



Rada  
Evropské unie

Brusel 21. března 2022  
(OR. en)

7430/22

CORDROGUE 24  
SAN 170  
ENFOPOL 147  
DROIPEN 37  
JAI 378

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	18. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

---

Č. dok. Komise:	C(2022) 1552 final
Předmět:	SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 18.3.2022 kterou se mění příloha rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, pokud jde o zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice drogy

---

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 1552 final.

Příloha: C(2022) 1552 final



V Bruselu dne 18.3.2022  
C(2022) 1552 final

**SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...**

**ze dne 18.3.2022**

**kteřou se mění příloha rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, pokud jde  
o zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice drogy**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami<sup>1</sup>, a nařízení (ES) č. 1920/2006 o Evropském monitorovacím centru pro drogy a drogovou závislost<sup>2</sup> stanoví třístupňový postup, který může vést k zahrnutí nové psychoaktivní látky do definice drogy, aby se na ni vztahovaly trestněprávní předpisy Unie o nedovoleném obchodu s drogami.

Dne 18. října 2021 vydalo Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) dvě úvodní zprávy, které byly vypracovány v souladu s článkem 5b nařízení (ES) č. 1920/2006. Dne 27. října 2021 požádala Evropská komise v souladu s čl. 5c odst. 1 nařízení (ES) č. 1920/2006 o hodnocení rizik, která představují nové psychoaktivní látky 2-(methylamino)-1-(3-methylfenyl)propan-1-on (3-methylmethkathinon, 3-MMC) a 1-(3-chlorfenyl)-2-(methylamino)propan-1-on (3-chlormethkathinon, 3-CMC).

Rizika látek 3-MMC a 3-CMC byla v souladu s ustanoveními článku 5c nařízení (ES) č. 1920/2006 hodnocena rozšířeným vědeckým výborem EMCDDA. Ve lhůtě stanovené v čl. 5c odst. 6 nařízení (ES) č. 1920/2006 byly zprávy o hodnocení rizik dne 25. listopadu 2021 předloženy Komisi a členským státům.

Hlavní výsledky hodnocení rizik jsou tyto:

- Látka 3-MMC je syntetický kathinon s psychostimulačními účinky. Je derivátem kathinonu a je blízce příbuzná látkám methkathinon (efedron) a mefedron (4-methylmethkathinon; 4-MMC), s nimiž má podobné psychostimulační účinky. Kathinon, methkathinon a mefedron podléhají kontrole podle Úmluvy Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971.
- Látka 3-MMC je v Evropské unii dostupná přinejmenším od roku 2012 a byla zjištěna ve 23 členských státech. Pět členských států ohlásilo celkem 27 případů úmrtí, u nichž se potvrdila expozice látky 3-MMC. Ohlášeno bylo rovněž čtrnáct akutních nefatálních otrav, u nichž se potvrdila expozice látky 3-MMC, ve čtyřech členských státech.
- Látka 3-CMC je syntetický kathinon s psychostimulačními účinky. Je derivátem kathinonu a je blízce příbuzná látkám methkathinon a 4-chlormethkathinon (4-CMC; klefedron), s nimiž má podobné psychostimulační účinky. Kathinon, methkathinon a 4-CMC podléhají kontrole podle Úmluvy Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971.
- Látka 3-CMC je v Evropské unii dostupná přinejmenším od roku 2014 a byla zjištěna ve 23 členských státech. Dva členské státy ohlásily celkem deset případů úmrtí, u nichž se potvrdila expozice látky 3-CMC. Ohlášena byla rovněž jedna akutní nefatální otrava, u níž se potvrdila expozice látky 3-CMC, v jednom členském státě.
- Informace získané při zabavení látek donucovacími orgány, k nimž došlo v letech 2020 a 2021, naznačují, že dostupnost látek 3-MMC a 3-CMC a potenciál jejich šíření v rámci Unie se v poslední době zvýšily a mohou být významné.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 1.

Podle článku 1a rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV přijme Komise neprodleně a v souladu s kritérii stanovenými v odstavci 2 uvedeného článku akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 8a, kterým se mění příloha rámcového rozhodnutí za účelem doplnění nových psychoaktivních látek do přílohy, a tím i jejich zahrnutí do definice drogy. Neuzná-li Komise do šesti týdnů od obdržení zprávy o hodnocení rizik za nezbytné přijmout akt v přenesené pravomoci za účelem zahrnutí nové psychoaktivní látky do definice drogy, předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu vysvětlující důvody, proč tak neučinit.

Na základě zjištění uvedených ve zprávách o hodnocení rizik se Komise domnívá, že existují důvody pro zahrnutí látek 3-MMC a 3-CMC do definice drogy. Podle zpráv o hodnocení rizik lze vyvodit závěr, že látky 3-MMC a 3-CMC představují závažná rizika pro veřejné zdraví na úrovni Unie.

Cílem tohoto návrhu aktu v přenesené pravomoci je proto přijmout směrnici v přenesené pravomoci za účelem doplnění látek 3-MMC a 3-CMC do přílohy rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, aby se na ně vztahovala ustanovení o trestných činech a sankcích podle definice v uvedeném rámcovém rozhodnutí.

## **2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU**

V souladu s bodem 4 Obecné shody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o aktech v přenesené pravomoci, která tvoří přílohu interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 19. dubna 2016<sup>3</sup>, se při přípravě tohoto aktu v přenesené pravomoci vedly náležitě a transparentně konzultace, a to i na odborné úrovni.

V období od 4. do 19. ledna 2022 byla písemně konzultována odborná skupina pro nové psychoaktivní látky.

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí o zahrnutí látek 3-MMC a 3-CMC do definice drogy vychází ze zpráv o hodnocení rizik vypracovaných vědeckým výborem EMCDDA, zařazení těchto látek do přílohy rámcového rozhodnutí je technickým aktem, a diskreční pravomoc Komise je proto omezena, nebyl návrh aktu v přenesené pravomoci zveřejněn za účelem získání zpětné vazby od veřejnosti.

## **3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI**

Článek 1a rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV stanoví akt v přenesené pravomoci za účelem doplnění látek do přílohy rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV. Výkon přenesené pravomoci je upraven článkem 8a rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV.

---

<sup>3</sup> Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

## SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 18.3.2022

**kterou se mění příloha rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, pokud jde o zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice drogy**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami<sup>1</sup>, a zejména na články 1a a 8a uvedeného rozhodnutí,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Zprávy o hodnocení rizik nových psychoaktivních látek 2-(methylamino)-1-(3-methylfenyl)propan-1-on (3-methylmethkathinon, 3-MMC) a 1-(3-chlorfenyl)-2-(methylamino)propan-1-on (3-chlormethkathinon, 3-CMC) byly vypracovány dne 18. a 19. listopadu 2021 v souladu s článkem 5c nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006<sup>2</sup> vědeckým výborem Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (dále jen „EMCDDA“) rozšířeným v souladu s postupem podle čl. 5c odst. 4 téhož nařízení. Dne 25. listopadu 2021 předložilo EMCDDA dotčené zprávy o hodnocení rizik Komisi a členským státům.
- (2) Látky 3-MMC a 3-CMC jsou syntetické kathinony s psychostimulačními účinky. Jsou deriváty kathinonu a jsou blíže příbuzné látkám methkathinon (efedron) a mefedron (4-methylmethkathinon; 4-MMC) a látkám methkathinon a 4-chlormethkathinon (4-CMC; kľefedron) a mají podobné psychostimulační účinky jako uvedené látky. Kathinon, methkathinon, mefedron a 4-CMC podléhají kontrole podle Úmluvy Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971.
- (3) Látka 3-MMC je v Evropské unii dostupná přinejmenším od roku 2012 a byla zjištěna ve 23 členských státech. Zdá se, že látka 3-MMC se poté, co počet případů jejího zabavení v Evropě mezi lety 2016 a 2018 poklesl, znovu objevila, když bylo v roce 2020 přibližně 740 kilogramů této látky v práškové formě zabaveno a v roce 2021 pokračoval její dovoz, distribuce a používání, včetně jednoho rozsáhlého případu zabavení této látky na vnější hranici Unie v množství o něco více než 120 kilogramů práškové formy.
- (4) Informace získané při zabavení látek a odebrání vzorků ukazují, že látka 3-MMC je na trhu s drogami obvykle dostupná ve formě prášku. Hlášeny byly i jiné fyzikální formy, jako jsou tablety a kapsle, avšak v mnohem menší míře. Příležitostně byly hlášeny také tekutiny, rostlinný materiál a napuštěné papírky („blottery“) obsahující látku 3-MMC.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8.

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006 ze dne 12. prosince 2006 o Evropském monitorovacím centru pro drogy a drogovou závislost (Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 1).

- (5) Pět členských států ohlásilo celkem 27 případů úmrtí, u nichž se potvrdila expozice látky 3-MMC. Ohlášeno bylo rovněž čtrnáct akutních nefatálních otrav, u nichž se potvrdila expozice látky 3-MMC, ve čtyřech členských státech.
- (6) Látka 3-CMC je v Evropské unii dostupná přinejmenším od roku 2014 a byla zjištěna ve 23 členských státech. V letech 2020 a 2021 bylo zabaveno přibližně 2 500 kilogramů látky 3-CMC v práškové formě, což představuje více než 90 % celkového zabaveného množství látky 3-CMC v práškové formě od zahájení monitorování této látky v Evropě.
- (7) Informace získané při zabavení látek a odebrání vzorků ukazují, že látka 3-CMC je na trhu s drogami obvykle dostupná ve formě prášku. Hlášeny byly i jiné fyzikální formy, jako jsou tablety a kapsle, avšak v mnohem menší míře. Příležitostně byly hlášeny také tekutiny, rostlinný materiál a napuštěné papírky („blottery“) obsahující látku 3-CMC.
- (8) Dva členské státy ohlásily celkem deset případů úmrtí, u nichž se potvrdila expozice látky 3-CMC. Ohlášena byla rovněž jedna akutní nefatální otrava, u níž se potvrdila expozice látky 3-CMC, v jednom členském státě.
- (9) Z dostupných informací vyplývá, že třebaže jsou látky 3-MMC a 3-CMC obvykle prodávány a vyhledávány coby stimulační drogy jako takové, alespoň částečně se zdá, že jsou vyráběny, dováženy, distribuovány, prodávány a používány jako „legální“ náhrada kontrolovaných stimulantů, včetně amfetaminu, kokainu a MDMA. Kromě toho mohou být i klamně prodávány jako jiné drogy.
- (10) K dispozici jsou jen omezené informace o účasti organizovaného zločinu na výrobě a distribuci látek 3-MMC a 3-CMC a na nedovoleném obchodu s těmito látkami v rámci Unie. Existují však informace, které naznačují, že v souvislosti s oběma látkami dochází k trestným činům, jako je nedovolený obchod, nedovolená výroba a nabídka.
- (11) Z dostupných informací vyplývá, že látky 3-MMC a 3-CMC vyrábějí chemické společnosti mimo Unii a do Unie jsou dováženy v průmyslovém rozsahu. Kromě toho z omezených informací vyplývá, že se část výroby uskutečňuje v nelegálních laboratořích v Evropě.
- (12) Látky 3-MMC a 3-CMC nemají v Unii a zdá se, že ani jinde ve světě, žádné uznávané humánní lékařské nebo veterinární využití. Nic nenasvědčuje tomu, že by tyto látky mohly být používány k jiným účelům než jako analytický referenční standard a ve vědeckém výzkumu.
- (13) Zdravotní a společenská rizika spojená s látkami 3-MMC a 3-CMC budou mít pravděpodobně určité podobnosti s jinými blíže příbuznými syntetickými katinony a psychostimulanty, které podléhají mezinárodní kontrole. Dostupné důkazy a informace o zdravotních a společenských rizicích, která tyto látky představují, poskytují dostatečný důvod pro zahrnutí látek 3-MMC a 3-CMC do definice drogy. Ze zpráv o hodnocení rizik však rovněž vyplývá, že na řadu otázek souvisejících s látkami 3-MMC a 3-CMC, jež vyvstávají z důvodu nedostatku údajů, pokud jde o rizika pro zdraví osob, rizika pro veřejné zdraví a společenská rizika, by bylo možné najít odpověď prostřednictvím dalšího výzkumu.
- (14) Látky 3-MMC a 3-CMC nejsou uvedeny na seznamu látek podléhajících kontrole podle Jednotné úmluvy OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 ani podle Úmluvy OSN o psychotropních látkách z roku 1971. Zatímco látka 3-CMC dosud nebyla hodnocena v rámci systému OSN, látka 3-MMC byla v listopadu 2016 předmětem hodnotícího přezkoumání v rámci výboru odborníků WHO

pro drogové závislosti, které však nevedlo k jednoznačným závěrům. Výbor nebyl schopen dosáhnout shody a místo toho odložil vydání stanoviska a požádal sekretariát, aby na následujícím zasedání výboru odborníků zorganizoval další hodnotící přezkoumání látky 3-MMC. Další přezkoumání látky 3-MMC v rámci výboru odborníků WHO pro drogové závislosti dosud neproběhlo. Od tohoto hodnotícího přezkoumání v roce 2016 oznámily členské státy významné nové informace, které naznačují, že látka 3-MMC by mohla představovat zdravotní a společenská rizika na úrovni Unie, a proto je třeba ji doplnit do definice drogy v právu Unie.

- (15) Informace získané při zabavení látek donucovacími orgány, k nimž došlo v letech 2020 a 2021, naznačují, že dostupnost látek 3-MMC a 3-CMC a potenciál jejich šíření v rámci Unie se v poslední době zvýšily a mohou být významné. Dostupné informace naznačují, že konzumace látek 3-MMC a 3-CMC způsobuje poškození zdraví, a to v souvislosti s jejich akutní toxicitou, a v případě látky 3-MMC v souvislosti s její náchylností ke zneužívání nebo jejím potenciálem k rozvoji závislosti. Pokud jde o látku 3-CMC, panuje ohledně jejího potenciálu k rozvoji závislosti a její náchylnosti ke zneužívání nejistota kvůli nedostatku studií. Toto poškození zdraví se považuje za život ohrožující, protože může způsobit smrt nebo smrtelné zranění, závažné onemocnění, závažnou fyzickou nebo duševní poruchu nebo šíření nemocí, včetně přenosu virů přenášených krví, jako je hepatitida C a HIV. Tyto účinky jsou srovnatelné s účinky jiných blízce příbuzných syntetických katinonů a psychostimulantů, které podléhají mezinárodní kontrole, ačkoli toto tvrzení vyžaduje další studii.
- (16) Dostupné informace rovněž naznačují, že konzumace látek 3-MMC a 3-CMC by mohla způsobit společenská rizika a vést k marginalizaci a větší zranitelnosti. Kromě toho může rovněž představovat rozsáhlejší riziko pro veřejnou bezpečnost, zejména v případě řízení pod vlivem těchto látek.
- (17) Patnáct členských států kontroluje látku 3-MMC podle vnitrostátních právních předpisů o kontrole drog, šest členských států ji kontroluje podle právních předpisů o nových psychoaktivních látkách a jeden členský stát ji kontroluje podle jiných právních předpisů. Třináct členských států kontroluje látku 3-CMC podle vnitrostátních právních předpisů o kontrole drog, sedm členských států ji kontroluje podle právních předpisů o nových psychoaktivních látkách a jeden členský stát ji kontroluje podle jiných právních předpisů. Vzhledem k tomu, že již existují tato vnitrostátní kontrolní opatření, zahrnutí látek 3-MMC a 3-CMC do definice drogy, aby se na ně vztahovala ustanovení o trestných činech a sankcích podle definice v rámcovém rozhodnutí 2004/757/SVV, by pomohlo zamezit vzniku překážek při přeshraničním prosazování práva a v justiční spolupráci a přispělo by k ochraně před riziky, která mohou představovat dostupnost a užívání těchto látek.
- (18) K zajištění rychlé a odborně podložené reakce na úrovni Unie na výskyt nových psychoaktivních látek, které zjistily a ohlásily členské státy, svěřuje článek 1a rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy uvedeného rámcového rozhodnutí a zahrnutí takových látek do definice drogy.
- (19) Podmínky a postup pro výkon pravomoci přijmout akt v přenesené pravomoci jsou splněny, a proto by měla být přijata směrnice v přenesené pravomoci za účelem zahrnutí látek 3-MMC a 3-CMC do přílohy rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV.

- (20) Irsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV ve znění směrnice (EU) 2017/2103<sup>3</sup>, a tudíž se účastní přijímání a používání této směrnice.
- (21) Dánsko je vázáno rámcovým rozhodnutím 2004/757/SVV ve znění použitelném do 21. listopadu 2018, není však vázáno směrnicí (EU) 2017/2103. Dánsko se tedy nepodílí na přijímání a používání této směrnice a tato směrnice pro ně není závazná ani použitelná.
- (22) Členské státy se v souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o informativních dokumentech<sup>4</sup> zavázaly, že v odůvodněných případech doplní oznámení o opatřeních přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu o jeden či více dokumentů s informacemi o vztahu mezi jednotlivými složkami směrnice a příslušnými částmi vnitrostátních nástrojů přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu.
- (23) Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

### *Článek 1*

#### **Změna rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV**

V příloze rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV se doplňují nové body, které znějí:

„20. 2-(methylamino)-1-(3-methylfenyl)propan-1-on (3-MMC)\*.

21. 1-(3-chlorfenyl)-2-(methylamino)propan-1-on (3-CMC)\*.

\* Směrnice Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne XXX, kterou se mění příloha rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, pokud jde o zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice drogy (Úř. věst. L xxx, xx.xx.2022, s. xx).“

### *Článek 2*

#### **Provedení**

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do [6 měsíců po jejím vstupu v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

<sup>3</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2103 ze dne 15. listopadu 2017, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV s cílem zahrnout do definice drogy nové psychoaktivní látky a zrušuje rozhodnutí Rady 2005/387/SVV (Úř. věst. L 305, 21.11.2017, s. 12).

<sup>4</sup> Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 14.

*Článek 3*  
**Vstup v platnost**

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

*Článek 4*

Tato směrnice je určena členskými státy v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne 18.3.2022

*Za Komisi*  
*předsedkyně*  
*Ursula VON DER LEYEN*