



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. kovo 30 d.
(OR. en)

7493/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0074 (NLE)

ACP 16
FIN 231
PTOM 6
DEVGEN 54

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. kovo 30 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 150 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES ambasadorių komitete, dėl AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimo Nr. 3/2016 dalinio pakeitimo dėl Įmonių plėtojimo centro (IPC)

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 150 final.

Pridedama: COM(2021) 150 final



Briuselis, 2021 03 30
COM(2021) 150 final

2021/0074 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES
ambasadorių komitete, dėl AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimo Nr. 3/2016
dalinio pakeitimo dėl Įmonių plėtojimo centro (IPC)**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES ambasadorių komitete dėl numatomo sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2016, priėmimo, kad kuratorius galėtų užtikrinti Įmonių plėtojimo centro (IPC) pasyviojo etapo įgyvendinimą, kol IPC įvykdys visus įsipareigojimus ir perleis visą turtą.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Kotonu partnerystės susitarimas

Nuo 2000 m. Kotonu partnerystės susitarimas (KPS)¹ yra ES santykių su 79 Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno (AKR) šalimis pagrindas. Susitarimas sudarytas 20 metų laikotarpiui nuo 2000 m. kovo 1 d. iki 2020 m. vasario 29 d. 2005 m. ir 2010 m. jis persvarstytas.

2020 m. gruodžio 4 d. Kotonu partnerystės susitarimo nuostatų taikymas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimu dėl pereinamojo laikotarpio priemonių antrą kartą pratęstas iki 2021 m. lapkričio 30 d. arba iki naujo susitarimo įsigaliojimo dienos, arba iki Sąjungos ir AKR valstybių naujo susitarimo laikino taikymo dienos, pasirenkant ankstesniąją datą².

2.2. AKR IR ES AMBASADORIŲ KOMITETAS

Ambasadorių komitetas įsteigtas KPS 16 straipsniu. Ambasadorių komitetą sudaro kiekvienos ES valstybės narės nuolatinis atstovas bei Komisijos atstovas ir kiekvienos AKR valstybės atstovybės ES vadovas.

Ambasadorių komitetas padeda Ministrų tarybai atlikti jos užduotis ir vykdo visus įgaliojimus, kuriuos jam patikėjo Taryba (KPS 16 straipsnio 2 dalis). Šiuo atžvilgiu Ministrų Taryba gali perduoti įgaliojimus Ambasadorių komitetui (KPS 15 straipsnio 4 dalis). Jis taip pat kontroliuoja šio Susitarimo įgyvendinimą ir pažangą siekiant jame nustatytų tikslų.

Pagal Ambasadorių komiteto darbo tvarkos taisyklių 1 straipsnį³ jis posėdžiauja reguliariai, visų pirma tam, kad parengtų Ministrų Tarybos posėdžius, ir kai tai yra būtina vienos iš Šalių prašymu. Ambasadorių komiteto darbo tvarkos taisyklių 5 straipsnyje taip pat numatyta rašytinė procedūra.

2.3. Numatomas AKR ir ES ambasadorių komiteto aktas

2014 m. birželio 19–20 d. Nairobyje vykusiame 39-ame posėdyje AKR ir ES ministrų taryba bendroje deklaracijoje susitarė tęsti organizuotą AKR ir EB partnerystės susitarimo III priedu įsteigto bendro techninio organo, Įmonių plėtojimo centro (IPC), uždarymo procesą. Šioje bendroje deklaracijoje Ministrų Taryba pagal KPS 15 straipsnio 4 dalį perdavė įgaliojimus

¹ Susitarimas, kuriuo antrą kartą iš dalies keičiamas 2000 m. birželio 23 d. Kotonu pasirašytas Afrikos, Karibų jūros bei Ramiojo vandenyno grupės valstybių ir Europos bendrijos bei jos valstybių narių partnerystės susitarimas (OL 2000 L 317, 2000 12 15, p. 3; OL L 287, 2005 10 28, p. 4; OL L 287, 2010 11 4, p. 3).

² 2020 m. gruodžio 4 d. AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 2/2020, kuriuo iš dalies keičiamas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2019 patvirtinti pereinamojo laikotarpio priemonės pagal AKR ir ES partnerystės susitarimo 95 straipsnio 4 dalį (OL 2020 L 420, 2020 12 14, p. 32).

³ 2005 m. kovo 8 d. AKR ir ES ministrų tarybos sprendimas Nr. 3/2005 dėl AKR ir EB ambasadorių komiteto darbo tvarkos taisyklių priėmimo (OL L 95, 2005 4 14, p. 51).

AKR ir ES ambasadorių komitetui priimti būtinus sprendimus, „įskaitant atitinkamą Kotonu susitarimo III priedo pakeitimą“⁴.

Sprendime Nr. 4/2014⁵ AKR ir ES ambasadorių komitetas įgaliojo IPC vykdomąją tarybą imtis visų reikiamų priemonių tam, kad būtų pasiruošta IPC uždarymui. Po to IPC vykdomoji taryba su kuratoriumi pasirašė sutartį, kuri galiojo iki 2016 m. gruodžio 31 d.

Pagal AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimą Nr. 3/2016 (toliau – Sprendimas Nr. 3/2016)⁶ pasibaigus uždarymo etapui prasidėjo pasyvusis etapas, kai IPC veikia tik jo likvidavimo tikslais.

Sprendimu Nr. 3/2016 padaryti būtini AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo pakeitimai ir nuo 2017 m. sausio 1 d. sukuriama nauja IPC teisinė sistema (Sprendimo Nr. 3/2016 3 straipsnio 1 dalis).

Šiuo pasyviuoju kuratoriaus administruojamu etapu atliekamos administracinės užduotys, be kita ko, tvarkomi IPC archyvai, administraciniai formalumai arba sprendžiami likę ginčai, kurie negalėjo būti išspręsti uždarymo etape. Pasyvusis etapas prasidėjo kitą dieną po uždarymo etapo pabaigos, t. y. 2017 m. sausio 1 d. Pagal Sprendimo Nr. 3/2016 konstatuojamąsias dalis AKR ir ES ambasadorių komitetas siekė, kad pasyvusis etapas baigtųsi po ketverių metų arba kai IPC bus įvykdęs visus įsipareigojimus ir perleidęs visą turtą, atsižvelgiant į tai, kas įvyks anksčiau.

Pagal Sprendimo Nr. 3/2016 2 straipsnio 1 dalį, prieš pasibaigiant uždarymo etapui, t. y. 2016 m. gruodžio 31 d., Europos Komisija turėtų sudaryti sutartį su kuratoriumi, kuris užtikrina pasyviojo etapo įgyvendinimą nuo 2017 m. sausio 1 d. ketverių metų laikotarpiui arba iki tada, kai IPC bus įvykdęs visus įsipareigojimus ir perleidęs visą turtą, atsižvelgiant į tai, kas įvyks anksčiau. 2016 m. gruodžio 21 d. Komisija su kuratoriumi pasirašė paslaugų sutartį pradiniam ketverių metų įgyvendinimo laikotarpiui.

Paskutiniaisiais 2020 m. mėnesiais paaiškėjo, kad IPC iki 2020 m. gruodžio 31 d. nebus įvykdęs visų įsipareigojimų ir nebus perleidęs viso turto.

Todėl AKR ir ES ambasadorių komitetas turi priimti Sprendimo Nr. 3/2016 2 straipsnio 1 dalies pakeitimą, kad kuratorius galėtų užtikrinti IPC pasyviojo etapo įgyvendinimą, kol IPC bus įvykdęs visus įsipareigojimus ir perleidęs visą turtą. Tai užtikrins, kad kuratoriaus valdomas pasyvusis etapas būtų tinkamai užbaigtas. AKR valstybių organizacijos Ambasadorių komiteto nariai 2021 m. sausio mėn. pranešė pritariantys tokiam pakeitimui.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Komisija siūlo Sąjungai pritarti numatomam Sprendimo Nr. 3/2016 2 straipsnio 1 dalies pakeitimui. Siūloma Sąjungos pozicija turi būti priimta AKR ir ES ambasadorių komiteto posėdyje arba atitinkamai taikant rašytinę procedūrą.

⁴ 2014 m. liepos 3 d. AKR ir ES bendra deklaracija dėl Įmonių plėtojimo centro (IPC), ACP-UE 2120/14.

⁵ 2014 m. spalio 23 d. AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 4/2014 dėl Įmonių plėtojimo centro (IPC) vykdomajai tarybai suteiktinų įgaliojimų (OL L 330, 2014 11 15, p. 61).

⁶ AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2016 dėl AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo peržiūros (OL L 192, 2016 7 16, p. 77).

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“⁷.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

AKR ir ES ambasadorių komitetas yra susitarimu, konkrečiai – Kotonu partnerystės susitarimu – įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti AKR ir ES ambasadorių komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę, vadovaujantis KPS 15 ir 16 straipsniais. Pagal KPS 15 straipsnio 3 dalį Ministrų Taryba gali priimti Susitarimo Šalims privalomus sprendimus, o pagal KPS 15 straipsnio 4 dalį Ministrų Taryba gali perduoti įgaliojimus Ambasadorių komitetui. Ambasadorių komitetas yra įsteigtas pagal KPS 16 straipsnį. Pagal KPS 16 straipsnio 2 dalį Ambasadorių komitetas gali priimti arba iš dalies keisti Šalims privalomus sprendimus neviršydamas Ministrų tarybos jam suteiktų įgaliojimų.

Europos Sąjunga kartu su valstybėmis narėmis yra pasirašiusi Kotonu partnerystės susitarimą, todėl Ambasadorių komiteto numatomas sprendimas jai bus privalomas.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Tarybos sprendimo materialinis teisinis pagrindas turėtų būti toks pats kaip priimant 2016 m. liepos 4 d. Tarybos sprendimą (ES) 2016/1098 dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES ambasadorių komitete dėl AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo peržiūros⁸, t. y. SESV 209 straipsnio 2 dalis.

⁷ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

⁸ OL L 182, 2016 7 7, p. 39–43.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 209 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO PASKELBIMAS

AKR ir ES ambasadorių komiteto aktu bus iš dalies pakeistas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2016, todėl tikslinga priimtą aktą paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES ambasadorių komitete, dėl AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimo Nr. 3/2016 dalinio pakeitimo dėl Įmonių plėtojimo centro (IPC)

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 209 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Partnerystės susitarimą tarp Afrikos, Karibų jūros bei Ramiojo vandenyno grupės valstybių ir Europos bendrijos bei jos valstybių narių (toliau – AKR ir ES partnerystės susitarimas),

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) AKR ir ES partnerystės susitarimo 15 straipsnio 4 dalyje nustatyta, kad AKR ir ES ministrų taryba gali perduoti įgaliojimus AKR ir ES ambasadorių komitetui;
- (2) 2014 m. birželio 19–20 d. Nairobyje vykusiame 39-ame posėdyje AKR ir ES ministrų taryba bendroje deklaracijoje susitarė tęsti organizuotą Įmonių plėtojimo centro (toliau – IPC) uždarymo procesą. Todėl AKR ir ES ministrų taryba nusprendė AKR ir ES ambasadorių komitetui suteikti įgaliojimus priimti būtinus sprendimus;
- (3) AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo peržiūra buvo priimta 2016 m. liepos 12 d. AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimu Nr. 3/2016⁹, kuriuo padaryti būtini AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo pakeitimai, taip pat nuo 2017 m. sausio 1 d. nustatyta nauja IPC teisinė sistema, kai jis kaip teisinis subjektas veikia tik jo likvidavimo tikslais;
- (4) Sprendimo Nr. 3/2016 2 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad kuratorius turėtų užtikrinti pasyviojo etapo įgyvendinimą nuo 2017 m. sausio 1 d. ketverių metų laikotarpiu arba iki tada, kai IPC bus įvykdęs visus įsipareigojimus ir perleidęs visą turtą, atsižvelgiant į tai, kas įvyks anksčiau;
- (5) IPC iki 2020 m. gruodžio 31 d. neįvykdė visų įsipareigojimų ir neperleido viso turto. Todėl manoma, kad būtina iš dalies pakeisti AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimą Nr. 3/2016 siekiant užtikrinti tinkamą pasyviojo etapo įgyvendinimą valdant kuratoriui;
- (6) AKR ir ES ambasadorių komitetas viename iš posėdžių arba taikydamas rašytinę procedūrą turi priimti Sprendimo Nr. 3/2016 pakeitimą;
- (7) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi AKR ir ES ambasadorių komitete, nes numatomas aktas bus privalomas Sąjungai,

⁹ AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2016 dėl AKR ir ES partnerystės susitarimo III priedo peržiūros (OL L 192, 2016 7 16, p. 77).

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjunga turi laikytis AKR ir ES ambasadorių komitete dėl IPC, yra tokia:

- pakeisti AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimo Nr. 3/2016 2 straipsnio 1 dalį taip: „Europos Komisija sudaro sutartį su kuratoriumi, kuris užtikrina pasyviojo etapo įgyvendinimą iki tada, kai IPC bus įvykdęs visus įsipareigojimus ir perleidęs visą turtą“;
- AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas, kuriuo iš dalies keičiamas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas Nr. 3/2016, taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimtas AKR ir ES ambasadorių komiteto sprendimas skelbiamas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*