

Brusel 28. března 2022
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Interinstitucionální spis:
2021/0433(CNS)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Směrnice o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin v Unii <i>Obecný přístup</i>

I. ÚVOD

1. Dne 8. října 2021 bylo v rámci inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku (dále jen „inkluzivní rámec“) dosaženo dohody ohledně reformy mezinárodních pravidel pro zdanění zisků nadnárodních společností. Prohlášení o dvoupilířovém řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace hospodářství vyjádřily podporu všechny členské státy EU, které jsou členy inkluzivního rámce. Rada vyjádřila trvalou podporu činnosti inkluzivního rámce již ve svých závěrech ze dne 27. listopadu 2020.¹

¹ Dokument ST 13350/20.

2. Minimální efektivní zdanění („pilíř 2“ této reformy) je založeno především na dvou pravidlech, která se mají použít ve vnitrostátním právu („pravidla GloBE“) – pravidle zahrnutí příjmů (IIR) a pravidle pro nedostatečně zdaněné zisky (UTPR) –, jejichž cílem je zajistit, aby zisky dosažené nadnárodními skupinami s obratem 750 milionů eur nebo vyšším byly zdaněny efektivní sazbou ve výši nejméně 15 %. Podle říjnového prohlášení inkluzivního rámce by měl být pilíř 2 proveden v právu v roce 2022, aby mohl vstoupit v platnost v roce 2023, a pravidlo pro nedostatečně zdaněné zisky by mělo vstoupit v platnost v roce 2024.
3. S cílem zajistit soudržnost a soulad uplatňování pravidel GloBE s právem EU a na základě modelových pravidel, která inkluzivní rámec přijal dne 14. prosince, předložila Evropská komise dne 22. prosince 2021 návrh směrnice Rady o globální minimální úrovni zdanění nadnárodních skupin v EU.² Tento návrh směrnice, jejímž cílem je provedení pilíře 2 v právu Unie, obsahuje pravidla, podle nichž budou členské státy ukládat dorovnávací daň ve vztahu k níže zdaněnému příjmu určitého členského subjektu jakékoli skupiny, vnitrostátní či nadnárodní, nacházejícího se v oblasti působnosti reformy.
4. Souběžně v souladu s podrobným prováděcím plánem schváleným inkluzivním rámcem pokračuje práce na provádění pravidel upravujících rozdělení daňových práv mezi jurisdikce („pilíř 1“) s cílem vypracovat mnohostrannou úmluvu, jež bude otevřená k podpisu od poloviny roku 2022 tak, aby se mohla provádět od roku 2023. Na svém zasedání ve dnech 17. a 18. února 2022 ministři zemí G20 připomněli, že jsou odhodláni tento harmonogram dodržet.
5. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 23. března 2022. Evropský parlament vydá stanovisko v nejbližší době.

² Dokument ST 15294/21.

II. AKTUÁLNÍ STAV

6. Dne 18. ledna 2022 uskutečnila Rada pro hospodářské a finanční věci politickou rozpravu o návrhu směrnice³ s cílem poskytnout politické pokyny pro technické posuzování návrhu. Během této rozpravy se ukázalo, že všechny členské státy se shodují na prioritě tohoto daňového návrhu a na nutnosti provést pravidla dohodnutá inkluzivním rámcem OECD co nejvčetněji a co nejrychleji v právu EU.
7. Francouzské předsednictví od začátku ledna 2022 se zohledněním pokynů ministrů uspořádalo devět zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (přímé zdanění, z toho tři zasedání na vysoké úrovni) věnovaných technickému posuzování návrhu směrnice. Díky těmto zasedáním bylo možné zejména významně přiblížit znění tohoto textu znění modelových pravidel OECD a identifikovat klíčové otázky, které je zapotřebí vyřešit na politické úrovni tak, aby bylo možné dosáhnout dohody o celém znění.
8. Zasedání Výboru stálých zástupců dne 9. března umožnilo pokrok v těchto jednáních.
9. Na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 15. března byla většina členských států s to kompromisní znění navržené francouzským předsednictvím podpořit. Dva členské státy vyzvaly k úpravě parametrů doložky o přechodném nepovinném uplatňování stanovené v článku 47a směrnice. Jeden členský stát uvedl, že není s to se zněním souhlasit, jelikož chybí právní propojení se vstupem pilíře 1 v platnost, a jeden členský stát si ponechal výhradu parlamentního přezkumu.

³ Dokument ST 5015/22.

10. Předsednictví s ohledem na tato jednání dne 28. března rozeslalo nové kompromisní znění (dokument ST 7495/22), v němž jsou pravidla pro doložku o přechodném nepovinném uplatňování upravena tak, že lhůta pro použití této doložky je stanovena na 6 let a maximální počet nejvyšších mateřských subjektů nacházejících v daném členském státě, který umožňuje tuto dobrovolnost využít, je zvýšen na dvanáct. Předsednictví se s ohledem na dvoustranné kontakty s dotčenými delegacemi domnívá, že aktualizované kompromisní znění přináší odpověď na technická očekávání, jež tyto delegace vyjádřily, a že by s ním tudíž měly členské státy, které žádost vznesly, souhlasit.

III. HLAVNÍ OTÁZKA (*propojení mezi pilířem 2 a pilířem 1*)

11. Prohlášení OECD/G20 z 8. října 2021 spočívá na dvou různých pilířích, pro něž v souladu s podrobným prováděcím plánem schváleným inkluzivním rámcem platí odlišná prováděcí pravidla. Na začátku jednání o návrhu směrnice předloženém Komisí několik členských států žádalo, aby byl vstup obou pilířů v platnost propojen tak, že vstup pilíře 2 bude podmíněn vstupem mnohostranné dohody provádějící pilíř 1 v platnost.
12. Předsednictví na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 15. března navrhlo, aby bylo za účelem vyřešení této otázky k dohodě o návrhu směrnice připojeno prohlášení Rady, v němž bude potvrzen závazek všech členských států vůči procesu probíhajícímu v inkluzivním rámci týkajícímu se pilíře 1, a to za dodržení harmonogramu provádění schváleného v říjnu 2021 a s výzvou, aby tento závazek dodržely i ostatní zúčastněné státy. Tomuto řešení nevyjádřil podporu pouze jeden členský stát.

13. Předsednictví připomíná, že Komise i právní služba Rady potvrdily, že tento požadavek, který doposud jeden členský stát vznáší, tedy aby byl vstup obou pilířů v platnost propojen tak, že vstup pilíře 2 bude podmíněn vstupem mnohostranné dohody provádějící pilíř 1 v platnost, naráží na právní překážky. Tento požadavek mimo to není pro většinu členských států přijatelný.
14. Unie však musí, stejně jako to nedávno učinila G20, i nadále prokazovat své politické odhodlání dokončit práci na obou pilířích podle harmonogramu dohody z 8. října 2021. Předsednictví v této souvislosti stojí za svým návrhem, aby bylo k dohodě o směrnici připojeno prohlášení Rady. Toto prohlášení je uvedeno v příloze této poznámky.

IV. DALŠÍ POSTUP

15. Předsednictví navrhuje kompromisní znění uvedené v dokumentu ST 7495/22 jako základ pro dohodu o tomto návrhu.
16. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby:
- se na základě kompromisního znění obsaženého v dokumentu ST 7495/22 dohodl na znění obecného přístupu k tomuto legislativnímu návrhu za účelem přijetí směrnice, a to po obdržení stanoviska Evropského parlamentu a po revizi právníky-lingvisty;
 - Radě navrhl schválit prohlášení do zápisu z jednání uvedené v příloze této poznámky.

Návrh prohlášení Rady

Rada:

ZNOVU POTVRZUJE závazek EU vůči prohlášení o dvoupilířovém řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace hospodářství a jeho prováděcímu plánu, který byl schválen v říjnu 2021, a VYZÝVÁ všechny členy inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku, aby dostáli svému závazku v obou pilířích;

KONSTATUJE, že Unie řešila výzvy v oblasti zdanění vyplývající z digitalizace hospodářství od roku 2017 a že její setrvalá práce přispěla k celosvětové dohodě o dvoupilířovém řešení;

POTVRZUJE svou trvalou podporu práci vykonávané v rámci inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku a je plně odhodlána v dohodnutém časovém rámci úspěšně dokončit probíhající práci na prvcích pilíře 1, včetně mnohostranné dohody, která by měla být otevřena k podpisu v polovině roku 2022 a vstoupit v platnost v průběhu roku 2023;

ZDŮRAZŇUJE, že s cílem urychleně nalézt řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace hospodářství v případě potřeby v souvislosti s probíhající činností inkluzivního rámce OECD pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku znovu posoudí situaci týkající se pilíře 1;

VÍTÁ rychlou dohodu o tomto návrhu; UPOZORŇUJE, že použití aktu v přenesené pravomoci v tomto konkrétním případě by nemělo být chápáno jako precedens pro další legislativní nástroje přijímané v rámci zvláštního legislativního postupu použitelného pro daňové otázky.