



Briselē, 2019. gada 14. martā
(OR. en)

7491/19

SOC 219
EMPL 173
INST 73

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Eiropas Darba iestādes mītnes vietas izraudzīšanās procedūra

Pastāvīgo pārstāvju komiteja (I) 20. februārī apstiprināja vienošanos, kas bija panākta par priekšlikumu izveidot Eiropas Darba iestādi (EDI). Paredzēts, ka regula oficiāli tiks pieņemta aprīlī. Noteikumi par EDI mītnes vietu šajā regulā nebija iekļauti, un tagad būtu jāsāk procedūra mītnes vietas lēmuma pieņemšanai.

EP, Padomes un Komisijas 2012. gada kopīgajam paziņojumam pievienotajā Vienotajā pieejā par decentralizētām aģentūrām ¹ ir atzīts, ka lēmums par aģentūras mītnes vietu ir jāpieņem, dalībvalstu valdību pārstāvjiem savstarpēji vienojoties.

Pastāvīgo pārstāvju komitejā (II) 2019. gada 27. februārī notika īsas diskusijas, pēc kurām Pastāvīgo pārstāvju komitejā (I) 2019. gada 6. martā tika padziļināti analizēta procedūra un kritēriji. Līdztekus Pastāvīgo pārstāvju komitejas sanāksmei (I), kas notika 2019. gada 13. martā, dalībvalstu valdību pārstāvji, savstarpēji vienojoties, apstiprināja pielikumā izklāstīto procedūru un kritērijus.

¹ Dok. 11450/12.

PROCEDŪRA LEMŠANAI PAR EDI MĪTNES VIETU

Lēmumam par EDI mītnes vietu ir vajadzīga dalībvalstu kopīga vienošanās². Iepriekš, lemjot par aģentūru mītnes vietu, ir izmantotas dažādas procedūras. Procedūrā to aģentūru pārvietošanai, kuras atradās Londonā, liels uzsvars tika likts uz pārredzamību un kritēriju izmantošanu saskaņā ar kopīgo pieeju, kas pievienota 2012. gada kopīgajam paziņojumam.

Šajā dokumentā ir ietverti elementi vienošanās panākšanai par EDI procedūru, tostarp ceļvedis un kritēriju kopums, balstoties uz izpratni, ka visas dalībvalstis apņēmtos ievērot minētās procedūras rezultātu.

1. Pienākumi

Nemot vērā aģentūru mītnes vietu piešķiršanas vispārējo politisko raksturu, šis jautājums jārisina dalībvalstu pārstāvjiem. Šim jautājumam pievērsīsies līdztekus Pastāvīgo pārstāvju komitejas sanāksmei (I). Kā ierasts, procesu vadīs tā dalībvalsts, kas ir Padomes prezidentvalsts, un to atbalstīs Padomes Ģenerālsekretariāts.

2. Procesa laika grafiks

Mērķis ir ļaut EDI uzsākt darbību cik iespējams drīz pēc regulas stāšanās spēkā.

² "Kopīga vienošanās" un "savstarpēja vienošanās" ir formulējumi, kuriem ir līdzvērtīgas sekas, proti, tiek prasīts, ka visiem valstu pārstāvjiem ir jāspēj paust atbalstu izvēlētajam risinājumam (nevienam neatturoties).

3. Kritēriji

Aģentūras mītnes vietas kritēriji ir balstīti uz 2012. gada kopīgajam paziņojumam pievienotās kopīgās pieejas 6. punktu.

Līdztekus objektīvajiem kritērijiem kopīgajā paziņojumā ir minēta arī vēlme nodrošināt ģeogrāfisko sadalījumu un mērķis, par kuru līderi vienojās 2003. gadā un ko apstiprināja 2008. gadā, proti – sadalot nākotnē izveidojamo citu aģentūru mītnes vietas, prioritāti dot valstīm, kuras pievienojas. Tas ir ņemts vērā 1. kritērijā.

Tiks ņemti vērā šādi kritēriji. Informācijas nolūkos EDI tehniskās un operatīvās vajadzības ir izklāstītas 1. pielikumā.

1. Ģeogrāfiskais līdzsvars

Saskaņā ar secinājumiem, kurus sniedza valsts vai valdību vadītāju līmenī sanākušie dalībvalstu pārstāvji 2003. gada 13. decembrī Briselē un kas tika atkārtoti Eiropadomes 2008. gada 19. un 20. jūnija sanāksmes secinājumos ³, sadalot nākotnē izveidojamo Kopienas biroju vai aģentūru mītnes vietas, prioritāti dod valstīm, kuras pievienojas. Turpmāk izveidotu biroju vai aģentūru mītnes galvenokārt būtu jāizvieto tajās dalībvalstīs, kas Eiropas Savienībai pievienojās 2004. gadā vai pēc tam, un atbilstīgi priekšroka jādod tām dalībvalstīm, kurās vēl neatrodas neviens ES birojs vai aģentūra.

2. Datums, kurā aģentūra var izvietoties mītnē pēc tam, kad stājas spēkā tiesību akts par tās dibināšanu

Šis kritērijs jo īpaši attiecas uz piemērotu biroju telpu savlaicīgu pieejamību, lai aģentūra varētu sākt darboties, ievērojot EDI regulas projekta 45. panta 1. punktu. Tam būtu jāietver nepieciešamā loģistika un pietiekama telpa birojiem, sanāksmju telpām un ārējam arhīvam, augstas veiktspējas telekomunikācijas un datu glabāšanas tīkli, kā arī atbilstīgi fiziskās un IT drošības standarti.

³ Dok. 11018/1/08

3. Vietas pieejamība

Šis kritērijs attiecas uz sabiedriskā transporta savienojumu pieejamību, biežumu un ilgumu no tuvākās lidostas uz mītnes vietu, kā arī izmitināšanas iespēju kvalitāti un kvantitāti. Jo īpaši kritērijs ietver spēju nodrošināt aģentūras gaidāmos sanāksmju pasākumus.

4. Piemērotu izglītības iestāžu esamība aģentūras darbinieku bērniem

Šis kritērijs attiecas uz daudzvalodu un uz Eiropu orientētas izglītības pieejamību, kas var apmierināt aģentūras darbinieku bērnu vajadzības pēc izglītības iestādēm.

5. Bērnu un laulāto atbilstīga piekļuve darba tirgum, sociālajam nodrošinājumam un veselības aprūpei

Šis kritērijs attiecas uz spēju apmierināt darbinieku bērnu un laulāto vajadzības pēc sociālā nodrošinājuma un veselības aprūpes, kā arī uz iespēju pieejamību piedāvāt viņiem darbu.

4. Uzņemšanas piedāvājumi

Lai nodrošinātu godīgu un pārredzamu procesu, piedāvājumiem piemēro šādus noteikumus un prasības:

Vispārēji noteikumi

Katra dalībvalsts var iesniegt vienu piedāvājumu uzņemt **aģentūru**.

Dalībvalstij piedāvājumā būtu **jāatspoguļo** iepriekš minētie **kritēriji** un saistībā ar katru kritēriju jāprecizē piedāvātie nosacījumi.

Visos piedāvājumos būtu jānorāda, ka dalībvalsts apņemas minētos nosacījumus apstiprināt **mītnes nolīgumā** ⁴ ar attiecīgo aģentūru. Minētais nolīgums būtu jāparaksta, pirms aģentūra tiek izvietota jaunajā mītnes vietā.

⁴ Sk. Komisijas pamatnostādnes, kurās izklāstīti standarta noteikumi ES decentralizēto aģentūru mītnes vietu nolīgumiem: https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/2013-12-10_guidelines_hq_agreements_en.pdf

Visi piedāvājumi uzņemt aģentūru būtu jāiesniedz rakstiski Padomes ģenerālsekretāram, un to kopijas – Komisijas ģenerālsekretāram. **Piedāvājumu iesniegšanas termiņš ir 2019. gada 6. maijs (līdz darbdienas beigām).**

Visus piedāvājumus, kuri līdz minētajam termiņam būs saņemti no dalībvalstīm, **publicēs** Padomes tīmekļa vietnē, izņemot komercnoslēpumus un citu konfidenciālu informāciju – pēc apspriešanās ar attiecīgajām dalībvalstīm.

Kopā ar piedāvājumu dalībvalstis var iesniegt **ierakstītu īsu videomateriālu**, norādot saiti uz dalībvalsts tīmekļa vietni. Šādas saites līdztekus piedāvājumiem publicēs Padomes tīmekļa vietnē.

Publicēšana notiktu 13. maijā.

Konkrēti aspekti, kas jāatspoguļo piedāvājumā

Piedāvājumā būtu detalizēti jānorāda, kā tiek atspoguļoti minētie pieci kritēriji, un būtu jāprecizē piedāvātie nosacījumi.

Konkrēti – piedāvājumā būtu jānorāda turpmāk minētais:

telpas, kas tiktu piedāvātas nomāšanai vai nodotas aģentūras rīcībā, un kā šīs telpas atbilstu konkrētajām aģentūras vajadzībām, kas norādītas 1. pielikumā;

finanšu noteikumi par to, kā aģentūra šīs telpas izmanto, jo īpaši precizējot to, vai dalībvalsts nomu apmaksātu noteiktu vai nenoteiktu laiku;

noteikumi par ēkas apsaimniekošanu, tostarp uzlabošanu un turpmākiem paplašinājumiem, ja vajadzīgs;

jebkādi speciāli nosacījumi, kas piedāvāti attiecībā uz visām izmaksām un mērķorientētām infrastruktūrām; un

jebkādi pabalsti, ko aģentūrai un/vai tās darbiniekiem piešķirtu papildus tiem, kuri izriet no 7. protokola par Eiropas Savienības privilēģijām un imunitāti.

5. Piedāvājumu izskatīšana Komisijā

Komisija sagatavos visu līdz minētajam termiņam saņemto piedāvājumu vispārēju novērtējumu, pamatojoties uz 3. punktā minētajiem kritērijiem. Komisija aprakstīs, kā katrs piedāvājums atbilst kritērijiem un kā tajā atspoguļoti noteiktie konkrētie aspekti. Pirms 2019. gada 3. jūnija Komisija iesniegs piedāvājumu novērtējumu Padomes Ģenerālsekretariātam, kurš to izplatīs dalībvalstīm un publiskos.

6. Lēmuma pieņemšanas un balsošanas process

Lēmuma pieņemšanas procesa pamatā ir 5. punktā minētais novērtējums. Pirms tā notiks politiska diskusija, ko rīkos starp dalībvalstu pārstāvjiem, pamatojoties uz Komisijas novērtējumu. Tā notiks līdztekus Pastāvīgo pārstāvju komitejas sanāksmei (I) 5. jūnijā. Komisija mutiski iepazīstinās ar piedāvājumu novērtējumu. Dalībvalstīm, kas ir iesniegušas EDI mītnes vietas uzņemšanas piedāvājumu, tiks dota iespēja īsi izklāstīt savu piedāvājumu (maksimāli trīs minūtes).

Balsošana notiks līdztekus EPSCO padomei 13. jūnijā (Luksemburgā). Balsošanas procesam jāsastāv no secīgām balsošanas kārtām. Balsošana notiek aizklāti, un katrai dalībvalstij ir viena balss. Balsošanai iesniegs visus piedāvājumus, izņemot tos, kurus attiecīgās valstis būs atsaukušas. Balsošanas process par mītnes vietu neietver lozēšanu.

Pirmā balsošanas kārtā

Šajā kārtā katrai dalībvalstij ir viena balss, ko tā piešķir piedāvājumam, kuram tā dod priekšroku.

Ja pirmajā balsošanas kārtā viens piedāvājums saņem vairāk nekā pusi saskaitīto balsu un tādējādi par to ir nobalsojis vairākums, šis piedāvājums tiks uzskatīts par izraudzīto piedāvājumu.

Ja neviens piedāvājums nesāņem vairāk nekā pusi saskaitīto balsu, otrajā balsošanas kārtā tiks balsots par tiem diviem piedāvājumiem, kuri saņēma lielāko balsu skaitu. Ja lielāko balsu skaitu ir saņēmuši trīs vai vairāk piedāvājumi, šie piedāvājumi piedalīsies nākamajā balsošanā saskaņā ar nākamo daļu. Līdzīgi – ja viens piedāvājums ir saņēmis lielāko balsu skaitu, bet divi vai vairāk piedāvājumi ir saņēmuši otru lielāko balsu skaitu, visi šie piedāvājumi piedalīsies nākamajā balsošanā saskaņā ar nākamo daļu.

Šo pirmās balsošanas kārtas procesu atkārtoti tik ilgi, līdz vai nu viens piedāvājums ir saņēmis vairāk nekā pusi saskaitīto balsu un tādējādi tiek uzskatīts par izraudzīto piedāvājumu, vai arī tikai divi piedāvājumi ir saņēmuši lielāko balsu skaitu. Pēdējā minētajā gadījumā šie abi piedāvājumi piedalīsies otrajā balsošanas kārtā.

Otrā balsošanas kārtā

Otrajā balsošanas kārtā katrai dalībvalstij ir viena balss, ko tā var atdot vienam no diviem piedāvājumiem, kuri izvēlēti otrajai balsošanas kārtai.

Ja viens piedāvājums saņem vairāk nekā pusi saskaitīto balsu un tādējādi par to ir nobalsojis vairākums, šis piedāvājums tiks uzskatīts par izraudzīto piedāvājumu.

Vienāda balsu skaita gadījumā jauns(-i) balsojums(-i) notiks pēc nogaidīšanas perioda, kas ilgs vismaz vienu stundu. Tā precīzu ilgumu nosaka prezidentvalsts. Balsošana notiek, līdz kamēr viens piedāvājums saņem balsu vairākumu.

Lēmums

Lēmumu par aģentūras mītnes vietu, kurā tiek atspoguļots balsošanas iznākums, tajā pašā sanāksmē apstiprinās ar dalībvalstu pārstāvju kopīgu vienošanos.

7. Eiropas Parlamenta un sabiedrības informēšana

Prezidentvalsts informēs Eiropas Parlamentu par to, ka ir sāкта procedūra, par saņemtajiem piedāvājumiem un par galīgo pieņemto lēmumu. Šī informācija tiks arī publiskota.

Eiropas Darba iestādes (EDI) tehniskās un operatīvās vajadzības ⁵

EDI atbalstīs taisnīgu darbaspēka mobilitāti Eiropas Savienībā, ļaujot iedzīvotājiem un uzņēmumiem izmantot vienotā tirgus sniegtās iespējas, vienlaikus nepieļaujot un novēršot krāpšanu sociālā nodrošinājuma jomā un tā ļaunprātīgu izmantošanu. EDI darbības joma aptver darbaspēka pārrobežu mobilitāti un sociālā nodrošinājuma sistēmu koordinēšanu. EDI mērķi ir šādi:

- nodrošināt instrumentus efektīvai un ātrai ES noteikumu pārrobežu izpildes panākšanai, piemēram, dalībvalstu kopīgas un saskaņotas inspekcijas;
- uzņemties mediatora lomu pārrobežu strīdu gadījumā starp dalībvalstīm;
- būt par centru informācijas apmaiņai un sniegšanai.

Iestādei tiks uzticēti vairāki operatīvie uzdevumi, tostarp indivīdu un darba devēju piekļuves informācijai atvieglošana, atbalsts dalībvalstīm sadarbībā, informācijas apmaiņa, saskaņotās un kopīgās inspekcijās, riska novērtēšanā, spēju veidošanā, mediācijā un nedeklarēta darba novēršanā.

Tā sniegs operatīvu atbalstu, nodrošinās resursus kopīgiem pasākumiem un kalpos par forumu informācijas apmaiņai un savstarpējas uzticēšanās un ciešākas administratīvās kultūras veidošanai dalībvalstu starpā.

EDI tiks izveidota, apvienojot vairāku pašreizējo komiteju un struktūru speciālās zināšanas un darbu. Būs svarīgi panākt, lai šāds darbs var turpināties bez pārtraukuma un lai EDI spētu piesaistīt vajadzīgos darbiniekus no attiecīgajām nozarēm.

Tiek lēsts, ka 2019. gada laikā EDI darbinieku skaits sasniegs 23, no tiem 7 būs līgumdarbinieki un 16 – pagaidu darbinieki (administratori (AD) un asistenti (AST)). Sagaidāms, ka 2020. gada laikā EDI kopējais darbinieku skaits sasniegs 65, no tiem 15 būs līgumdarbinieki, 20 – pagaidu darbinieki un 30 – norīkotie valstu eksperti. Tiek lēsts, ka pilnā nokomplektējumā, ko paredzēts sasniegt 5 gadu laikā kopš EDI izveides, tās darbinieku skaits būs 144, no tiem 60 būs dalībvalstu norīkoti eksperti.

⁵ Pamatojoties uz Komisijas dienestu sniegto informāciju.

Turpmākajā EDI mītnes vietā darbinieku vajadzībām būs jānodrošina nepieciešamā loģistika un pietiekami daudz biroja telpu, kā arī nepieciešamie telekomunikācijas un datu glabāšanas tīkli, kas atbilst fiziskās un IT drošības standartiem.

Attiecībā uz telpām paredzams, ka iestādei būs vajadzīga kopīga infrastruktūra un telpas, lai rīkotu valdes un ieinteresēto personu grupas sanāksmes, kā arī sanāksmes, kurās uz kopīgiem pasākumiem sanāk dalībvalstis (piemēram, kopīgo un saskaņoto inspekciju rīkošana, spēju veidošana), un EDI valdes izveidoto darba grupu (jo īpaši Mediācijas padomes, Eiropas platformas sadarbības stiprināšanai nolūkā novērst nedeklarētu darbu un visu citu valdes izveidoto darba grupu) sanāksmes. Sagaidāms, ka dažas no šīm sanāksmēm var ilgt vairākas dienas, tāpēc būs nepieciešams nakšņot, un tādēļ ir jāspēj pietiekami nodrošināt atbilstošu izmitināšanu/viesnīcu.

Biroja telpas būs vajadzīgas aptuveni 144 darbiniekiem. EDI telpu platībai jābūt pietiekamai, lai tā varētu optimāli veikt savus pasākumus. Indikatīvi – EDI telpu kopējai platībai vajadzētu būt 5000–7000 kvadrātmetriem (ieskaitot sanāksmju telpas un kopīgo infrastruktūru) ⁶.

Sagaidāms, ka EDI regulāri rīkos savu darbinieku misijas Eiropā (piemēram, EDI darbinieku piedalīšanos kopīgās vai saskaņotās inspekcijās), tādēļ būs vajadzīgs, lai ir ērti pieejams gaisa un dzelzceļa transports, kas savieno ar Eiropas valstu galvaspilsētām.

EDI darbinieki, tostarp 60 norīkotie valstu eksperti, būs visu ES dalībvalstu, kā arī Eiropas ekonomikas zonas un Šveices valstspiederīgie. Tādēļ daudzvalodu un uz Eiropu orientētas izglītības pieejamība ir būtiska, lai apmierinātu EDI darbinieku bērnu vajadzības pēc izglītības iestādēm.

⁶ Norādītie skaitļi ir balstīti uz informāciju par citām ES aģentūrām un uz skaitli, kas minēts Komisijas paziņojumā par ēku politiku un infrastruktūrām Briselē, COM(2003)755 final.