

Bruselj, 17. marec 2026
(OR. en)

7437/26

COH 52

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6996/26
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 22/2025: „Finančni popravki v kohezijski politiki – Zapleten okvir, Komisija pa je doslej sprejela samo en sklep“ – sklepi Sveta (17. marec 2026)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 22/2025 z naslovom „Finančni popravki v kohezijski politiki – Zapleten okvir, Komisija pa je doslej sprejela samo en sklep“, ki jih je Svet (splošne zadeve) odobril na 4164. seji 17. marca 2026.

SKLEPI SVETA

o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 22/2025:

„Finančni popravki v kohezijski politiki – Zapleten okvir, Komisija pa je doslej sprejela samo en sklep“

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča (v nadaljnjem besedilu: Sodišče) št. 22/2025 in odgovore Evropske komisije (v nadaljnjem besedilu: Komisija) na poročilo;
2. POUDARJA pomen dobrega finančnega poslovanja pri izvrševanju sredstev EU in posledično uporabe finančnih popravkov, kadar je to potrebno za zaščito proračuna EU pred nepravilnostmi;
3. UGOTAVLJA, da so v okviru deljenega upravljanja države članice in Evropska komisija skupaj odgovorne za zaščito proračuna Unije in da so finančni popravki določeni v uredbah o skupnih določbah št. 1303/2013 in 2021/1060, ki se uporabljata za obdobje 2014–2020 oziroma 2021–2027, da bi se nepravilni odhodki izključili iz financiranja EU;
4. UGOTAVLJA, da je Sodišče pri reviziji ocenilo ustreznost regulativnega okvira za prejšnji in sedanji večletni finančni okvir (2014–2020 in 2021–2027), ustrezno uporabo regulativnega okvira s strani Komisije za uporabo finančnih popravkov ter sistem, ki ga je Komisija vzpostavila za poročanje o izvajanju finančnih popravkov;

5. JE SEZNANJEN z ugotovitvami iz poročila, predvsem z naslednjim:

- v skladu s pravnim okvirom ima Komisija diskrecijsko pravico glede tega, kdaj začeti postopek za izvedbo finančnega popravka in kako dolgo lahko ta traja;
- v nekaterih primerih je Komisija predlagala sistemske pavšalne popravke, ki vključujejo posamično odkrite napake, ki bi jih bilo treba šteti ločeno;
- Komisija ni vedno začela postopkov finančnih popravkov takoj po odobritvi končnega revizijskega poročila, ker opažanja v končnih revizijskih poročilih niso bila dovolj utemeljena in niso vedno vsebovala končnega stališča;
- nekateri finančni popravki, ki jih je sprva predlagala Komisija, so bili pozneje zmanjšani brez zadostne utemeljitve;
- smernice in merila Komisije za ocenjevanje ključnih zahtev ter obstoja resnih pomanjkljivosti niso dovolj jasni in se pogosto uporabljajo nedosledno;
- ocenjeni prihodnji popravki ne odražajo zmožnosti Komisije, da odkrije in popravi napake pri odhodkih za kohezijo, Komisija ne razkrije skupnega zneska popravkov, sporočeni zneski pa niso dovolj zanesljivi;
- države članice so po svojih revizijah, revizijah Komisije in Sodišča ter preiskavah urada OLAF izvedle znatne finančne popravke;

6. JE SEZNANJEN z mnenjem Komisije iz odgovorov na pripombe, opažanja in priporočila iz poročila Sodišča, in sicer:

- da je namen uporabe finančnih popravkov zaščita proračuna Unije z izključitvijo nepravilnih odhodkov in ne sankcioniranje držav članic, izvajanja politike in programov, kadar se odkrijejo sistemske pomanjkljivosti ali nepravilnosti, temveč tesno sodelovanje v okviru deljenega upravljanja, da se izboljšajo sistemi in ponovno vzpostavijo razmere, ki zagotavljajo zaščito proračuna Unije;
- da je imel že sam obstoj možnosti znotraj regulativnega okvira, da se izvedejo obvezni neto finančni popravki, ki bi povzročili izgubo dodeljenih sredstev, znaten odvračilni učinek in da je to prispevalo k okrepitvi zmogljivosti za odkrivanje in popravljanje v državah članicah v primerjavi s prejšnjimi obdobji;

- da se izboljšave v sistemih za upravljanje in nadzor večinoma ne izvršujejo ali izvajajo s postopki finančnih popravkov, temveč v okviru drugih pravnih orodij, predvsem takojšnjih prekinitev plačilnih rokov z zahtevanimi popravnimi ukrepi in začasnih ustavitvev plačil, takoj ko se odkrije resna pomanjkljivost ali nepravilnost;
 - da je proračun Unije zaščiten ne glede na to, ali finančne popravke izvede Komisija ali države članice oziroma ali se zaradi njih prispevek EU zmanjša ali ne, saj so nepravilni odhodki izključeni iz plačil EU in s tem iz proračuna Unije;
7. SE SEZNANJA z oceno Sodišča, da obstajajo številne pomanjkljivosti v zasnovi mehanizma finančnih popravkov za obe programske obdobji, ki jih je treba odpraviti, in da je uporaba popravkov pri zaščiti proračuna Unije le delno uspešna;
 8. POZIVA Komisijo, naj ukrepa na podlagi priporočila Sodišča ter zagotovi pravočasno in sorazmerno izvajanje finančnih popravkov v skladu z veljavno zakonodajo, dosledno ocenjevanje ključnih zahtev ter spoštovanje pravice držav članic in upravičencev, da se branijo in predložijo potrebne dokaze v vseh fazah postopka;
 9. POZIVA Komisijo, naj izboljša način poročanja o popravkih v letnih poročilih o dejavnostih in letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna za kohezijsko politiko, kot je priporočilo Sodišče, pri tem pa spoštuje pravni okvir, ki sta ga sozakonodajalca opredelila v zvezi z obveznostmi poročanja držav članic;
 10. UGOTAVLJA, da je treba vzpostaviti učinkovit, pregleden, sorazmeren in predvidljiv mehanizem za izvajanje popravkov za programsko obdobje po letu 2027, katerega cilj bo zagotoviti pravno varnost in zaščito proračuna Unije ter doseči prednostne naloge politike z večjo jasnostjo glede opredelitev nepravilnosti in veljavnega prava.