

Bruxelles, 17. ožujka 2026.
(OR. en)

7437/26

COH 52

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 6996/26

Predmet: Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 22/2025: „Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a Komisija je dosad donijela samo jednu odluku”
– zaključci Vijeća (17. ožujka 2026.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2025 naslovljenom „Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a Komisija je dosad donijela samo jednu odluku”, kako ih je Vijeće (opći poslovi) odobrilo na 4164. sastanku održanom 17. ožujka 2026.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

**o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2025 naslovljenom
„Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a
Komisija je dosad donijela samo jednu odluku”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. **IZRAŽAVA ZADOVOLJSTVO** tematskim izvješćem br. 22/2025 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i odgovorima Europske komisije (dalje u tekstu: „Komisija”) na izvješće;
2. **ISTIČE** važnost dobrog financijskog upravljanja u izvršenju sredstava EU-a te slijedom toga primjene financijskih ispravaka kad je to potrebno kako bi se proračun EU-a zaštitio od nepravilnosti;
3. **NAPOMINJE** da su u okviru podijeljenog upravljanja države članice i Europska komisija zajedno odgovorne za zaštitu proračuna Unije te da su uredbama o zajedničkim odredbama 1303/2013 i 2021/1060, koje se primjenjuju na razdoblje 2014. – 2020. odnosno razdoblje 2021. – 2027., predviđeni financijski ispravci kako bi se iz financiranja EU-a isključili nepravilni rashodi;
4. **NAPOMINJE** da su revizijom Revizorskog suda procijenjeni primjerenost regulatornog okvira za prethodni i trenutačni višegodišnji financijski okvir (VFO) (2014. – 2020. i 2021. – 2027.), primjerena upotreba regulatornog okvira za primjenu financijskih ispravaka koju provodi Komisija, kao i sustav koji je Komisija uspostavila za izvješćivanje o izvršenju financijskih ispravaka;

5. PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća, a posebno sljedeće:

- pravnim okvirom Komisiji se daje sloboda i u pogledu trenutka pokretanja postupka financijskog ispravka i u pogledu njegova trajanja;
- postoje slučajevi u kojima je Komisija predložila sustavne paušalne ispravke koji su uključivali pojedinačno otkrivene pogreške koje su trebale biti zasebno kvantificirane;
- Komisija ponekad nije pokrenula postupke financijskog ispravka odmah nakon odobrenja završnog izvješća o reviziji zbog toga što opažanja u završnim revizijskim izvješćima nisu bila dovoljno potkrijepljena te se na temelju njih nije uvijek iznosilo konačno stajalište;
- neki su financijski ispravci koje je Komisija prvotno predložila kasnije smanjeni a da nije pruženo dostatno obrazloženje;
- smjernice i kriteriji Komisije za procjenu ključnih zahtjeva i evaluaciju postojanja ozbiljnih nedostataka nisu dovoljno jasni i često se nedosljedno primjenjuju;
- u procijenjenim iznosima budućih ispravaka ne odražava se Komisijin kapacitet za utvrđivanje i ispravljanje pogrešaka u rashodima u području kohezije, Komisija ne objavljuje ukupan iznos ispravaka, a prijavljeni iznosi nisu dovoljno pouzdani;
- države članice izvršile su znatne financijske ispravke nakon vlastitih revizija, revizija Komisije i Revizorskog suda te istraga OLAF-a;

6. PRIMA NA ZNANJE mišljenje Komisije iz njezinih odgovora na primjedbe, opažanja i preporuke iz izvješća Revizorskog suda, a posebno sljedeće:

- cilj je primjene financijskih ispravaka zaštititi proračun Unije isključivanjem nepravilnih rashoda, a nije sankcionirati države članice, provedbu politika i programe ako se otkriju nedostaci sustava ili nepravilnosti, već blisko surađivati u okviru podijeljenog upravljanja kako bi se poboljšali sustavi i ponovno uspostavila situacija u kojoj je proračun Unije zaštićen;
- samo postojanje mogućnosti izvršenja obveznih neto financijskih ispravaka u regulatornom okviru koji dovode do gubitka dodijeljenih sredstava imalo je znatan

odvraćajući učinak i doprinijelo je jačanju kapaciteta za otkrivanje i ispravljanje u državama članicama u usporedbi s prethodnim razdobljima;

- poboljšanja u sustavima upravljanja i kontrole uglavnom se ne izvršavaju niti provode putem postupaka financijskih ispravaka, već drugim pravnim instrumentima, u prvom redu neposrednim prekidima rokova plaćanja s potrebnim korektivnim mjerama i suspenzijama plaćanja čim se otkriju ozbiljan nedostatak ili nepravilnost;
- proračun Unije zaštićen je neovisno o tome izvršavaju li financijske ispravke Komisija ili države članice ili dovode li financijski ispravci do smanjenja doprinosa EU-a, jer su nepravilni rashodi isključeni iz plaćanja EU-a, a time i iz proračuna Unije;

7. **PRIHVATILA** procjenu Revizorskog suda da postoji niz nedostataka u načinu na koji su mehanizmi za financijske ispravke osmišljeni za oba programska razdoblja koja treba razmotriti te da je primjena tih ispravaka samo djelomično djelotvorna kad je riječ o zaštiti proračuna EU-a;
8. **POZIVA** Komisiju da poduzme daljnje mjere u vezi s preporukom Revizorskog suda i osigura pravodobno i razmjerno izvršenje financijskih ispravaka, u skladu s primjenjivim pravom, uz dosljednost u procjeni ključnih zahtjeva te uz poštovanje prava država članica i korisnika da se brane i da pruže potrebne dokaze u svakoj fazi postupka;
9. **POZIVA** Komisiju da, u skladu s preporukom Revizorskog suda, poboljša način na koji se u godišnjim izvješćima o radu i godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti izvješćuje o ispravcima u sklopu kohezijske politike, poštujući pritom pravni okvir koji su definirali suzakonodavci u pogledu obveza izvješćivanja država članica;
10. **UVIĐA** potrebu za uspostavom učinkovitog, transparentnog, razmjernog i predvidljivog mehanizma za korekcije za programsko razdoblje nakon 2027., s ciljem da se osiguraju i pravna sigurnost i zaštita proračuna Unije te ostvare prioriteta politika, uz poboljšanu jasnoću u pogledu definicija nepravilnosti i primjenjivog prava.