



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 21 mars 2022  
(OR. en)

7430/22

**CORDROGUE 24**  
**SAN 170**  
**ENFOPOL 147**  
**DROIPEN 37**  
**JAI 378**

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2022) 1552 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../... av den 18 mars 2022 om ändring av bilagan till rådets rambeslut 2004/757/RIF vad gäller inkludering av nya psykoaktiva substanser i definitionen av begreppet "narkotika"

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 1552 final.

---

Bilaga: C(2022) 1552 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.3.2022  
C(2022) 1552 final

**KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../...**

**av den 18.3.2022**

**om ändring av bilagan till rådets rambeslut 2004/757/RIF vad gäller inkluderande av nya psykoaktiva substanser i definitionen av begreppet ”narkotika”**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I rådets rambeslut 2004/757/RIF om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel<sup>1</sup> och förordning (EG) nr 1920/2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk<sup>2</sup> föreskrivs ett förfarande i tre steg som kan leda till att en ny psykoaktiv substans inkluderas i definitionen av narkotika och därmed omfattas av unionens straffrättsliga bestämmelser om olaglig narkotikahandel.

Den 18 oktober 2021 utfärdades två första rapporter från Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA), utarbetade i enlighet med artikel 5b i förordning (EG) nr 1920/2006. Den 27 oktober 2021 begärde Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 5c.1 i förordning (EG) nr 1920/2006 en bedömning av riskerna med de nya psykoaktiva substanserna 2-(metylamino)-1-(3-metylfenyl)propan-1-on (3-metylmekatinon, 3-MMC) och 1-(3-klorofenyl)-2-(metylamino)propan-1-on (3-klorometkatinon, 3-CMC).

Riskerna med 3-MMC och 3-CMC bedömdes av EMCDDA:s utökade vetenskapliga kommitté, i enlighet med bestämmelserna i artikel 5c i förordning (EG) nr 1920/2006. Riskbedömningsrapporterna lämnades till kommissionen och medlemsstaterna den 25 november 2021 i enlighet med den tidsfrist som anges i artikel 5c.6 i förordning (EG) nr 1920/2006.

Huvudresultaten av riskbedömningarna är följande:

- 3-MMC är en syntetisk katinon med psykostimulerande effekter. Substansen är ett derivat av katinon, och är nära besläktad med och har liknande psykostimulerande effekter som metkatinon (efedron) och mefedron (4-metylmekatinon, 4-MMC). Katinon, metkatinon och mefedron är underställda kontroll enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.
- 3-MMC har funnits i Europeiska unionen sedan åtminstone 2012 och har upptäckts i 23 medlemsstater. Totalt 27 dödsfall relaterade till bekräftad exponering för 3-MMC har rapporterats av fem medlemsstater. Dessutom har fjorton akuta förgiftningar utan dödlig utgång relaterade till bekräftad exponering för 3-MMC rapporterats av fyra medlemsstater.
- 3-CMC är en syntetisk katinon med psykostimulerande effekter. Substansen är ett derivat av katinon, och är nära besläktad med och har liknande psykostimulerande effekter som metkatinon och 4-klormetkatinon (4-CMC, klefedron). Katinon, metkatinon och 4-CMC är underställda kontroll enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.
- 3-CMC har funnits i Europeiska unionen sedan åtminstone 2014 och har upptäckts i 23 medlemsstater. Totalt tio dödsfall relaterade till bekräftad exponering för 3-CMC

---

<sup>1</sup> EUT L 335, 11.11.2004, s. 8.

<sup>2</sup> EUT L 376, 27.12.2006, s. 1.

har rapporterats av två medlemsstater. Dessutom har en akut förgiftning utan dödlig utgång relaterad till bekräftad exponering för 3-CMC rapporterats av en medlemsstat.

- Information från beslag inom ramen för brottsbekämpande operationer 2020 och 2021 visar att tillgången på 3-MMC och 3-CMC och substansernas potential för spridning inom unionen nyligen har ökat och kan vara betydande.

Enligt artikel 1a i rådets rambeslut 2004/757/RIF ska kommissionen, utan onödigt dröjsmål och i enlighet med de kriterier som anges i punkt 2 i den artikeln, i enlighet med artikel 8a anta en delegerad akt som ändrar bilagan till rambeslutet för att lägga till de nya psykoaktiva substanserna i bilagan och därmed inkludera dem i definitionen av narkotika. Om kommissionen inom sex veckor från inlämnandet av en riskbedömningsrapport anser att det inte är nödvändigt att anta en delegerad akt för att inkludera den nya psykoaktiva substansen i definitionen av narkotika, ska den lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet och redogöra för skälen till att inte göra detta.

På grundval av slutsatserna i riskbedömningsrapporterna anser kommissionen att det finns skäl att inkludera 3-MMC och 3-CMC i definitionen av narkotika. Enligt riskbedömningsrapporterna kan man dra slutsatsen att 3-MMC och 3-CMC medför allvarliga folkhälsorisker på unionsnivå.

Syftet med detta utkast till delegerad akt är därför att anta ett delegerat direktiv för att lägga till 3-MMC och 3-CMC i bilagan till rådets rambeslut 2004/757/RIF så att substanserna därigenom omfattas av de bestämmelser om brott och påföljder som fastställs i rambeslutet.

## **2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN**

I enlighet med punkt 4 i den gemensamma överenskommelsen mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om delegerade akter, fogad till det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 19 april 2016<sup>3</sup>, har lämpliga och öppna samråd genomförts vid förberedelserna av denna delegerade akt, även på expertnivå.

Expertgruppen för nya psykoaktiva ämnen rådfrågades skriftligen den 4–19 januari 2022.

Eftersom beslutet att inkludera 3-MMC och 3-CMC i definitionen av narkotika grundar sig på riskbedömningsrapporterna från EMCDDA:s vetenskapliga kommitté är införandet av substanserna i bilagan till rambeslutet en teknisk akt och kommissionen har därför begränsat utrymme för skönsmässig bedömning; utkastet till delegerad akt har således inte offentliggjorts för återkoppling från allmänheten.

## **3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

Enligt artikel 1a i rådets rambeslut 2004/757/RIF ska en delegerad akt antas för att lägga till substanser i bilagan till rambeslut 2004/757/RIF. Utövandet av delegeringen regleras i artikel 8a i rådets rambeslut 2004/757/RIF.

---

<sup>3</sup> EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

# KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../...

av den 18.3.2022

## om ändring av bilagan till rådets rambeslut 2004/757/RIF vad gäller inkluderande av nya psykoaktiva substanser i definitionen av begreppet ”narkotika”

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel<sup>1</sup>, särskilt artiklarna 1a och 8a, och

av följande skäl:

- (1) Riskbedömningsrapporter om de nya psykoaktiva substanserna 2-(metylamino)-1-(3-metylfenyl)propan-1-on (3-metylmekatinon, 3-MMC) och 1-(3-klorofenyl)-2-(metylamino)propan-1-on (3-klorometkatinon, 3-CMC) utarbetades den 18 och 19 november 2021 i enlighet med artikel 5c i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006<sup>2</sup> av den vetenskapliga kommittén vid Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (*EMCDDA* eller *centrumet*), utökad enligt det förfarande som fastställs i artikel 5c.4 i samma förordning. Centrumet lämnade riskbedömningsrapporterna till kommissionen och medlemsstaterna den 25 november 2021.
- (2) 3-MMC och 3-CMC är syntetiska katinoner med psykostimulerande effekter. De är derivat av katinon och är nära besläktade med samt har liknande psykostimulerande effekter som metkatinon (efedron) och mefedron (4-metylmekatinon; 4-MMC) respektive metkatinon och 4-klormetkatinon (4-CMC; klededron). Katinon, metkatinon, mefedron och 4-CMC är underställda kontroll enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.
- (3) 3-MMC har funnits i Europeiska unionen sedan åtminstone 2012 och har upptäckts i 23 medlemsstater. Efter att beslagen minskat i Europa mellan 2016 och 2018 förefaller 3-MMC ha återkommit. Omkring 740 kg 3-MMC i pulverform beslagtogs 2020, och importen, distributionen och användningen av substansen fortsatte under 2021; bland annat gjordes ett storskaligt beslag på strax över 120 kg i pulverform vid en yttre unionsgräns.
- (4) Information från beslag och insamlade prover visar att 3-MMC vanligtvis är tillgängligt på narkotikamarknaden i pulverform. Andra fysiska former av substansen, såsom tabletter och kapslar, har också rapporterats, men i mycket mindre utsträckning.

<sup>1</sup> EUT L 335, 11.11.2004, s. 8.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 av den 12 december 2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EUT L 376, 27.12.2006, s. 1).

Även vätskor, örtmaterial och läskpapper som innehåller 3-MMC har ibland rapporterats.

- (5) Totalt 27 dödsfall relaterade till bekräftad exponering för 3-MMC har rapporterats av fem medlemsstater. Dessutom har fjorton akuta förgiftningar utan dödlig utgång relaterade till bekräftad exponering för 3-MMC rapporterats av fyra medlemsstater.
- (6) 3-CMC har funnits i Europeiska unionen sedan åtminstone 2014 och har upptäckts i 23 medlemsstater. Under 2020 och 2021 beslagtogs cirka 2 500 kg 3-CMC i pulverform, vilket motsvarar mer än 90 % av den totala mängden 3-CMC-pulver som beslagtagits sedan substansen började övervakas i Europa.
- (7) Information från beslag och insamlade prover visar att 3-CMC vanligtvis är tillgängligt på narkotikamarknaden i pulverform. Andra fysiska former av substansen, såsom tabletter och kapslar, har också rapporterats, men i mycket mindre utsträckning. Även vätskor, örtmaterial och läskpapper som innehåller 3-CMC har ibland rapporterats.
- (8) Totalt tio dödsfall relaterade till bekräftad exponering för 3-CMC har rapporterats av två medlemsstater. Dessutom har en akut förgiftning utan dödlig utgång relaterad till bekräftad exponering för 3-CMC rapporterats av en medlemsstat.
- (9) Den information som finns tillgänglig tyder på att även om 3-MMC och 3-CMC i regel säljs och efterfrågas som stimulerande narkotika i egen rätt, förefaller det åtminstone delvis vara så att dessa substanser tillverkas, importerar, distribueras, säljs och används som en ”laglig” ersättning för stimulantia som omfattas av kontroll, såsom amfetamin, kokain och MDMA. Dessutom kan de också på ett vilseledande sätt säljas som annan narkotika.
- (10) Det finns begränsad information om att organiserad brottslighet varit inblandad i framställning av, olaglig handel med och distribution av 3-MMC och 3-CMC inom unionen. Det finns emellertid uppgifter som tyder på brottsliga handlingar, såsom olaglig handel, olaglig tillverkning och leveransbrott, avseende båda substanserna.
- (11) Tillgängliga uppgifter tyder på att 3-MMC och 3-CMC tillverkas av kemiföretag utanför unionen och importerar till unionen i industriell skala. Dessutom ger begränsad information vid handen att viss produktion har ägt rum i olagliga laboratorier i Europa.
- (12) 3-MMC och 3-CMC har ingen erkänd användning som humanläkemedel eller veterinärmedicinskt läkemedel i unionen och veterligen inte heller någon annanstans. Det finns inget som tyder på att substanserna kan användas för andra ändamål än som referensstandard vid analys och inom vetenskaplig forskning.
- (13) De hälsomässiga och sociala risker som är förknippade med 3-MMC och 3-CMC har sannolikt vissa likheter med riskerna med andra nära besläktade syntetiska katinoner och psykostimulerande medel som står under internationell kontroll. Den tillgängliga bevisningen och informationen om de hälsomässiga och sociala risker som substanserna innebär utgör tillräcklig grund för att inkludera 3-MMC och 3-CMC i definitionen av narkotika. Riskbedömningsrapporterna visar dock även att många av de frågor rörande 3-MMC och 3-CMC som ställs på grund av bristen på uppgifter om

riskerna för enskilda personers hälsa, folkhälsorisker och sociala risker skulle kunna besvaras genom ytterligare forskning.

- (14) 3-MMC och 3-CMC finns inte med på förteckningen över substanser som omfattas av kontroll enligt FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961, ändrad genom 1972 års protokoll, eller i 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen. 3-CMC har ännu inte bedömts inom ramen för FN:s system, medan 3-MMC var föremål för en icke-slutgiltig kritisk granskning av WHO:s expertkommitté mot narkotikamissbruk i november 2016. Kommittén kunde inte enas, utan sköt upp sitt ställningstagande och bad sekretariatet att anordna en ny kritisk granskning av 3-MMC vid ett senare möte i expertkommittén. Det har dock ännu inte gjorts någon ytterligare granskning av 3-MMC i expertkommittén. Sedan den kritiska granskningen 2016 har medlemsstaterna rapporterat nya viktiga uppgifter som tyder på att 3-MMC kan medföra hälsomässiga och sociala risker på unionsnivå och därför måste läggas till i definitionen av narkotika i unionsrätten.
- (15) Information från beslag inom ramen för brottsbekämpande operationer 2020 och 2021 visar att tillgången på 3-MMC och 3-CMC och substansernas potential för spridning inom unionen nyligen har ökat och kan vara betydande. Tillgängliga uppgifter tyder på att konsumtion av 3-MMC och 3-CMC orsakar hälsoskador på grund av deras akuta toxicitet och, när det gäller 3-MMC, på grund av riskerna för missbruk eller den beroendeframkallande potentialen. På grund av bristande studier råder det osäkerhet beträffande den beroendeframkallande potentialen och riskerna för missbruk vad gäller 3-CMC. Dessa hälsoskador anses vara livshotande eftersom de kan orsaka dödsfall eller dödliga skador, allvarlig sjukdom, allvarlig fysisk eller psykisk funktionsnedsättning eller spridning av sjukdomar, inbegripet överföring av blodburna virus såsom hepatit C och hiv. Dessa effekter är jämförbara med effekterna av andra närbesläktade syntetiska katinoner och psykostimulerande medel som står under internationell kontroll, även om det krävs ytterligare studier i detta avseende.
- (16) Tillgängliga uppgifter tyder också på att konsumtion av 3-MMC och 3-CMC kan medföra sociala risker och leda till marginalisering och ökad sårbarhet. Den kan dessutom innebära en större risk för den allmänna säkerheten, särskilt vid bilkörning under påverkan av dessa substanser.
- (17) 3-MMC omfattas av nationell lagstiftning om narkotikakontroll i femton medlemsstater, lagstiftning om nya psykoaktiva substanser i sex medlemsstater och annan lagstiftning i en medlemsstat. 3-CMC omfattas av nationell lagstiftning om narkotikakontroll i tretton medlemsstater, lagstiftning om nya psykoaktiva substanser i sju medlemsstater och annan lagstiftning i en medlemsstat. Med tanke på att dessa nationella kontrollåtgärder redan existerar skulle ett inkluderande av 3-MMC och 3-CMC i definitionen av narkotika, så att de därmed omfattas av bestämmelser om brott och påföljder enligt rambeslut 2004/757/RIF, bidra till att undvika hinder för gränsöverskridande brottsbekämpning och rättsligt samarbete och till att skydda mot de risker som deras tillgänglighet och användning kan innebära.
- (18) Genom artikel 1a i rambeslut 2004/757/RIF ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att snabbt och baserat på sakkunskap på unionsnivå kunna reagera på uppkomsten av nya psykoaktiva substanser som upptäcks och rapporteras av medlemsstaterna, genom att ändra bilagan till det rambeslutet för att inkludera substanserna i definitionen av narkotika.

- (19) Eftersom villkoren för att utöva befogenheten att anta en delegerad akt är uppfyllda och det tillämpliga förfarandet har följts, bör ett delegerat direktiv antas för att inkludera 3-MMC och 3-CMC i bilagan till rambeslut 2004/757/RIF.
- (20) Irland är bundet av rambeslut 2004/757/RIF, i dess ändrade lydelse enligt direktiv (EU) 2017/2103<sup>3</sup>, och deltar därför i antagandet och tillämpningen av detta direktiv.
- (21) Danmark är bundet av rambeslut 2004/757/RIF i den lydelse som var tillämplig fram till den 21 november 2018, men är inte bundet av direktiv (EU) 2017/2103. Danmark deltar därför inte i antagandet och tillämpningen av detta direktiv, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (22) I enlighet med den gemensamma politiska förklaringen av den 28 september 2011 från medlemsstaterna och kommissionen om förklarande dokument<sup>4</sup>, har medlemsstaterna åtagit sig att, när det är motiverat, låta anmälan av införlivandeåtgärder åtföljas av ett eller flera dokument som förklarar förhållandet mellan de olika delarna i direktivet och motsvarande delar i de nationella instrumenten för införlivande.
- (23) Rambeslut 2004/757/RIF bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

#### **Ändring av rambeslut 2004/757/RIF**

I bilagan till rambeslut 2004/757/RIF ska följande punkter läggas till som punkt 21 och punkt 22:

- ”20. 2-(metylamino)-1-(3-metylfenyl)propan-1-on (3-MMC)\*.
21. 1-(3-klorfenyl)-2-(metylamino)propan-1-on (3-CMC)\*.

\* Kommissionens delegerade direktiv (EU) .../... av den XXX om ändring av bilagan till rådets rambeslut 2004/757/RIF vad gäller inkluderande av nya psykoaktiva substanser i definitionen av begreppet ”narkotika” (EUT L xxx, xx.xx.2022, s. xx).”

#### *Artikel 2*

#### **Införlivande**

1. Medlemsstaterna ska sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast [6 månader efter det att det har trätt i kraft]. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2103 av den 15 november 2017 om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF i syfte att inkludera nya psykoaktiva substanser i definitionen av narkotika och om upphävande av rådets beslut 2005/387/RIF (EUT L 305, 21.11.2017, s. 12).

<sup>4</sup> EUT C 369, 17.12.2011, s. 14.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

### *Artikel 3* **Ikraftträdande**

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

### *Artikel 4*

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdat i Bryssel den 18.3.2022

*På kommissionens vägnar*  
*Ordförande*  
*Ursula VON DER LEYEN*