



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 март 2022 г.
(OR. en)

7430/22

CORDROGUE 24
SAN 170
ENFOPOL 147
DROIPEN 37
JAI 378

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 март 2022 г.
До:	Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2022) 1552 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 18.3.2022 година за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 1552 final.

Приложение: C(2022) 1552 final



Брюксел, 18.3.2022 г.
C(2022) 1552 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 18.3.2022 година

за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици¹ и Регламент (ЕО) № 1920/2006 относно Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании² се предвижда триетапна процедура, която може да доведе до включването на ново психоактивно вещество в определението за „наркотици“, от което следва и включването му в обхвата на наказателноправните разпоредби на Съюза относно трафика на наркотици.

На 18 октомври 2021 г. бяха публикувани два първоначални доклада на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН), изготвени в съответствие с член 5б от Регламент (ЕО) № 1920/2006. На 27 октомври 2021 г. Европейската комисия поиска в съответствие с член 5в, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1920/2006 оценки на рисковете, породени от новите психоактивни вещества 2-(метиламино)-1-(3-метилфенил)пропан-1-он (3-метилметкатинон, 3-ММС) и 1-(3-хлорофенил)-2-(метиламино)пропан-1-он 3-хлорометкатинон, 3-СМС).

Рисковете от веществата 3-ММС и 3-СМС бяха подложени на оценка от разширения научен комитет на ЕЦМНН, действащ в съответствие с разпоредбите на член 5в от Регламент (ЕО) № 1920/2006. Докладите за оценка на риска бяха представени на Комисията и на държавите членки на 25 ноември 2021 г. в съответствие с крайния срок, посочен в член 5в, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 1920/2006.

Основните резултати от оценките на риска са следните:

- 3-ММС е синтетичен катинон с психостимулантни ефекти. Той е производно на катинона и е тясно свързан със и споделя сходни психостимулантни ефекти с меткатинон (ефедрон) и с мефедрон (4-метилметкатинон; 4-ММС). Катинон, меткатинон и мефедрон се контролират съгласно Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г.
- Веществото 3-ММС е налично в Европейския съюз поне от 2012 г. и е открито в 23 държави членки. Пет държави членки са докладвали общо 27 смъртни случая с потвърдена експозиция на 3-ММС. Четири държави членки са докладвали също така четиринадесет остри отравяния без фатален изход с потвърдена експозиция на 3-ММС.
- 3-СМС е синтетичен катинон с психостимулантни ефекти. Той е производно на катинона и е тясно свързан със и споделя сходни психостимулантни ефекти с меткатинон и с 4-хлорометкатинон (4-СМС; клефедрон). Катинон, меткатинон и 4-СМС се контролират съгласно Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г.

¹ ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8.

² ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 1.

- Веществото 3-СМС е налично в Европейския съюз поне от 2014 г. и е открито в 23 държави членки. Две държави членки са докладвали общо 10 смъртни случая с потвърдена експозиция на 3-СМС. Една държава членка е докладвала също така едно остро отравяне без фатален изход с потвърдена експозиция на 3-СМС.
- Сведенията от изземванията, направени през 2020 г. и 2021 г. от органите в областта на правоприлагането, сочат, че наличието и потенциалът за разпространение в рамките на Съюза както на 3-ММС, така и на 3-СМС напоследък са се увеличили и могат да бъдат значителни.

В съответствие с член 1а от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета Комисията, без ненужно забавяне и в съответствие с критериите, предвидени в параграф 2 от посочения член, приема делегиран акт в съответствие с член 8а за изменение на приложението към рамковото решение, за да добави новите психоактивни вещества към него и по този начин да ги включи в определението за „наркотици“. Ако в рамките на шест седмици от представянето на доклада за оценка на риска Комисията прецени, че не е необходимо да приема делегиран акт за включване на новите психоактивни вещества в определението за „наркотици“, тя докладва на Европейския парламент и на Съвета, като излага мотивите за това.

Въз основа на констатациите от докладите за оценка на риска Комисията счита, че са налице основания за включването на 3-ММС и 3-СМС в определението за „наркотици“. Според докладите за оценка на риска може да се заключи, че 3-ММС и 3-СМС пораждат сериозни рискове за общественото здраве на равнището на Съюза.

Целта на настоящия проект на делегиран акт следователно е да се приеме делегирана директива, за да се добавят 3-ММС и 3-СМС в приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета, като с това бъдат включени в обхвата на разпоредбите относно престъпленията и санкциите, определени в рамковото решение.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с параграф 4 от Общото споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно делегираните актове, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 19 април 2016 г.³, при подготовката на настоящия делегиран акт бяха проведени подходящи и прозрачни консултации, включително на експертно равнище.

В периода 4—19 януари 2022 г. с експертната група относно новите психоактивни вещества бяха проведени консултации в писмена форма.

Тъй като решението относно включването на 3-ММС и 3-СМС в определението за „наркотици“ се основава на докладите за оценка на риска на Научния комитет на ЕЦМНН, включването на веществата в приложението към рамковото решение е технически акт и поради това Комисията има ограничена свобода на преценка, проектът на делегиран акт не беше публикуван за отзиви от обществеността.

³ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В член 1а от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета се предвижда приемането на делегиран акт за добавяне на вещества в приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР. Упражняването на делегирането се урежда с член 8а от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 18.3.2022 година

за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици¹, и по-специално членове 1а и 8а от него,

като има предвид, че:

- (1) На основание член 5в от Регламент (ЕО) № 1920/2006 на Европейския парламент и на Съвета² бяха изготвени доклади за оценка на риска относно новите психоактивни вещества 2-(метиламино)-1-(3-метилфенил)пропан-1-он (3-метилметкатинон, 3-ММС) и 1-(3-хлорофенил)-2-(метиламино)пропан-1-он (3-хлорометкатинон, 3-СМС) от Научния комитет на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН); действащ в разширен състав съгласно процедурата по член 5в, параграф 4 от същия регламент, на 18 и 19 ноември 2021 г. Центърът представи докладите за оценка на риска на Комисията и на държавите членки на 25 ноември 2021 г.
- (2) 3-ММС и 3-СМС са синтетични катинони с психостимулантни ефекти. Те са производни на катинона и са тясно свързани със и споделят сходни психостимулантни ефекти с меткатинон (ефедрон) и с мефедрон (4-метилметкатинон; 4-ММС), и съответно с меткатинон и 4-хлорометкатинон (4-СМС; клефедрон). Катинон, меткатинон, мефедрон и 4-СМС се контролират съгласно Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г.
- (3) Веществото 3-ММС е налично в Европейския съюз поне от 2012 г. и е открито в 23 държави членки. След отбелязан спад на изземванията в Европа между 2016 г. и 2018 г. изглежда, че 3-ММС се е появил отново с количество около 740 килограма от него под формата на прах, иззето през 2020 г., и с продължителен внос, разпространение и употреба през 2021 г., включително еднократно

¹ ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8.

² Регламент (ЕО) № 1920/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ОВ L 376, 27.12.2006 г., стр. 1).

широкомащабно изземване на около 120 килограма под формата на прах на външна граница на Съюза.

- (4) Сведенията от изземванията и събраните проби показват, че 3-ММС обикновено се предлага на пазара на наркотици под формата на прах. Докладвано бе също и за наличието на други физически форми като таблетки и капсули, но в по-малка степен. Докладвано бе също и за наличието в някои случаи на течности, билков материал и блотери, съдържащи 3-ММС.
- (5) Пет държави членки са докладвали общо 27 смъртни случая с потвърдена експозиция на 3-ММС. Четири държави членки са докладвали също така четиринадесет остри отравяния без фатален изход с потвърдена експозиция на 3-ММС.
- (6) Веществото 3-СМС е налично в Европейския съюз поне от 2014 г. и е открито в 23 държави членки. През периода 2020—2021 г. са били иззети около 2 500 килограма 3-СМС под формата на прах, което представлява над 90 % от общото иззето количество 3-СМС прахове откакто започна мониторингът на веществото в Европа.
- (7) Сведенията от изземванията и събраните проби показват, че 3-СМС обикновено се предлага на пазара на наркотици под формата на прах. Докладвано бе също и за наличието на други физически форми като таблетки и капсули, но в по-малка степен. Докладвано бе също и за наличието в някои случаи на течности, билков материал и блотери, съдържащи 3-СМС.
- (8) Две държави членки са докладвали общо 10 смъртни случая с потвърдена експозиция на 3-СМС. Една държава членка е докладвала също така едно остро отравяне без фатален изход с потвърдена експозиция на 3-СМС.
- (9) Наличните сведения сочат, че докато 3-ММС и 3-СМС обикновено се продават и търсят като стимуланти сами по себе си, поне отчасти изглежда, че тези вещества се произвеждат, внасят, разпространяват, продават и използват като „законен“ заместител на контролирани стимуланти, включително амфетамин, кокаин и MDMA. Освен това те може да бъдат продавани неправилно като други наркотици.
- (10) Налице са ограничени сведения относно участието на организираната престъпност в производството, трафика и разпространението на 3-ММС и 3-СМС в рамките на Съюза. Не са налице обаче сведения, сочещи наличие на престъпни деяния като трафик, незаконно производство и престъпления, свързани с доставки, във връзка с двете вещества.
- (11) Наличните сведения сочат, че 3-ММС и 3-СМС се произвеждат от химически предприятия извън Съюза и се внасят в него в промишлен мащаб. Освен това ограничени сведения показват, че част от производството се е извършвало в незаконни лаборатории в Европа.
- (12) 3-ММС и 3-СМС нямат призната употреба в хуманната или ветеринарната медицина в Съюза, нито, както изглежда, на други места по света. Няма данни, сочещи, че веществата могат да бъдат използвани за други цели освен като аналитичен референтен еталон, както и за научни изследвания.

- (13) Здравните и социалните рискове, свързани с 3-ММС и 3-СМС, вероятно споделят някои сходства с други тясно свързани синтетични катинони и психостимуланти под международен контрол. Наличните сведения и информацията относно здравните и социалните рискове, които веществата поражда, предоставят достатъчно основание за включването на 3-ММС и 3-СМС в определението за „наркотици“. Въпреки това докладите за оценка на риска показват също, че много от въпросите, свързани с 3-ММС и 3-СМС, породени от липсата на данни относно рисковете за здравето на човека, рисковете за общественото здраве и социалните рискове, могат да получат отговор чрез по-нататъшна научноизследователска дейност.
- (14) 3-ММС и 3-СМС не са вписани като подлежащи на контрол вещества съгласно Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., или Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г. 3-СМС все още не е оценено съгласно системата на Организацията на обединените нации, докато 3-ММС е било подложено на неокончателен критичен преглед от страна на експертната комисия по наркозависимостите към Световната здравна организация през ноември 2016 г. Комисията не успя да постигне консенсус и вместо това отложи становището си и поиска от Секретариата да организира нов критичен преглед на 3-ММС на следващо заседание на експертната комисия. Все още не е извършен допълнителен преглед на 3-ММС от експертната комисия по наркозависимостите към СЗО. От проведения през 2016 г. критичен преглед насам държавите членки докладваха важни нови сведения, които сочат, че 3-ММС може да поражда рискове за здравето и социални рискове на равнището на Съюза и поради това трябва да бъде добавено в определението за „наркотици“ в правото на Съюза.
- (15) Сведенията от изземванията, направени през 2020 г. и 2021 г. от органите в областта на правоприлагането, сочат, че наличието и потенциалът за разпространение в рамките на Съюза както на 3-ММС, така и на 3-СМС напоследък са се увеличили и могат да бъдат значителни. Наличните сведения показват, че употребата на 3-ММС и 3-СМС причинява вреди на здравето, свързани с тяхната остра токсичност, а в случая на 3-ММС — потенциал за злоупотреба и за предизвикване на зависимост. Поради липсата на проучвания съществува несигурност относно потенциала на 3-СМС за предизвикване на зависимост и за злоупотреба. Това увреждане на здравето се счита за животозастрашаващо, тъй като може да причини смърт или смъртоносно увреждане, тежко заболяване, тежко физическо или психическо увреждане или разпространение на болести, включително предаване на пренасяни по кръвен път вируси, като хепатит С и ХИВ. Тези ефекти са сравними с други тясно свързани синтетични катинони и психостимуланти под международен контрол, въпреки че това изисква допълнително проучване.
- (16) Наличните сведения показват също така, че употребата на 3-ММС и 3-СМС може да породи обществени рискове и да доведе до маргинализация и повишена уязвимост. Освен това то също така има потенциал за по-голям риск за обществената безопасност, по-специално в случай на шофиране под въздействието на тези вещества.

- (17) Петнадесет държави членки контролират 3-ММС съгласно националното законодателство за контрол на наркотиците, шест държави членки го контролират съгласно ново законодателство за психоактивните вещества, а една държава членка го контролира съгласно друго законодателство. Тринадесет държави членки контролират 3-СМС съгласно националното законодателство за контрол на наркотиците, седем държави членки го контролират съгласно ново законодателство за психоактивните вещества, а една държава членка го контролира съгласно друго законодателство. Тъй като тези национални мерки за контрол вече съществуват, включването на 3-ММС и 3-СМС в определението за „наркотици“, от което следва и включването им в обхвата на разпоредбите относно престъпленията и санкциите, определени в Рамково решение 2004/757/ПВР, би допринесло да се избегне появата на пречки при трансграничното сътрудничество в областта на правоприлагането и в съдебното сътрудничество и би спомогнало за предпазване от рисковете, които предлагането и употребата им могат да създадат.
- (18) С член 1а от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета се предоставя на Комисията правомощие да приема делегирани актове с цел на равнището на Съюза да се осигури бърза и основана на експертни становища реакция на появата на нови психоактивни вещества, установени и докладвани от държавите членки, чрез изменение на приложението към посоченото рамково решение, за включването на тези вещества в определението за „наркотици“.
- (19) Тъй като условията и процедурата за упражняването на правомощията за приемане на делегиран акт са изпълнени, следва да бъде приета делегирана директива за включването на 3-ММС и 3-СМС в приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР.
- (20) Ирландия е обвързана от Рамково решение 2004/757/ПВР, изменено с Директива (ЕС) 2017/2103³, и поради това участва в приемането и прилагането на настоящата директива.
- (21) Дания е обвързана от Рамково решение 2004/757/ПВР, приложимо до 21 ноември 2018 г., но не е обвързана от Директива (ЕС) 2017/2103. Следователно тя не участва в приемането и прилагането на настоящата директива и не е обвързана с нея и с нейното прилагане.
- (22) Съгласно Съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи⁴ държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране.
- (23) Поради това Рамково решение 2004/757/ПВР следва да бъде съответно изменено,

³ Директива (ЕС) 2017/2103 на Европейския парламент и на Съвета от 15 ноември 2017 г. за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета с цел включване на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“ и за отмяна на Решение 2005/387/ПВР на Съвета (ОВ L 305, 21.11.2017 г., стр. 12).

⁴ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР

В приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР се добавят следните точки 20 и 21:

„20. 2-(метиламино)-1-(3-метилфенил)пропан-1-он (3-ММС)*.

21. 1-(3-хлорофенил)-2-(метиламино)пропан-1-он (3-СМС)*.

* Делегирана директива (ЕС) .../... на Комисията от XXX г. за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“ (ОВ L xxx, xx.xx. 2022 г., стр. xx).“

Член 2

Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила необходимите закони, подзаконови и административни разпоредби, за да се съобразят с настоящата директива най-късно до [6 месеца след влизането ѝ в сила]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Влизане в сила

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на 18.3.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN