



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 april 2016
(OR. en)

7478/16

ENV 190

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de Europese Commissie
ingekomen:	29 maart 2016
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
Nr. Comdoc.:	D042280/04
Betreft:	Besluit van de Commissie van XXX tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur aan meubelen

Hierbij gaat voor de delegaties document D042280/04.

Bijlage: D042280/04

Brussel, XXX
D042280/04
[...] (2016) XXX draft

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van XXX

tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur aan meubelen

(Voor de EER relevante tekst)

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur aan meubelen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 66/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de EU-milieukeur¹, en met name artikel 6, lid 7, en artikel 8, lid 2,

Na raadpleging van het Bureau voor de milieukeur van de Europese Unie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens Verordening (EG) nr. 66/2010 kan de EU-milieukeur worden toegekend aan producten die gedurende hun volledige levenscyclus een verminderd milieueffect hebben.
- (2) In Verordening (EG) nr. 66/2010 is bepaald dat per productengroep specifieke criteria voor de EU-milieukeur worden vastgesteld.
- (3) In Beschikking 2009/894/EG van de Commissie² zijn de milieucriteria vastgesteld, alsook de daarmee verband houdende eisen inzake beoordeling en verificatie voor houten meubelen, die geldig zijn tot 31 december 2016.
- (4) Om het assortiment meubelstukken op de markt en de nieuwste ontwikkelingen voor deze producten beter te weerspiegelen en om rekening te houden met de innovatie van de laatste jaren, is het passend om het toepassingsgebied van de productengroep uit te breiden door hierin ook niet-houten meubelen op te nemen en herziene milieucriteria vast te stellen.
- (5) De herziene milieucriteria zijn gericht op het gebruik van materiaal dat op duurzamere wijze is geproduceerd (uitgaande van een aanpak op basis van de analyse van de levenscyclus), de beperking van het gebruik van gevaarlijke stoffen, de vermindering van het niveau van gevaarlijke reststoffen, de bijdrage van meubelen aan luchtvervuiling binnenshuis en de bevordering van een duurzaam product van hoge kwaliteit dat eenvoudig te repareren en te demonteren is. Gezien de innovatiecyclus voor deze productengroep moeten de herziene criteria en de daarmee samenhangende eisen voor beoordeling en verificatie zes jaar geldig zijn vanaf de datum van vaststelling van dit besluit.
- (6) Beschikking 2009/894/EG moet derhalve worden vervangen.

¹ PB L 27 van 30.1.2010, blz. 1.

² PB L 320 van 5.12.2009, blz. 23.

- (7) Er moet worden voorzien in een overgangsperiode voor producenten van wie de producten de EU-milieukeur voor houten meubelen hebben ontvangen op grond van de milieucriteria die zijn vastgesteld in Beschikking 2009/894/EG, zodat zij voldoende tijd hebben om hun producten aan te passen aan de herziene milieucriteria en eisen. Het moet producenten ook worden toegestaan om gedurende een voldoende lange periode aanvragen in te dienen op basis van de milieucriteria van Beschikking 2009/894/EG.
- (8) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 16 van Verordening (EG) nr. 66/2010 ingestelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De productengroep "meubelen" omvat vrijstaande of ingebouwde eenheden die in eerste instantie worden gebruikt voor het opbergen of ophangen van artikelen en/of die voorzien in oppervlakken waarop of waaraan de gebruikers kunnen rusten, zitten, eten, studeren of werken, en die bestemd zijn voor gebruik binnenshuis of buitenshuis. Het toepassingsgebied omvat meubelen voor huishoudelijk gebruik en meubelen die onderdeel vormen van een contract voor gebruik in een huishoudelijke of niet-huishoudelijke omgeving. Ook frames, poten, bodems en hoofdborden van bedden behoren tot het toepassingsgebied.
2. De volgende producten behoren niet tot de productengroep:
 - a) matrassen die vallen onder de criteria vastgesteld in Besluit 2014/391/EU van de Commissie³;
 - b) producten die niet in eerste instantie worden gebruikt volgens lid 1, zoals straatlantaarns, relingen en hekwerk, ladders, klokken, speeltuigen, vrijstaande of aan de wand bevestigde spiegels, elektrische leidingen, verkeerszuiltjes en bouwproducten zoals trappen, deuren, vensters, vloer- en muurbekleding;
 - c) tweedehandse, opnieuw afgewerkte, opgeknapte of opnieuw vervaardigde meubelen;
 - d) meubelen die zijn aangebracht in voertuigen voor particulier of openbaar vervoer;
 - e) meubelen die bestaan uit meer dan 5 gewichtsprocent materialen die niet in de volgende lijst zijn opgenomen: massief hout, van hout vervaardigde platen, kurk, bamboe, rotan, kunststof, metaal, leder, gecoate stoffen, textiel, glas en opvulmateriaal.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- a) "anilineleder": leder met een duidelijke en volledig zichtbare natuurlijke korrel. Een eventuele oppervlaktecoating met een afwerkingsproduct zonder pigmenten is minder dan of gelijk aan 0,01 mm, zoals gedefinieerd in EN 15987;
- b) "semi-anilineleder": leder dat een coating heeft gekregen met een afwerkingsproduct dat een kleine hoeveelheid pigment bevat, zodat de natuurlijke korrel duidelijk zichtbaar is, zoals gedefinieerd in EN 15987;
- c) "gepigmenteerd leder en gepigmenteerd splitleder": leder of splitleder waarvan de natuurlijke korrel of het natuurlijke oppervlak volledig schuilt onder een afwerkingsproduct dat pigmenten bevat, zoals gedefinieerd in EN 15987;

³ Besluit 2014/391/EU van de Commissie van 23 juni 2014 tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur aan matrassen (PB L 184 van 25.6.2014, blz. 18).

- d) "lakleder en laksplitleder": leder of splitleder met doorgaans een spiegelend effect, verkregen door het aanbrengen van een laag lakken met of zonder pigmenten, of synthetische harsen, met een dikte die niet groter is dan één derde van de volledige dikte van het product, zoals gedefinieerd in EN 15987;
- e) "gecoat leder en gecoat splitleder": leder of splitleder waarvan de dikte van de oppervlaktecoating, die aan de buitenkant is aangebracht, niet groter is dan één derde van de totale dikte van het product, maar toch meer is dan 0,15 mm, zoals gedefinieerd in EN 15987;
- f) "vluchtige organische stof" (VOS): een organische verbinding met een beginkookpunt van ten hoogste 250 °C, gemeten bij een standaarddruk van 101,3 kPa, als bepaald in Richtlijn 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴, die, in een capillaire kolom, elueert tot en met tetradecaan (C₁₄H₃₀);
- g) "semivluchtige organische stof" (SVOC): een organische verbinding met een kookpunt hoger dan 250 °C en minder dan 370 °C gemeten bij een standaarddruk van 101,3 kPa, en die, in een capillaire kolom, elueert met een retentiebereik tussen n-tetradecaan (C₁₄H₃₀) (exclusief) en n-docosaan (C₂₂H₄₆) (inclusief);
- h) "recyclinggehalte": het aandeel, in massa, van gerecycleerde materialen in een product of verpakking; alleen pre- en postconsumptiematerialen worden in aanmerking genomen voor het recyclinggehalte, zoals gedefinieerd in ISO 14021;
- i) "preconsumptiemateriaal": materiaal dat tijdens een fabricageproces uit de afvalstroom wordt gehaald, met uitzondering van hergebruik van materialen zoals herwerking, naslijping of afval dat tijdens een proces wordt voortgebracht en dat kan worden geregenereerd tijdens hetzelfde proces als datgene waardoor het werd voortgebracht, zoals gedefinieerd in ISO 14021, en ook met uitzondering van afvalhout, spaanders en vezels afkomstig van de houtkap of houtzagerij;
- j) "postconsumptiemateriaal": materiaal dat door huishoudens of door commerciële, industriële en institutionele voorzieningen wordt gegenereerd in hun rol van eindgebruiker van het product en niet langer kan worden gebruikt voor het oorspronkelijke doeleinde, met inbegrip van materiaal uit de distributieketen, zoals gedefinieerd in ISO 14021;
- k) "uit afval herwonnen/geregenereerd materiaal": materiaal dat zou zijn weggegooid als afval of zou zijn gebruikt voor de herwinning van energie, maar dat in plaats daarvan is ingezameld en is herwonnen/geregenereerd als uitgangsmateriaal, ter vervanging van nieuw primair materiaal, voor een recycling- of fabricageproces, zoals gedefinieerd in ISO 14021;

⁴

Richtlijn 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen in bepaalde verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen, en tot wijziging van Richtlijn 1999/13/EG (PB L 143 van 30.4.2004, blz. 83).

- l) "gerecycleerd materiaal": materiaal dat met behulp van een fabricageproces op basis van uit afval herwonnen/geregenereerd materiaal opnieuw verwerkt is tot een eindproduct of een component voor opname in een product, zoals gedefinieerd in ISO 14021, maar met uitzondering van afvalhout, spaanders en vezels afkomstig van de houtkap of houtzagerij;
- m) "van hout vervaardigde platen": platen vervaardigd van houtvezels door een of meer verschillende processen waarbij mogelijk hoge temperaturen, hoge druk en bindharsen of kleefstoffen worden gebruikt;
- n) "OSB-plaat": plaat die is samengesteld uit verschillende lagen houtschilfers die onderling zijn verbonden met een bindmiddel, zoals gedefinieerd in EN 300. De schilfers in de deklaag zijn uitgelijnd en liggen parallel aan de lengte of breedte van de plaat. De schilfers in de binnenlaag of -lagen zijn ofwel willekeurig gestrooid ofwel dwars gericht op de lengterichting van de schilfers in de deklaag;
- o) "spaanplaat": plaatmateriaal dat onder druk en met warmte vervaardigd wordt uit houtdeeltjes (houtschilfers, spaanders, schaafkrullen, zaagsel en dergelijke) en/of ander deeltjesvormig houtcellulose bevattend materiaal (vlasschaafsel, hennepschaafsel, bagasse en dergelijke), met toevoeging van een kleefstof, zoals gedefinieerd in EN 309;
- p) "multiplex": van hout vervaardigde platen bestaande uit een aantal lagen die doorgaans kruiselings aan elkaar zijn gelijmd, zoals gedefinieerd in EN 313. Tal van verschillende subcategorieën kunnen worden onderscheiden op basis van de manier waarop het multiplex gestructureerd is (bijvoorbeeld fineer, kernplaat, gebalanceerd multiplex) of op basis van het eindgebruik (bijvoorbeeld watervast multiplex).
- q) "vezelplaten": een hele reeks plaattypes die worden gedefinieerd in EN 316 en EN 622 en die kunnen worden onderverdeeld in de subcategorieën hardboard, middelhardboard, zachtboard en MDF-plaat op basis van hun fysische eigenschappen en het productieproces;
- r) "gemakkelijk biologisch afbreekbare stof": een stof die met gebruik van een van de volgende testmethoden binnen 28 dagen een afbreekbaarheid van opgeloste organische koolstof van 70 % ofwel 60 % van de theoretisch maximale zuurstofdepletie of koolstofdioxidevorming laat zien: OESO 301 A, ISO 7827, OESO 301 B, ISO 9439, OESO 301 C, OESO 301 D, ISO 10708, OESO 301 E, OESO 301 F, ISO 9408;
- s) "inherent biologisch afbreekbare stof": een stof die met gebruik van een van de volgende testmethoden binnen 28 dagen een afbreekbaarheid van opgeloste organische koolstof van 70 % ofwel 60 % van de theoretisch maximale zuurstofdepletie of koolstofdioxidevorming laat zien: ISO 14593, OECD 302 A, ISO 9887, OECD 302 B, ISO 9888, OECD 302 C;
- t) "afwerking": de methoden waarbij een deklaag of coating wordt aangebracht op het oppervlak van een materiaal. Deze methoden zijn onder meer het

aanbrengen van verf, bedrukking, lak, vernis, laminaat, geïmpregneerd papier en afwerkingsfolie;

- u) "biocide" zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁵:

alle stoffen of mengsels die, in de vorm waarin zij aan de gebruiker worden geleverd, uit een of meer werkzame stoffen bestaan dan wel die stoffen bevatten of genereren, met als doel een schadelijk organisme te vernietigen, af te schrikken, onschadelijk te maken, de effecten daarvan te voorkomen of op een andere dan louter fysieke of mechanische wijze te bestrijden;

alle stoffen of mengsels die worden gegenereerd door stoffen of mengsels die zelf niet vallen onder het eerste streepje, en die gebruikt worden met als doel een schadelijk organisme te vernietigen, af te schrikken, onschadelijk te maken, de effecten daarvan te voorkomen of op een andere dan louter fysieke of mechanische wijze te bestrijden.

Behandelde voorwerpen waarvan de primaire werking een biocidale werking is, worden beschouwd als biociden;

- v) "houtconserveringsmiddelen": biociden die met behulp van processen voor oppervlaktebehandeling (bv. verstuiving, aanbrengen met een kwast) of voor diepe inwerking (bv. vacuüm-drukmethode, dubbel vacuüm) worden aangebracht op of in hout (namelijk boomstammen die in de zagerij aankomen voor commercieel gebruik en voor alle verdere gebruik van het hout en de producten die van hout worden vervaardigd) of de van hout vervaardigde producten zelf, of die worden aangebracht op of in onderlagen die niet van hout vervaardigd zijn (bv. metselwerk of funderingen van gebouwen) met de bedoeling het aangrenzende hout of de aangrenzende van hout vervaardigde producten te beschermen tegen aanvallen van organismen die hout aantasten (bv. droogrot en termieten) volgens de definitie overeengekomen door het Europees Comité voor Normalisatie (bron CEN/TC 38 "Durability of wood and wood-based products");
- w) "E1": een in alle EU-lidstaten toegepaste classificatie voor van hout vervaardigde platen die formaldehyde bevatten, die is gebaseerd op de formaldehyde-emissies. Overeenkomstig de definitie in bijlage B bij EN 13986 wordt een van hout vervaardigde plaat als E1 geclassificeerd indien de emissies equivalent zijn aan concentraties in stationaire toestand van ten hoogste 0,1 ppm (0,124 mg/m³) formaldehyde na 28 dagen in een testruimte bij een test uitgevoerd volgens EN 717-1, of indien het bepaalde formaldehydegehalte ten hoogste 8 mg/100 g ovendroge plaat bedraagt wanneer wordt gemeten volgens EN 120, of indien de formaldehyde-emissies ten hoogste 3,5 mg/m².h bedragen volgens EN 717-2, of ten hoogste 5,0 mg/m².h volgens dezelfde methode, maar binnen 3 dagen na productie;
- x) "gecoate stoffen": stoffen met een aan een of beide oppervlakken ervan gehechte, afzonderlijk doorlopende laag van materiaal vervaardigd van rubber en/of kunststof, zoals gedefinieerd in EN 13360, met inbegrip van bekledingsmateriaal dat doorgaans "imitatieleer" wordt genoemd;

⁵ Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden (PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1).

- y) "textiel": natuurlijke vezels, synthetische vezels en synthetische cellulosevezels;
- z) "natuurlijke vezels": katoen en andere natuurlijke vezels van cellulosehoudende vezelgewassen, vlas en andere bastvezels, wol en andere keratinevezels;
- aa) "synthetische vezels": acryl-, elastaan-, polyamide-, polyester- en polypropyleenvezels;
- bb) "synthetische cellulosevezels": lyocell-, modal- en viscosevezels;
- cc) "bekledingsmateriaal": materiaal dat wordt gebruikt voor de vervaardiging van de bekleding en de opvulling van zitmeubelen, slaapmeubelen of andere meubelen en dat materiaal kan omvatten zoals leder, gecoate stoffen en textiel, alsmede vulmaterialen zoals van polymeren vervaardigde soepele materialen met een cellenstructuur op basis van rubberlatex en polyurethaan;
- dd) "stof": een chemisch element en de verbindingen ervan, zoals zij voorkomen in natuurlijke toestand of bij vervaardiging ontstaan, met inbegrip van alle additieven die nodig zijn voor het behoud van de stabiliteit ervan, en alle onzuiverheden ten gevolge van het toegepaste procedé, doch met uitzondering van elk oplosmiddel dat kan worden afgescheiden zonder dat de stabiliteit van de stof wordt aangetast of de samenstelling ervan wordt gewijzigd, zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁶;
- ee) "mengsel": een mengsel of oplossing bestaande uit twee of meer stoffen zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006;
- ff) "onderdeel": stevige en afzonderlijke eenheid met een vorm die niet gewijzigd hoeft te worden vóór de assemblage van het eindproduct in zijn volle functionele vorm, hoewel de plaats ervan kan veranderen tijdens het gebruik van het eindproduct; omvat onder meer scharnieren, schroeven, frames, laden, wielen en rekken;
- gg) "onderdeelmateriaal": materialen waarvan de vorm vóór de assemblage van het meubel of tijdens gebruik van het meubelproduct kan wijzigen; omvat onder meer textiel, leder, gecoate stoffen en polyurethaanschuimen die voor de bekleding en opvulling worden gebruikt. Hout kan bij levering als onderdeelmateriaal worden aangemerkt, maar na zagen en verwerking een onderdeel vormen.

⁶ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

Artikel 3

Om krachtens Verordening (EG) nr. 66/2010 in aanmerking te komen voor de EU-milieukeur, moet een product behoren tot de productengroep "meubelen" zoals gedefinieerd in artikel 1 van dit besluit, en moet het voldoen aan de milieucriteria en de daarmee samenhangende beoordelings- en verificatievereisten die zijn uiteengezet in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 4

De milieucriteria voor de productengroep "meubelen" en de daarmee samenhangende beoordelings- en verificatievereisten zijn zes jaar geldig vanaf de datum van vaststelling van dit besluit.

Artikel 5

Voor administratieve doeleinden wordt aan de productengroep "meubelen" het codenummer "049" toegekend.

Artikel 6

Beschikking 2009/894/EG wordt ingetrokken.

Artikel 7

1. In afwijking van artikel 6 worden aanvragen voor de EU-milieukeur voor producten die vallen in de productengroep "houten meubelen" die zijn ingediend vóór de datum waarop dit besluit is vastgesteld, beoordeeld aan de hand van de voorwaarden die zijn vastgelegd in Beschikking 2009/894/EG.

2. Aanvragen voor de EU-milieukeur voor producten die vallen in de productengroep "houten meubelen" die binnen twee maanden na de datum van vaststelling van dit besluit worden ingediend, mogen gebaseerd zijn op zowel de in Beschikking 2009/894/EG als de in dit besluit vastgestelde criteria.

Die aanvragen worden geëvalueerd overeenkomstig de criteria waarop ze zijn gebaseerd.

3. Een EU-milieukeur die is toegekend op basis van de in Beschikking 2009/894/EG uiteengezette criteria, mag worden gebruikt gedurende een periode van twaalf maanden vanaf de datum waarop dit besluit is vastgesteld.

Artikel 8

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Commissie

Karmenu VELLA

Lid van de Commissie