



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 30 martie 2021
(OR. en)

7493/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0074(NLE)**

**ACP 16
FIN 231
PTOM 6
DEVGEN 54**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	30 martie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 150 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului ambasadurilor ACP-UE referitor la modificarea Deciziei nr. 3/2016 a Comitetului ambasadurilor ACP-UE privind Centrul pentru Dezvoltarea Întreprinderii (CDI)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 150 final.

Anexă: COM(2021) 150 final



Bruxelles, 30.3.2021
COM(2021) 150 final

2021/0074 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului ambasadorilor ACP-UE referitor la modificarea Deciziei nr. 3/2016 a
Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind Centrul pentru Dezvoltarea Întreprinderii
(CDI)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului ambasadorilor ACP-UE în legătură cu preconizata adoptare a unei decizii de modificare a Deciziei nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE, cu scopul de a-i permite curatorului să asigure punerea în aplicare a fazei pasive a Centrului pentru Dezvoltarea Întreprinderii (CDI) până în momentul în care CDI își va fi lichidat toate datoriile și își va fi executat toate activele.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat de la Cotonou

Din anul 2000, Acordul de parteneriat de la Cotonou (APC) ¹ reprezintă cadrul pentru relațiile UE cu 79 de țări ACP. Acordul a fost încheiat pentru o perioadă de 20 de ani, de la 1 martie 2000 până la 29 februarie 2020. Acesta a fost revizuit ulterior în 2005 și în 2010.

La 4 decembrie 2020, printr-o decizie a Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind măsurile tranzitorii, a fost prelungită pentru a doua oară aplicarea dispozițiilor Acordului de parteneriat de la Cotonou, până la 30 noiembrie 2021 sau până la intrarea în vigoare a noului acord sau până la aplicarea provizorie a noului acord dintre Uniune și statele ACP, indiferent care dintre aceste variante va surveni mai întâi².

2.2. Comitetul ambasadorilor ACP-UE

Comitetul ambasadorilor a fost instituit în temeiul articolului 16 din APC. Acesta este format, pe de o parte, din reprezentantul permanent al fiecărui stat membru la UE și un reprezentant al Comisiei și, pe de altă parte, din șeful misiunii fiecărei țări ACP la UE.

Comitetul ambasadorilor asistă Consiliul de miniștri în îndeplinirea sarcinilor sale și execută orice mandat care îi este încredințat de Consiliu [articolul 16 alineatul (2) din APC]. În această privință, Consiliul de miniștri poate delega competențe Comitetului ambasadorilor [articolul 15 alineatul (4) din APC], monitorizând, totodată, aplicarea acordului, precum și progresele realizate în vederea atingerii obiectivelor prevăzute în acesta.

În conformitate cu articolul 1 din Regulamentul de procedură al Comitetului ambasadorilor³, acesta se reunește periodic, în special pentru a pregăti reuniunile Consiliului de miniștri și ori de câte ori se dovedește necesar, la cererea uneia dintre părți. Articolul 5 din Regulamentul de procedură al Comitetului ambasadorilor prevede, de asemenea, o procedură scrisă.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul ambasadorilor ACP-UE

În cadrul celei de a 39-a sesiuni a Consiliului de miniștri ACP-UE, care a avut loc la Nairobi în perioada 19-20 iunie 2014, s-a adoptat o declarație comună privind continuarea procesului de închidere ordonată a CDI, un organism tehnic mixt al Acordului de parteneriat ACP-UE,

¹ Acord de modificare pentru a doua oară a Acordului de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000 (JO L 317, 15.12.2000, p. 3; JO L 287, 28.10.2005, p. 4. JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

² Decizia nr. 2/2020 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE din 4 decembrie 2020 de modificare a Deciziei nr. 3/2019 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind adoptarea unor măsuri tranzitorii în temeiul articolului 95 alineatul (4) din Acordul de parteneriat ACP-UE (JO L 420, 14.12.2020, p. 32).

³ Decizia nr. 3/2005 a Consiliului de miniștri ACP-UE din 8 martie 2005 privind adoptarea Regulamentului de procedură al Comitetului ambasadorilor ACP-UE (JO L 95, 14.4.2005, p. 51).

creat prin anexa III la acesta. Prin această declarație comună, în temeiul articolului 15 alineatul (4) din APC, Consiliul de miniștri a delegat către Comitetul ambasadorilor ACP-UE anumite competențe în vederea luării deciziilor necesare, „*inclusiv a modificării aferente a anexei III la Acordul de la Cotonou*”⁴.

Prin Decizia nr. 4/2014, Comitetul ambasadorilor ACP-UE ⁵a autorizat Comitetul executiv al CDI să ia toate măsurile adecvate pentru a pregăti închiderea CDI. Ulterior, Comitetul executiv al CDI a semnat un contract cu un curator până la 31 decembrie 2016.

Conform Deciziei nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE (denumită în continuare „Decizia nr. 3/2016”)⁶, fazei de închidere i-a urmat o „fază pasivă”, în cadrul căreia singurul scop al existenței CDI este propria lichidare.

Decizia nr. 3/2016 a introdus modificările necesare în anexa III la Acordul de parteneriat ACP-UE și constituie noul cadru juridic al CDI începând cu 1 ianuarie 2017 [articolul 3 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016].

Faza pasivă, gestionată de un curator, cuprinde anumite sarcini administrative, cum ar fi păstrarea arhivelor CDI, rezolvarea formalităților administrative sau gestionarea litigiilor restante, care nu au putut fi soluționate în faza de închidere. Faza pasivă ar trebui să înceapă în prima zi de după faza de închidere, respectiv la 1 ianuarie 2017. Potrivit considerentelor Deciziei nr. 3/2016, intenția Comitetului ambasadorilor ACP-UE a fost ca faza pasivă să se încheie după o perioadă de 4 ani sau atunci când CDI își va fi achitat toate datoriile și își va fi executat toate activele, indiferent care dintre aceste variante va surveni mai întâi.

În temeiul articolului 2 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016, înainte de sfârșitul fazei de închidere, și anume înainte de 31 decembrie 2016, Comisia Europeană ar trebui să încheie un contract cu un curator pentru a asigura punerea în aplicare a fazei pasive începând cu 1 ianuarie 2017, pentru o perioadă de 4 ani sau până când CDI își va fi achitat toate datoriile și își va fi executat toate activele, indiferent care dintre aceste variante va surveni mai întâi. Ulterior, la 21 decembrie 2016, Comisia a semnat un contract de servicii cu respectivul curator, pentru o perioadă inițială de punere în aplicare de patru ani.

În ultimele luni ale anului 2020, s-a constatat că CDI nu va putea să își achite toate datoriile și nici să își execute toate activele până la 31 decembrie 2020.

Prin urmare, Comitetul ambasadorilor ACP-UE urmează să adopte o modificare a articolului 2 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016, pentru a-i permite curatorului să asigure punerea în aplicare a fazei pasive a CDI până în momentul în care CDI își va fi lichidat toate datoriile și își va fi executat toate activele. Acest lucru va asigura încheierea corespunzătoare a punerii în aplicare a fazei pasive sub conducerea curatorului. În ianuarie 2021, membrii Comitetului ambasadorilor Organizației statelor ACP și-au manifestat acordul cu privire la o astfel de modificare.

⁴ Declarația comună ACP-UE privind Centrul pentru Dezvoltarea Întreprinderii (CDI), 3 iulie 2014, ACP-UE 2120/14.

⁵ Decizia nr. 4/2014 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE din 23 octombrie 2014 privind mandatul care urmează să fie acordat Comitetului executiv al Centrului pentru Dezvoltarea Întreprinderii (CDI) (JO L 330, 15.11.2014, p. 61).

⁶ Decizia nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind revizuirea anexei III la Acordul de parteneriat ACP-UE (JO L 192, 16.7.2016, p. 77).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII EUROPENE

Comisia propune ca Uniunea să fie de acord cu modificarea preconizată a articolului 2 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016. Poziția propusă a Uniunii urmează să fie luată în cadrul unei sesiuni a Comitetului ambasadorilor ACP-UE sau, după caz, prin procedură scrisă.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie luate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁷.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul ambasadorilor ACP-UE este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de parteneriat de la Cotonou.

Actul pe care Comitetul ambasadorilor ACP-UE este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 15 și 16 din APC. În temeiul articolului 15 alineatul (3) din APC, Consiliul de miniștri poate lua decizii care sunt obligatorii pentru părțile la acord, în timp ce, în conformitate cu articolul 15 alineatul (4) din APC, Consiliul de miniștri poate delega competențe Comitetului ambasadorilor. Comitetul ambasadorilor a fost creat în temeiul articolului 16 din Acordul de parteneriat de la Cotonou. În temeiul articolului 16 alineatul (2) din APC, Comitetul ambasadorilor poate adopta sau modifica decizii obligatorii pentru părți în limitele mandatului conferit de Consiliul de miniștri.

Uniunea Europeană este parte contractantă, alături de statele sale membre, la Acordul de parteneriat de la Cotonou și, prin urmare, este obligată să respecte preconizata decizie a Comitetului ambasadorilor.

Actul avut în vedere nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește

⁷ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Republica Federală Germania împotriva Consiliului Uniunii Europene, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Temeiul juridic material al deciziei Consiliului ar trebui să fie același cu cel pentru adoptarea Deciziei (UE) 2016/1098 a Consiliului din 4 iulie 2016 privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind revizuirea anexei III la Acordul de parteneriat ACP-UE⁸, și anume articolul 209 alineatul (2) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 209 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului ambasadorilor ACP-UE va modifica Decizia nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE, este oportun ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

⁸ JO L 182, 7.7.2016, p. 39.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului ambasadorilor ACP-UE referitor la modificarea Deciziei nr. 3/2016 a
Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind Centrul pentru Dezvoltarea Întreprinderii
(CDI)**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 209 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere Acordul de parteneriat între membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte (denumit în continuare „Acordul de parteneriat ACP-UE”),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 15 alineatul (4) din Acordul de parteneriat ACP-UE, Consiliul de miniștri ACP-UE poate delega competențe Comitetului ambasadorilor ACP-UE.
- (2) În cadrul celei de a 39-a sesiuni care a avut loc la Nairobi în perioada 19-20 iunie 2014, Consiliul de miniștri ACP-UE a convenit, printr-o declarație comună, să continue procesul de închidere organizată a Centrului pentru Dezvoltarea Întreprinderii (denumit în continuare CDI). În acest scop, Consiliul de miniștri ACP-UE a decis să delege Comitetului ambasadorilor ACP-UE competențe pentru a continua acest proces în vederea adoptării deciziilor necesare.
- (3) Revizuirea anexei III la Acordul de parteneriat ACP-UE a fost adoptată prin Decizia nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE din 12 iulie 2016⁹, care a introdus modificările necesare în anexa III la Acordul de parteneriat ACP-UE și a stabilit noul cadru juridic al CDI începând cu 1 ianuarie 2017, în cursul căruia personalitatea sa juridică este menținută exclusiv în scopul lichidării sale.
- (4) Articolul 2 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016 prevede că ar trebui ca punerea în aplicare a fazei pasive să fie asigurată de către un curator, începând cu 1 ianuarie 2017, pentru o perioadă de 4 ani sau până când CDI își va fi achitat toate datoriile și își va fi executat toate activele, indiferent care dintre aceste variante survine mai întâi.
- (5) Nu este obligatoriu ca CDI să își fi achitat toate datoriile și să își fi executat toate activele înainte de 31 decembrie 2020. Prin urmare, se consideră necesară modificarea Deciziei nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE pentru a asigura încheierea corespunzătoare a punerii în aplicare a fazei pasive sub conducerea curatorului.

⁹ Decizia nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE privind revizuirea anexei III la Acordul de parteneriat ACP-UE (JO L 192, 16.7.2016, p. 77).

- (6) Comitetul ambasadorilor ACP-UE urmează să adopte modificarea Deciziei nr. 3/2016 în cadrul uneia dintre reuniunile sale sau prin procedură scrisă.
- (7) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Comitetului ambasadorilor ACP-UE, întrucât actul avut în vedere va fi obligatoriu pentru Uniune.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului ambasadorilor ACP-UE cu privire la CDI este următoarea:

- să se înlocuiască articolul 2 alineatul (1) din Decizia nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE cu următorul text: „Comisia Europeană contractează un curator pentru a asigura punerea în aplicare a fazei pasive până când CDI își va fi lichidat toate datoriile și își va fi executat toate activele”;
- că decizia Comitetului ambasadorilor ACP-UE de modificare a Deciziei nr. 3/2016 a Comitetului ambasadorilor ACP-UE se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

După adoptare, decizia Comitetului ambasadorilor ACP-UE se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*