



Брюксел, 28 март 2022 г.
(OR. fr)

7493/22

LIMITE

FISC 81
ECOFIN 258

Междуинституционално досие:
2021/0433(CNS)

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Директива за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза <i>Общ подход</i>

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 8 октомври 2021 г. в рамките на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби („приобщаващата рамка“) беше постигнато споразумение за реформа на международните правила за данъчно облагане на печалбите на многонационалните предприятия. Всички държави – членки на ЕС, изразиха подкрепата си за Декларацията относно решение, базирано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката. Още в заключенията си от 27 ноември 2020 г. Съветът заяви твърдата си подкрепа за работата на равнището на приобщаващата рамка¹.

¹ Док. ST 13350/20.

2. Минималното ефективно данъчно облагане („стълб 2“ на въпросната реформа) се основава главно на две правила, които следва да се прилагат в националното право („правила GloBE“) – правилото за включване на доходите (ПВД) и правилото за печалбите, обложени с по-нисък данък (ППОНД), които имат за цел да гарантират, че реализираните печалби от многонационалните групи, чиито общи приходи са повече или равни на 750 милиона евро, се облагат с ефективна данъчна ставка от най-малко 15 %. Съгласно Декларацията на приобщаващата рамка от октомври вторият стълб следва да бъде транспониран в законодателството през 2022 г., за да влезе в сила през 2023 г., а правилото ППОНД трябва да влезе в сила през 2024 г.
3. За да се гарантира последователно и съгласувано с правото на ЕС прилагане на правилата GloBE, и въз основа на примерните правила, одобрени на 14 декември от приобщаващата рамка, на 22 декември 2021 г. Европейската комисия представи предложение за директива на Съвета относно глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в ЕС². Това предложение за директива, което има за цел да транспонира стълб 2 в правото на Съюза, съдържа правилата, съгласно които държавите членки ще налагат допълнителен данък във връзка с обложен с ниска ставка доход на съставно образувание на всяка национална или многонационална група, която попада в обхвата на реформата.
4. Успоредно с това продължава работата по прилагането на правилата за разпределянето между юрисдикциите на правата за данъчно облагане („стълб 1“) съгласно подробния план за действие, одобрен от приобщаващата рамка, с цел да се създаде многостранна конвенция, която ще бъде открита за подписване от средата на 2022 г. и чието прилагане се предвижда от 2023 г. нататък. На заседанието си от 17 – 18 февруари 2022 г. министрите на финансите от Г-20 потвърдиха ангажимента си по отношение на този график.
5. Европейският икономически и социален комитет прие становището си на 23 март 2022 г. Европейският парламент ще представи скоро своето становище.

² Док. ST 15294/21.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

6. На 18 януари 2022 г. Съветът ECOFIN проведе ориентационен дебат относно предложението за директива³, за да предостави политически насоки за техническото разглеждане на текста. Този дебат показва, че всички държави членки са съгласни с приоритета на това данъчно досие и с необходимостта правилата, договорени в приобщаващата рамка на ОИСП, да бъдат транспонирани в правото на ЕС възможно най-точно и възможно най-скоро.
7. От началото на януари 2022 г. и като взе предвид насоките на министрите, френското председателство проведе девет заседания на работна група „Данъчни въпроси“ (Пряко данъчно облагане), включително три срещи на високо равнище), посветени на техническото разглеждане на предложението за директива. Тези заседания дадоха възможност, по-специално, да се съгласува в значителна степен формулировката на текста с тази на примерните правила на ОИСП и да се определят ключовите въпроси, които предстои да бъдат решени на политическо равнище, за да се постигне съгласие по целия текст.
8. Заседанието на Комитета на постоянните представители от 9 март позволи осъществяването на напредък в преговорите.
9. На заседанието на Съвета ECOFIN от 15 март 2022 г. повечето държави членки бяха в състояние да подкрепят компромисния текст на френското председателство. Две държави членки поискаха да се адаптират параметрите на преходната клауза за избор, предвидена в член 47а от директивата. Една държава членка посочи, че не е в състояние да даде съгласието си при липсата на правна връзка с влизането в сила на стълб 1, а една държава членка поддържа резерва за парламентарно разглеждане.

³ Док. ST 5015/22.

10. В контекста на тези обсъждания на 28 март председателството разпространи нов компромисен текст (док. ST 7495/22), с който се адаптират условията в преходната разпоредба за избор, като срокът за прилагане на клаузата се удължава на шест години, а максималният брой на установените в държава членка дружества майки, необходим за прилагането на тази възможност, се определя на дванадесет. Предвид двустранните контакти, осъществени със съответните делегации, председателството счита, че актуализираният компромисен текст отговаря на изразените технически очаквания и сега следва да бъде приет от държавите членки, отправили това искане.

III. ОСНОВЕН ВЪПРОС (*връзката между стълб 2 и стълб 1*)

11. Декларацията на ОИСП/Г-20 от 8 октомври 2021 г. се основава на два отделни стълба, които са предмет на различни условия за изпълнение в съответствие с подробния план за изпълнение, одобрен и от приобщаващата рамка. В началото на преговорите по предложението на Комисията за директива редица държави членки поискаха да се установи връзка между влизането в сила на двата стълба, като влизането в сила на стълб 2 се обвърже с влизането в сила на Многостранната конвенция за прилагане на стълб 1.
12. На заседанието на Съвета ECOFIN от 15 март 2022 г. председателството предложи споразумението по предложението за директива да бъде придружено от изявление на Съвета, в което се потвърждава ангажиментът на всички държави членки към текущия процес по линия на приобщаващата рамка по отношение на стълб 1, в съответствие с графика за изпълнение, одобрен през октомври 2021 г., и се призовават другите държави, участващи в приобщаващата рамка, да спазват този ангажимент. Само една държава членка все още не е изразила подкрепата си за това решение.

13. Председателството припомня, че Комисията и Правната служба на Съвета потвърдиха правните трудности, произтичащи от искането, което продължава да бъде поддържано от една държава членка, да се установи връзка между влизането в сила на двата стълба, като влизането в сила на стълб 2 се обвърже с влизането в сила на Многостранната конвенция за прилагане на стълб 1. Освен това посоченото искане не е приемливо за повечето държави членки.
14. Въпреки това, както беше направено неотдавна от Г-20, Съюзът трябва да продължи да потвърждава политическата си решимост за успешно приключване на работата по двата стълба в съответствие с графика на споразумението от 8 октомври 2021 г. Във връзка с това председателството поддържа предложението си споразумението по директивата да бъде придружено от изявление на Съвета. Това изявление се съдържа в приложението към настоящата бележка.

IV. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

15. Председателството предлага като основа за постигането на съгласие по това досие да послужи компромисният текст, изложен в док. ST 7495/22.
16. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва:
- да се стреми към постигането на съгласие по общ подход относно това законодателно предложение въз основа на компромисния текст в документ ST 7495/22, с оглед на приемането на директивата след получаване на становището на Европейския парламент и финализиране на текста от юрист-лингвистите;
 - да предложи на Съвета да одобри изявлението за протокола, поместено в приложението към настоящата бележка.

Проект за изявление на Съвета

Съветът:

ОТНОВО ЗАЯВЯВА ангажимента на ЕС към Декларацията относно решение, базирано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, и към плана за нейното изпълнение, одобрен през октомври 2021 г., и ПРИКАНВА всички членове на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) да спазят ангажиментите си и по двата стълба;

ОТБЕЛЯЗВА, че от 2017 г. насам Съюзът предприема действия в отговор на данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, и че непрекъснатата му работа е допринесла за глобалното споразумение относно решението, основано на два стълба;

ПОТВЪРЖДАВА твърдата си подкрепа за работата в рамките на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно BEPS и се ангажира изцяло с успешното приключване, в рамките на договорения срок, на текущата работа по елементите на стълб 1, включително Многостранната конвенция, която следва да бъде открита за подписване в средата на 2022 г. и да влезе в сила през 2023 г.;

ИЗТЪКВА, че по целесъобразност Съветът ще направи преоценка на положението по отношение на стълб 1 в контекста на текущата работа в приобщаващата рамка на ОИСР относно BEPS с оглед на бързото намиране на решение във връзка с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката.

ПРИВЕТСТВА бързото постигане на споразумение по това досие; ПОДЧЕРТАВА, че използването на делегирани актове в това конкретно досие не следва да се тълкува като прецедент за други законодателни актове, приети в рамките на специалната законодателна процедура, приложима за данъчните въпроси.