

Bruxelles, 11. lipnja 2026.  
(OR. en)

7468/26

---

**Međuinstitucijski predmeti:**  
**2025/0234 (NLE)**  
**2025/0237 (COD)**  
**2025/0241 (COD)**

---

**AGRI 199**  
**AGRIFIN 81**  
**FIN 433**  
**CADREFIN 246**  
**CODEC 1035**  
**ENV 579**  
**FORETS 85**

#### **NAPOMENA**

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

---

Predmet: Zajednička poljoprivredna politika nakon 2027.: fleksibilnost, supsidijarnost  
i zajednički ciljevi EU-a  
– *rasprava o politikama*

---

U Prilogu ovom dokumentu nalaze se informativna napomena predsjedništva i pitanja za  
usmjeravanje rasprave na sastanku Vijeća (poljoprivreda i ribarstvo) 22. i 23. lipnja 2026.

O reformi ZPP-a nakon 2027. pregovara se u kontekstu velikih gospodarskih, okolišnih i geopolitičkih izazova za europsku poljoprivredu. Poljoprivrednici se suočavaju sa sve većom nestabilnošću tržišta, rizicima povezanim s klimom i pritiskom na prihode. Istodobno, europska poljoprivreda mora ostati konkurentna i istodobno doprinositi ciljevima u području okoliša, klime i sigurnosti opskrbe hranom te otporna na buduće promjene uključivanjem novih tehnologija, inovacija i provedbom strategija koje dovode do generacijske obnove. Prepoznajući te izazove i potrebu za svrsishodnim ZPP-om za razdoblje nakon 2027., države članice u više su navrata istaknule potrebu za jednostavnijim, fleksibilnijim i proporcionalnijim ZPP-om koji je bolje prilagođen nacionalnim i regionalnim okolnostima.

Prijedlozi ZPP-a i ZOT-a za razdoblje nakon 2027. temelje se na načelu da bi ZPP trebao ostati zajednička politika Unije, pri čemu se državama članicama daje veća odgovornost za način na koji ostvaruju zajedničke ciljeve. U prijedlozima se potpora u okviru ZPP-a integrira u nacionalne i regionalne partnerske planove kako bi se povećala fleksibilnost i državama članicama omogućilo da osmisle intervencije koje odražavaju njihove posebne potrebe, uz istodobno očuvanje upravljanja i koordinacije na razini Unije, prema potrebi.

U tom kontekstu predsjedništvo je nastojalo politički zahtjev za većom fleksibilnošću, supsidijarnošću i pojednostavnjenjem pretvoriti u konkretne izmjene prijedloga za zajedničku poljoprivrednu politiku i zajedničku organizaciju tržišta. Rad predsjedništva na budućem okviru ZPP-a i Uredbi o ZOT-u vođen je istim političkim ciljem: izgraditi pravedan, konkurentan i otporan poljoprivredni sektor otporan na buduće promjene, uz istodobno očuvanje zajedničke prirode ZPP-a i cjelovitosti unutarnjeg tržišta.

Taj se pristup odražava u radu na nacionalnim preporukama u okviru ZPP-a, koje su i dalje neobvezujuće i namijenjene su za pomoć državama članicama u suočavanju s ključnim izazovima u poljoprivredi i ruralnim područjima kako bi se postigli posebni ciljevi relevantni za ZPP.

Ključan element tog rada bio je prijenos odredbi specifičnih za ZPP iz šireg okvira nacionalnih i regionalnih partnerskih planova u prijedloge ZPP-a i ZOT-a kako bi se povećala usklađenost, čitljivost i operativna jasnoća pravne strukture ZPP-a za razdoblje nakon 2027. Iako će se budući ZPP provoditi u okviru šire strukture nacionalnih i regionalnih partnerskih planova, predsjedništvo je radilo na tome da se u tim prijedlozima uzmu u obzir odredbe koje su specifične za prijedloge ZPP-a i ZOT-a te koje su potrebne za njihovo pravilno funkcioniranje. Time se osigurava da se fleksibilnost koja se daje državama članicama, na primjer za definiranje određenih elemenata, usmjeravanje potpore i osmišljavanje intervencija u skladu s nacionalnim i regionalnim okolnostima, ostvaruje unutar jasnog okvira ZPP-a i ZOT-a te da je i dalje u skladu s novim integriranim modelom ostvarivanja politike.

Kad je riječ o definiciji poljoprivrednika, cilj predsjedništva bio je očuvati kontinuitet i pravnu sigurnost, izbjegavajući pritom pretjerano strogu definiciju Unije koja ne bi odražavala raznolikost poljoprivrednih modela u državama članicama.

Na zahtjev država članica niz obaveznih intervencija i mjera postao je neobavezan, ali je ostao na raspolaganju državama članicama kako bi utvrdile koja od tih opcija i na koji način može najbolje doprinijeti postizanju zajedničkih europskih ciljeva. Te su promjene uvedene imajući na umu cilj održavanja razine ambicije politike. U nekim je slučajevima pretvorba obaveznih mjera u neobavezne mjere popraćena dodatnim odredbama kojima se jača ambicija Uredbe, ali na način kojim se omogućuje potrebna fleksibilnost kako bi se uzele u obzir posebne potrebe i okolnosti država članica.

Izmjenama predsjedništva također se nastoji ojačati supsidijarnost i fleksibilnost u pogledu potpore dohotku dopuštanjem usmjeravanja potpore dohotku po površini na poljoprivrednike kojima je pomoć najpotrebnija, kako su utvrdile države članice, uz istodobno osiguravanje obvezne veće potpore dohotku za mlade poljoprivrednike, čime se jača potpora generacijskoj obnovi.

Generacijska obnova obuhvaćena je i predloženim izmjenama o potpori koju poljoprivrednici u dobi za umirovljenje trebaju primiti. Umjesto pristupa isključivost predsjedništvo je uzelo u obzir alternativu koja uključuje mogućnost nasljeđivanja poljoprivrednih gospodarstava. Predloženim tekstom nastoji se poduprijeti pristup zemljištu i prijenos upravljanja poljoprivrednim gospodarstvom, uz poštovanje raznolikosti nacionalnih mirovinskih sustava, strukture poljoprivrednih gospodarstava i realnosti oko nasljeđivanja.

Ista se logika slijedila u pogledu upravljanja poljoprivrednim gospodarstvom. U radu predsjedništva zadržava se zajednička osnova za propisane zahtjeve upravljanja i zaštitne prakse, ali se državama članicama omogućuje fleksibilnost u definiranju zaštitnih praksi na nacionalnoj ili regionalnoj razini, uzimajući u obzir geografske i klimatske posebnosti te specifičnosti proizvodnje. Tekstom se predviđa i fleksibilnost putem izuzeća te se uvodi pristup proporcionalnosti za male poljoprivrednike. Time se nastoji osigurati okolišna vjerodostojnost sustava te da on istodobno bude proporcionalniji i izvediviji za poljoprivrednike i administracije.

Cilj rada predsjedništva bio je dati državama članicama više prostora za osmišljavanje intervencija u skladu s njihovim potrebama, osobito za potporu dohotku, poljoprivredno-okolišne i klimatske mjere te EU-ov program u školama. Državama članicama omogućena je fleksibilnost i u pogledu sektora za koje mogu osmisliti sektorske intervencije, kao što je sektor novih proteinskih usjeva, lana ili konoplje. U radu predsjedništva pojašnjeno je da bi se sektorske intervencije trebale usmjeriti na diversificiran i uravnotežen doprinos relevantnim ciljevima specifičnima za ZPP, čime bi se zadržala tržišna usmjerenost politike.

Ta se ravnoteža stoga odražava i u radu predsjedništva na ZOT-u u kojem su radi jačanja konkurentnosti i otpornosti poljoprivrede Unije kao i radi zaštite sigurnosti opskrbe hranom potrebna i zajednička pravila i ciljana fleksibilnost. U određenim sektorima izmjenama predsjedništva nastoji se integrirati jasniji Unijin okvir s prostorom za nacionalne, sektorske ili teritorijalne posebnosti: kad je riječ o konoplji, pojašnjavanjem pravila o proizvodnji i stavljanju na tržište uz istodobno uvođenje zaštitnih mjera za države članice u pogledu provedbe i kontrola te potvrđivanje njihove sposobnosti reguliranja aspekata krajnje upotrebe u skladu s pravom Unije; kad je riječ o proteinskim usjevima, uspostavom posebnog sektora i prijelaznih pravila za priznavanje kako bi se podržao razvoj lanaca vrijednosti bjelančevina bez narušavanja postojećih organizacija; te u pogledu šećera održavanjem zajedničkog ugovornog okvira i njegovom prilagodbom stvarnosti proizvodnje šećerne repe i šećerne trske.

Istim se pristupom podupire rad na dostupnosti opskrbe, pri čemu je predsjedništvo nastojalo ojačati koordinaciju, pripravnost i razmjenu informacija na razini Unije u kriznim vremenima ili teškim krizama, poštujući pritom odgovornost država članica da organiziraju nacionalne mjere, nadležna tijela i rezerve u skladu sa svojim posebnim okolnostima.

**Predsjedništvo smatra da je postignut znatan napredak u razvoju uravnoteženog pristupa. Ostvaren je napredak u radu na nizu politički važnih elemenata. Dosad ispitanim izmjenama nastoji se odgovoriti na zahtjeve država članica za fleksibilnošću, supsidijarnošću i pojednostavnjenjem, uz zadržavanje ZPP-a kao zajedničke politike Unije i osiguravanje da ključna pravila specifična za ZPP ostanu dosljedna i vidljiva u okviru nove strukture nacionalnih i regionalnih partnerskih planova.**

Međutim, potrebne su daljnje političke smjernice kako bi se konsolidirao rad Vijeća. S obzirom na navedeno, delegacije se pozivaju da odgovore na sljedeće pitanje:

*Predsjedništvo je nastojalo postići pravu ravnotežu između triju ciljeva: jasniji i usklađeniji pravni okvir, veća fleksibilnost za države članice i očuvanje zajedničkih ciljeva Unije. Smatrate li da se tekstom predsjedništva postižu ti ciljevi i koje dijelove treba dodatno razraditi?*

---