



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 30. marec 2021  
(OR. en)

7493/21

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2021/0074 (NLE)**

---

---

ACP 16  
FIN 231  
PTOM 6  
DEVGEN 54

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	30. marec 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 150 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU, glede spremembe Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU o Centru za razvoj podjetništva

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 150 final.

---

Priloga: COM(2021) 150 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 30.3.2021  
COM(2021) 150 final

2021/0074 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU, glede spremembe Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU o Centru za razvoj podjetništva**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### **1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA**

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU, da bi lahko upravitelj zagotovil izvajanje pasivne faze Centra za razvoj podjetništva (CRP), dokler CRP ne poravna vseh svojih obveznosti in unovči vseh svojih sredstev.

### **2. OZADJE PREDLOGA**

#### **2.1. Sporazum o partnerstvu iz Cotonouja**

Sporazum o partnerstvu iz Cotonouja<sup>1</sup> od leta 2000 zagotavlja okvir za odnose EU z 79 državami AKP. Sporazum je bil sklenjen za obdobje 20 let, od 1. marca 2000 do 29. februarja 2020. V letih 2005 in 2010 je bil revidiran.

Uporaba določb Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja je bila 4. decembra 2020 drugič podaljšana s Sklepom Odbora veleposlanikov AKP-EU o prehodnih ukrepih do 30. novembra 2021 ali do začetka veljavnosti novega sporazuma ali dočasne uporabe novega sporazuma med Unijo in državami AKP, kar koli nastopi prej<sup>2</sup>.

#### **2.2. Odbor veleposlanikov AKP-EU**

Odbor veleposlanikov je bil ustanovljen v skladu s členom 16 Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja. Sestavljen je iz enega stalnega predstavnika vsake države članice EU in predstavnika Komisije na eni strani ter iz vodij misij vseh držav AKP v EU na drugi strani.

Odbor veleposlanikov pomaga Svetu ministrov pri izpolnjevanju njegovih nalog in izvaja mandat, ki mu ga podeli Svet (člen 16(2) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja). V zvezi s tem lahko Svet ministrov prenese pooblastila na Odbor veleposlanikov (člen 15(4) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja). Spremlja tudi izvajanje Sporazuma in napredek pri doseganju njegovih ciljev.

Odbor veleposlanikov<sup>3</sup> se v skladu s členom 1 svojega poslovnika redno sestaja, zlasti z namenom priprave sestankov Sveta ministrov in, kadar koli je potrebno, na zahtevo ene od pogodbenic. Člen 5 poslovnika Odbora veleposlanikov določa tudi pisni postopek.

#### **2.3. Predvideni akt Odbora veleposlanikov AKP-EU**

Svet ministrov AKP-EU se je na 39. zasedanju v Nairobiju 19. in 20. junija 2014 v skupni izjavi dogovoril, da bo v skladu s predpisi začel postopek zapiranja Centra za razvoj podjetništva (v nadaljnjem besedilu: CRP), ki je skupni tehnični organ iz Sporazuma o partnerstvu AKP-EU, ustanovljen s Prilogo III. V tej skupni izjavi je Svet ministrov v skladu s členom 15(4) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja prenesel pooblastila na Odbor

---

<sup>1</sup> Sporazum o drugi spremembi Sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisanega v Cotonouju dne 23. junija 2000 (UL L 317, 15.12.2000, str. 3; UL L 287, 28.10.2005, str. 4; UL L 287, 4.11.2010, str. 3).

<sup>2</sup> Sklep št. 2/2020 Odbora veleposlanikov AKP-EU z dne 4. decembra 2020 o spremembi Sklepa št. 3/2019 Odbora veleposlanikov AKP-EU o sprejetju prehodnih ukrepov na podlagi člena 95(4) Sporazuma o partnerstvu AKP-EU (UL L 420, 14.12.2020, str. 32).

<sup>3</sup> Sklep št. 3/2005 Sveta ministrov držav AKP in ES z dne 8. marca 2005 o sprejetju poslovnika Odbora veleposlanikov držav AKP in ES (UL L 95, 14.4.2005, str. 51).

veleposlanikov AKP-EU, da se sprejmejo potrebni sklepi, „vključno z ustreznimi spremembami Priloge III k Sporazumu iz Cotonouja“<sup>4</sup>.

Odbor veleposlanikov AKP-EU je s Sklepom št. 4/2014<sup>5</sup> pooblastil izvršilni odbor CRP, naj sprejme vse ustrezne ukrepe za pripravo zaprtja CRP. Nato je izvršilni odbor CRP podpisal pogodbo z upraviteljem za obdobje do 31. decembra 2016.

V skladu s Sklepom Odbora veleposlanikov AKP-EU št. 3/2016 (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 3/2016)<sup>6</sup> je fazi zapiranja sledila „pasivna faza“, v kateri CRP obstaja le za namene likvidacije.

Sklep št. 3/2016 je uvedel potrebne spremembe v Prilogo III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU in od 1. januarja 2017 predstavlja nov pravni okvir CRP (člen 3(1) Sklepa št. 3/2016).

Pasivna faza, ki jo vodi upravitelj, med drugim vključuje upravne naloge, vodenje arhivov CRP, izpolnjevanje vseh upravnih formalnosti ali upravljanje preostalih pravnih postopkov, ki jih ni bilo mogoče razrešiti v fazi zapiranja. Pasivna faza se je začela na dan po koncu faze zapiranja, tj. 1. januarja 2017. V skladu z uvodnimi izjavami Sklepa št. 3/2016 je bil cilj Odbora veleposlanikov AKP-EU, da bi se pasivna faza zaključila po štirih letih ali ko CRP poravna vse svoje obveznosti in unovči vsa svoja sredstva, kar se zgodi prej.

V skladu s členom 2(1) Sklepa št. 3/2016 bi morala pred koncem faze zapiranja, tj. 31. decembra 2016, Evropska komisija skleniti pogodbo z upraviteljem za zagotovitev izvajanja pasivne faze od 1. januarja 2017 za štiriletno obdobje oziroma dokler CRP ne poravna vseh svojih obveznosti in unovči vseh svojih sredstev, kar se zgodi prej. Komisija je nato 21. decembra 2016 z upraviteljem podpisala pogodbo o opravljanju storitev za začetno obdobje izvajanja štirih let.

V zadnjih mesecih leta 2020 se je zdelo, da CRP ne bo poravnal vseh svojih obveznosti in unovčil vseh svojih sredstev do 31. decembra 2020.

Zato mora Odbor veleposlanikov AKP-EU sprejeti spremembo člena 2(1) Sklepa št. 3/2016, da bi lahko upravitelj zagotovil izvajanje pasivne faze CRP, dokler CRP ne poravna vseh svojih obveznosti in unovči vseh svojih sredstev. To bo zagotovilo ustrezno dokončanje izvajanja pasivne faze pod vodstvom upravitelja. Člani Odbora veleposlanikov Organizacije držav AKP so januarja 2021 sporočili, da se strinjajo s tako spremembo.

### **3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE**

Komisija predlaga, naj se Unija strinja s predvideno spremembo člena 2(1) Sklepa št. 3/2016. Predlagano stališče Unije se zastopa na zasedanju Odbora veleposlanikov AKP-EU ali v pisnem postopku, kakor je ustrezno.

### **4. PRAVNA PODLAGA**

#### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

##### *4.1.1. Načela*

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom,

<sup>4</sup> Skupna izjava AKP-EU o Centru za razvoj podjetništva (CRP), 3. julij 2014, ACP-UE 2120/14.

<sup>5</sup> Sklep št. 4/2014 Odbora veleposlanikov AKP-EU z dne 23. oktobra 2014 v zvezi s pooblastili izvršilnega odbora Centra za razvoj podjetništva (CRP) (UL L 330, 15.11.2014, str. 61).

<sup>6</sup> Sklep št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU o reviziji Priloge III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU (UL L 192, 16.7.2016, str. 77).

kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“<sup>7</sup>.

#### *4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Odbor veleposlanikov AKP-EU je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o partnerstvu iz Cotonouja.

Akt, k sprejetju katerega se poziva Odbor veleposlanikov AKP-EU, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč po mednarodnem pravu v skladu s členoma 15 in 16 Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja. V skladu s členom 15(3) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja lahko Svet ministrov sprejema odločitve, ki so zavezujoče za pogodbenice Sporazuma, v skladu s členom 15(4) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja pa lahko prenese pooblastila na Odbor veleposlanikov. Odbor veleposlanikov je ustanovljen v skladu s členom 16 Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja. V skladu s členom 16(2) Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja lahko Odbor veleposlanikov sprejema ali spreminja odločitve, ki so zavezujoče za pogodbenice, v okviru mandata, ki mu ga podeli Svet ministrov.

Evropska unija je skupaj z državami članicami pogodbenica Sporazuma o partnerstvu iz Cotonouja, zato bo predvideni sklep Odbora veleposlanikov zanjo zavezujoč.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

## **4.2. Materialna pravna podlaga**

### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

### *4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Materialna pravna podlaga za sklep Sveta bi morala biti ista kot za sprejetje Sklepa Sveta (EU) 2016/1098 z dne 4. julija 2016 o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske unije v okviru Odbora veleposlanikov AKP-EU o reviziji Priloge III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU<sup>8</sup>, tj. člen 209(2) PDEU.

## **4.3. Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 209(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

<sup>7</sup> Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

<sup>8</sup> UL L 182, 7.7.2016, str. 39.

## **5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo akt Odbora veleposlanikov AKP-EU spremenil Sklep št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

## SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU, glede spremembe Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU o Centru za razvoj podjetništva**

### SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 209(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju Sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o partnerstvu AKP-EU),

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 15(4) Sporazuma o partnerstvu AKP-EU navaja, da lahko Svet ministrov AKP-EU prenese pooblastila na Odbor veleposlanikov AKP-EU.
- (2) Svet ministrov AKP-EU se je na 39. zasedanju v Nairobiju 19. in 20. junija 2014 v skupni izjavi strinjal, da bo v skladu s predpisi začel postopek zapiranja Centra za razvoj podjetništva (v nadaljnjem besedilu: CRP). Zato je Svet ministrov AKP-EU sklenil, da Odbor veleposlanikov AKP-EU pooblasti za sprejemanje potrebnih sklepov.
- (3) Revizija Priloge III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU je bila sprejeta s Sklepom št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU z dne 12. julija 2016<sup>9</sup>, s katerim so bile uvedene potrebne spremembe v Prilogo III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU in s 1. januarjem 2017 vzpostavljen tudi nov pravni okvir CRP, v skladu s katerim se pravna osebnost CRP ohrani izključno za namene likvidacije.
- (4) Člen 2(1) Sklepa št. 3/2016 določa, da bi moral upravitelj zagotoviti izvajanje pasivne faze od 1. januarja 2017 za štiriletno obdobje oziroma dokler CRP ne poravna vseh svojih obveznosti in unovči vseh svojih sredstev, kar se zgodi prej.
- (5) CRP ne bo poravnal vseh svojih obveznosti in unovčil vseh svojih sredstev pred 31. decembrom 2020. Zato je treba spremeniti Sklep št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU, da se zagotovi ustrezno dokončanje izvajanja pasivne faze pod vodstvom upravitelja.
- (6) Odbor veleposlanikov AKP-EU na enem od svojih sestankov ali po pisnem postopku sprejme spremembo Sklepa št. 3/2016.
- (7) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU, saj bo predvideni akt za Unijo zavezujoč –

<sup>9</sup> Sklep št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU o reviziji Priloge III k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU (UL L 192, 16.7.2016, str. 77).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Stališče, ki naj ga Unija zastopa v Odboru veleposlanikov AKP-EU glede CRP, je:

- da se člen 2(1) Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU nadomesti z naslednjim: „Evropska komisija sklene pogodbo z upraviteljem, da se zagotovi izvajanje pasivne faze, dokler CRP ne poravna vseh svojih obveznosti in unovči vseh svojih sredstev“;
- da se sklep Odbora veleposlanikov AKP-EU o spremembi Sklepa št. 3/2016 Odbora veleposlanikov AKP-EU uporablja od 1. januarja 2021.

*Člen 2*

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

Sklep Odbora veleposlanikov AKP-EU se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*