage direktivet med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvisternes gennemgang af teksten
 - at henstille til Rådet, at det godkender erklæringen til optagelse i protokollen, som er vedlagt denne note.

Udkast til erklæring fra Rådet

Rådet

BEKRÆFTER PÅ NY EU's tilsagn for så vidt angår erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, og dens gennemførelsesplan, som blev godkendt i oktober 2021, og OPFORDRER alle medlemmer af OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) til at opfylde deres tilsagn vedrørende de to søjler

BEMÆRKER, at Unionen siden 2017 har tacklet de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, og at dens fortsatte arbejde har bidraget til den globale aftale om løsningen med to søjler

BEKRÆFTER sin fortsatte støtte til det arbejde, der udføres i OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS, og er fast besluttet på inden for den aftalte tidsramme at fuldføre det igangværende arbejde med søjle 1-elementer, herunder den multilaterale aftale, som bør være åben for undertegnelse fra midten af 2022 og træde i kraft i løbet af 2023

UNDERSTREGER, at Rådet efter behov vil revurdere situationen vedrørende søjle 1 i forbindelse med det igangværende arbejde i OECD's inklusive ramme vedrørende BEPS med henblik på hurtigt at finde en løsning på de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien

GLÆDER sig over den hurtige aftale om denne sag og UNDERSTREGER, at anvendelsen af den delegerede retsakt i denne specifikke sag ikke bør fortolkes som præcedens for andre lovgivningsmæssige instrumenter, der er vedtaget under den særlige lovgivningsprocedure på skatteområdet.