



Bruselj, 11. junij 2026  
(OR. en)

7468/26

---

---

**Medinstitucionalne zadeve:**

2025/0234 (NLE)  
2025/0237 (COD)  
2025/0241 (COD)

---

---

AGRI 199  
AGRIFIN 81  
FIN 433  
CADREFIN 246  
CODEC 1035  
ENV 579  
FORETS 85

**DOPIS**

---

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta  
Prejemnik: delegacije

---

Zadeva: Skupna kmetijska politika po letu 2027: prožnost, subsidiarnost in skupni cilji EU  
– *orientacijska razprava*

---

Priloga k temu dopisu vsebuje informativni dopis predsedstva in njegova usmerjevalna vprašanja za sejo Sveta (kmetijstvo in ribištvo) 22. in 23. junija 2026.

Pogajanja o reformi SKP za obdobje po letu 2027 potekajo v času velikih gospodarskih, okoljskih in geopolitičnih izzivov za evropsko kmetijstvo. Kmetje se soočajo z vse večjo nestanovitnostjo trga, tveganji, povezanimi s podnebjem, in pritiski na dohodke. Pri tem pa mora evropsko kmetijstvo ostati konkurenčno ter hkrati prispevati k ciljem na področju okolja, podnebja in prehranske varnosti ter biti pripravljeno na prihodnost z vključevanjem novih tehnologij, inovacij in izvajanjem strategij, ki vodijo v generacijsko pomladitev. Države članice se zavedajo teh izzivov, pa tudi tega, da mora SKP za obdobje po letu 2027 služiti svojemu namenu, zato so večkrat poudarile potrebo po enostavnejši, prožnejši in bolj sorazmerni SKP, ki bo bolje prilagojena nacionalnim in regionalnim razmeram.

Predloga o SKP za obdobje po letu 2027 in skupni ureditvi trgov temeljita na načelu, da bi morala SKP ostati skupna politika Unije, hkrati pa se državam članicam nalagata večja obveznost in odgovornost za to, kako izpolnjujejo skupne cilje. V skladu s predlogi se podpora SKP vključuje v načrte za nacionalna in regionalna partnerstva, da bi povečali prožnost in državam članicam omogočili načrtovanje intervencij, ki odražajo njihove specifične potrebe, hkrati pa ohranili usmerjanje in usklajevanje na ravni Unije, kadar je to potrebno.

Glede na navedeno si je predsedstvo prizadevalo, da bi politično zahtevo po večji prožnosti, subsidiarnosti in poenostavitvi pretvorilo v konkretne spremembe predlogov za skupno kmetijsko politiko in skupno ureditev trga. Predsedstvo je pri delu v zvezi s prihodnjim okvirom za SKP in uredbo o skupni ureditvi trga imelo pred seboj isti politični cilj: vzpostaviti pravičen, konkurenčen in odporen kmetijski sektor, ki bo kos izzivom prihodnosti, obenem pa ohraniti skupno naravo SKP in celovitost notranjega trga.

Ta pristop se odraža pri pripravi nacionalnih priporočil SKP, ki so še naprej nezavezujoča in naj bi državam članicam pomagala pri reševanju ključnih izzivov v kmetijstvu in na podeželskih območjih, da bi dosegli specifične cilje, pomembne za SKP.

Ključni element tega dela je bil prenos določb, specifičnih za SKP, iz širšega okvira načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva v predloga o SKP in skupni ureditvi trgov, da bi okrepili skladnost, berljivost in operativno jasnost pravne strukture SKP po letu 2027. Čeprav se bo prihodnja SKP izvajala v okviru širše strukture načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, si je predsedstvo prizadevalo zagotoviti, da bodo v teh predlogih upoštevane določbe, ki so specifične za predloga o SKP in skupni ureditvi trgov ter potrebne za njuno pravilno delovanje. S tem se zagotavlja, da se bo prožnost, omogočena državam članicam, na primer da opredelijo nekatere elemente, da ciljno usmerjajo podporo in da načrtujejo intervencije v skladu z nacionalnimi in regionalnimi razmerami, izvajala v jasnem okviru SKP in skupne ureditve trgov ter bo še naprej skladna z novim integriranim modelom izvajanja.

Kar zadeva opredelitev kmeta, je bil cilj predsedstva ohraniti kontinuiteto in pravno varnost, hkrati pa se izogniti preveč togi opredelitvi Unije, ki ne bi odražala raznolikosti modelov kmetovanja v državah članicah.

Več obveznih intervencij in ukrepov je na zahtevo držav članic postalo neobveznih, vendar so državam članicam še vedno na voljo in lahko presodijo, katera od teh možnosti bi najbolj prispevala k doseganju skupnih evropskih ciljev in na kakšen način. Te spremembe so bile uvedene ob upoštevanju cilja, da se ohrani raven ambicij politike. V nekaterih primerih spremembo obveznih ukrepov v neobvezne ukrepe spremljajo dodatne določbe, ki še krepijo ambicije uredbe, vendar na način, ki zagotavlja potrebno prožnost, ki omogoča upoštevanje specifičnih potreb in okoliščin držav članic.

Spremembe predsedstva naj bi prav tako pripomogle h krepitvi subsidiarnosti in prožnosti v zvezi z dohodkovno podporo, in sicer tako, da bi omogočili usmerjanje dohodkovne podpore na površino h kmetom, ki pomoč najbolj potrebujejo, kot so jih opredelile države članice, hkrati pa zagotovili obvezno višjo dohodkovno podporo za mlade kmete, s čimer bi intenzivneje podprli generacijsko pomladitev.

Generacijska pomladitev je bila obravnavana tudi s predlaganimi spremembami glede podpore, ki naj bi jo kmetje prejeli ob upokojitveni starosti. Predsedstvo je namesto izključevalnega pristopa preučilo alternativno možnost, ki vključuje možnosti dedovanja kmetij. Namen predlaganega besedila je podpreti dostop do zemljišč in prenos upravljanja kmetij ob upoštevanju raznolikosti nacionalnih pokojninskih sistemov, struktur kmetij in dedovanja.

Enaka logika je bila uporabljena glede odgovornega gospodarjenja s kmetijami. Predsedstvo pri svojem delu ohranja skupno izhodišče predpisanih zahtev ravnanja in varstvenih praks, vendar državam članicam omogoča prožnost pri opredeljevanju varstvenih praks na nacionalni ali regionalni ravni ob upoštevanju geografskih, podnebni in proizvodnih posebnosti. V besedilu je hkrati predvidena prožnost z izvzetji, uvaja pa se tudi pristop sorazmernosti za male kmete. Namen tega je zagotoviti, da sistem ostane verodostojen z okoljskega vidika, hkrati pa bolj sorazmeren in izvedljiv za kmete in uprave.

Cilj predsedstva je bil, da se državam članicam omogoči več manevrskega prostora pri oblikovanju ukrepov v skladu z njihovimi potrebami, zlasti za dohodkovno podporo, kmetijsko-okoljske in podnebne ukrepe ter šolsko shemo EU. Državam članicam je omogočena tudi prožnost v zvezi s sektorji, za katere lahko pripravijo sektorske intervencije, kot so sektor novih beljakovinskih rastlin, lan ali konoplja. Predsedstvo v svojem delu pojasnjuje, da bi morale biti sektorske intervencije usmerjene v diverzificiran in uravnotežen prispevek k ustreznim specifičnim ciljem SKP, s čimer bi se ohranila tržna usmerjenost politike.

To ravnotežje se zato odraža tudi v delu predsedstva v zvezi s skupno ureditvijo trgov, kjer je treba okrepiti konkurenčnost in odpornost kmetijstva Unije ter zaščititi prehransko varnost in so zato potrebna skupna pravila in ciljno usmerjena prožnost. V posameznih sektorjih je namen sprememb predsedstva vključiti jasnejši okvir Unije z možnostjo nacionalnih, sektorskih ali teritorialnih posebnosti: v zvezi s konopljo s pojasnitvijo pravil pridelave in trženja ob uvedbi zaščitnih ukrepov za države članice v zvezi z izvajanjem in nadzorom ter potrditvijo njihove sposobnosti za urejanje vidikov končne uporabe v skladu s pravom Unije; v zvezi z beljakovinskimi rastlinami z vzpostavitvijo ločenih sektorskih in prehodnih pravil za priznanje, da bi podprli razvoj beljakovinskih vrednostnih verig, ne da bi pri tem ovirali obstoječe organizacije; ter v zvezi s sladkorjem z ohranitvijo skupnega pogodbenega okvira in njegovo prilagoditvijo dejanskim razmeram v proizvodnji sladkorne pese in sladkornega trsa.

Na enakem pristopu temelji delo v zvezi z razpoložljivostjo zalog, kjer si je predsedstvo prizadevalo okrepiti usklajevanje, pripravljenost in izmenjavo informacij na ravni Unije v času izrednih razmer ali hude krize, pri čemer je upoštevalo odgovornost držav članic, da organizirajo nacionalne ukrepe, pristojne organe in rezerve glede na svoje specifične okoliščine.

**Predsedstvo meni, da je bil pri razvoju uravnoveženega pristopa dosežen znaten napredek. Delo v zvezi z več politično pomembnimi elementi je napredovalo. Z doslej preučeniimi spremembami naj bi se odzvali na zahteve držav članic po prožnosti, subsidiarnosti in poenostavitvi, hkrati pa ohranili SKP kot skupno politiko Unije in zagotovili, da bodo bistvena pravila, specifična za SKP, ostala skladna in prepoznavna v novi strukturi načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva.**

Kljub temu so za konsolidacijo prizadevanj Sveta potrebne nadaljnje politične smernice. Glede na navedeno vas prosimo, da odgovorite na naslednje:

*Predsedstvo si je prizadevalo najti pravo ravnotežje med tremi cilji: jasnejšim in skladnejšim pravnim okvirom, večjo prožnostjo za države članice in ohranjanjem skupnih ciljev Unije. Ali menite, da besedilo predsedstva dosega te cilje? Katere dele je treba še izpopolniti?*

---