



Брюксел, 11 юни 2026 г.
(OR. en)

7468/26

**Междуинституционални
досиета:**
2025/0234 (NLE)
2025/0237 (COD)
2025/0241 (COD)

AGRI 199
AGRIFIN 81
FIN 433
CADREFIN 246
CODEC 1035
ENV 579
FORETS 85

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Делегациите
Относно: Общата селскостопанска политика след 2027 г.: гъвкавост,
субсидиарност и общи цели на ЕС
– *Ориентационен дебат*

Приложението към настоящата бележка съдържа информационна бележка на председателството и насочващи въпроси за заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 22 и 23 юни 2026 г.

Реформата на ОСП след 2027 г. се договаря на фона на големи икономически, екологични и геополитически предизвикателства пред европейското селско стопанство. Земеделските стопани са изправени пред нарастваща нестабилност на пазара, рискове, свързани с климата, натиск върху доходите. Същевременно европейското селско стопанство трябва да продължи да бъде конкурентоспособно, като същевременно допринася за постигането на целите в областта на околната среда, климата и продоволствената сигурност и да бъде ориентирано към бъдещето чрез включване на нови технологии, иновации и прилагане на стратегии, които водят до приемственост между поколенията. Като признават тези предизвикателства и необходимостта от подходяща за целта ОСП за периода след 2027 г., държавите членки многократно са подчертавали необходимостта от по-опростена, по-гъвкава и по-пропорционална ОСП, по-добре адаптирана към националните и регионалните реалности.

Предложенията за ОСП и ООП за периода след 2027 г. се основават на принципа, че ОСП следва да остане обща политика на Съюза, като същевременно дава на държавите членки възможност за по-голяма отговорност и отчетност за начина, по който постигат общите цели. Предложенията включват подкрепата по ОСП в плановете за национално и регионално партньорство (ПНРП) с цел да се увеличи гъвкавостта и да се даде възможност на държавите членки да разработват интервенции, отразяващи техните специфични нужди, като същевременно се запазват управлението и координацията на равнището на Съюза, когато е необходимо.

В този контекст председателството се опита да превърне политическото искане за по-голяма гъвкавост, субсидиарност и опростяване в конкретни изменения на предложенията както за общата селскостопанска политика, така и за общата организация на пазара. Работата на председателството както по бъдещата рамка на ОСП, така и по регламента за ООП, се ръководи от една и съща политическа цел: изграждане на справедлив, конкурентоспособен, устойчив и ориентиран към бъдещето селскостопански сектор, като същевременно се запази общият характер на ОСП и целостта на вътрешния пазар.

Този подход е отразен в работата по националните препоръки за ОСП, които остават необвързващи и имат за цел да помогнат на държавите членки да се справят с основните предизвикателства в селското стопанство и селските райони с оглед на постигането на специфичните цели, свързани с ОСП.

Ключов елемент от тази работа беше прехвърлянето на специфичните за ОСП разпоредби от по-широката рамка на ПНРП в предложенията за ОСП и ООП, за да се засилят съгласуваността, четимостта и оперативната яснота на правната структура на ОСП за периода след 2027 г. Въпреки че бъдещата ОСП ще се изпълнява в рамките на по-широката структура на ПНРП, председателството работи, за да гарантира, че разпоредбите, които са специфични за предложенията за ОСП и ООП и са необходими за правилното им функциониране, са отразени в тези предложения. Тази работа гарантира, че гъвкавостта, предоставена на държавите членки, например за определяне на някои елементи, целево подпомагане и разработване на интервенции в съответствие с националните и регионалните реалности, се упражнява в рамките на ясна ОСП и ООП и остава в съответствие с новия интегриран модел на изпълнение.

По отношение на определението за земеделски стопанин целта на председателството беше да се запазят приемствеността и правната сигурност, като същевременно се избегне прекалено строгото определение на равнището на Съюза, което не би отразявало разнообразието от селскостопански модели в държавите членки.

Редица задължителни интервенции и мерки, по искане на държавите членки, станаха незадължителни, като същевременно остават на тяхно разположение, за да определят коя от тези възможности и по какъв начин може най-добре да допринесе за постигането на общите европейски цели. Тези промени бяха въведени, като се има предвид целта да се запази равнището на политическата амбиция. В някои случаи преобразуването на задължителните действия в незадължителни беше придружено от допълнителни разпоредби, които допълнително засилват амбицията на регламента, но по начин, който осигурява необходимата гъвкавост, за да се отговори на специфичните нужди и обстоятелства на държавите членки.

Измененията на председателството имат за цел също да засилят субсидиарността и гъвкавостта по отношение на подпомагането на доходите, като се даде възможност за насочване на основаното на площ подпомагане на доходите към най-нуждаещите се земеделски стопани, както е установено от държавите членки, като същевременно се гарантира задължителното по-голямо подпомагане на доходите за младите земеделски стопани, като по този начин се укрепва подпомагането за приемствеността между поколенията.

Приемствеността между поколенията беше разгледана и чрез предложените изменения относно подпомагането, което земеделските стопани трябва да получават при навършване на пенсионна възраст. Вместо да следва изключващ подход, председателството проучи алтернатива, която включва варианти за наследяване на земеделските стопанства. Предложеният текст има за цел да подкрепи достъпа до земя и прехвърлянето на управлението на земеделските стопанства, като същевременно се зачита многообразието на националните пенсионни системи, структурите на земеделските стопанства и наследствените реалности.

Същата логика е следвана и при управлението на земеделските стопанства. В работата на председателството се запазва обща основа за законоустановените изисквания за управление и защитните практики, но на държавите членки се предоставя гъвкавост да определят защитни практики на национално или регионално равнище, като вземат предвид географските, климатичните и производствените особености. В текста се предвижда и гъвкавост чрез изключения и се въвежда подход на пропорционалност за дребните земеделски стопани. Целта е да се гарантира, че системата продължава да бъде надеждна от екологична гледна точка, като същевременно е по-пропорционална и работеща за земеделските стопани и администрациите.

Работата на председателството имаше за цел да предостави на държавите членки повече възможности за разработване на интервенции в съответствие с техните нужди, по-специално за подпомагане на доходите, агроекологичните действия и действията в областта на климата и схемата на ЕС за училищата. На държавите членки беше предоставена гъвкавост и по отношение на секторите, за които те могат да разработват секторни интервенции, като например сектора на новите протеинови култури, лена или конопа. В работата на председателството беше пояснено, че секторните интервенции следва да бъдат насочени към диверсифициран и балансиран принос към съответните специфични за ОСП цели, като по този начин се запази пазарната ориентация на политиката.

Ето защо този баланс е отразен и в работата на председателството по ООП, където необходимостта от укрепване на конкурентоспособността и устойчивостта на селското стопанство на Съюза и от гарантиране на продоволствената сигурност изисква както общи правила, така и целенасочена гъвкавост. В конкретни сектори измененията на председателството имат за цел да интегрират по-ясна рамка на Съюза с възможност за отразяване на националните, секторните или териториалните особености: по отношение на конопа – чрез изясняване на правилата за производство и предлагане на пазара, като същевременно се въвеждат предпазни мерки за държавите членки по отношение на прилагането и контрола и се потвърждава способността им да регулират аспектите на крайната употреба в съответствие с правото на Съюза; по отношение на протеиновите култури – чрез установяване на отделни секторни и преходни правила за признаване в подкрепа на развитието на вериги за създаване на стойност в областта на протеините, без да се нарушават съществуващите организации; и по отношение на захарта – чрез поддържане на обща договорна рамка, като същевременно тя се адаптира към реалностите на производството на захарно цвекло и захарна тръстика.

Същият подход е в основата на работата по наличността на доставките, като председателството се стреми да засили координацията, готовността и обмена на информация на равнището на Съюза по време на извънредна ситуация или тежка криза, като същевременно зачита отговорността на държавите членки да организират национални мерки, компетентни органи и резерви в зависимост от конкретните обстоятелства.

Председателството смята, че е постигнат значителен напредък в разработването на балансиран подход. Работата по редица политически важни елементи отбелязва напредък. Разгледаните досега изменения имат за цел да отговорят на исканията на държавите членки за гъвкавост, субсидиарност и опростяване, като същевременно се запази ОСП като обща политика на Съюза и се гарантира, че основните специфични за ОСП правила остават съгласувани и видими в рамките на новата структура на ПНРП.

Въпреки това са необходими допълнителни политически насоки за консолидиране на работата на Съвета. В светлината на гореизложеното делегациите се приканват да отговорят на следния въпрос:

Председателството се опита да намери точния баланс между три цели: по-ясна и по-съгласувана правна рамка, по-голяма гъвкавост за държавите членки и запазване на общите цели на Съюза. Смятате ли, че текстът на председателството постига тези цели и кои части трябва да бъдат доразвити?
