

Bryssel den 12 mars 2024
(OR. en)

7427/24

CLIMA 102
ENV 251
ENER 118
TRANS 135
AGRI 182
ECOFIN 283
COMPET 277
IND 134
MI 261

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	6291/24 + ADD 1-6
Ärende:	Meddelande om Europas klimatmål för 2040 – Diskussion

1. Som vägledning för diskussionen om ovannämnda ämne vid mötet i rådet (miljö) den 25 mars 2024 har ordförandeskapet utarbetat bifogade not och frågor till ministrarna.
2. Coreper uppmanas att ta del av noten och frågorna från ordförandeskapet och överlämna dem till rådet inför diskussionen.

Meddelande om Europas klimatmål för 2040**- Diskussion -****Inledning**

Den 6 februari 2024 offentliggjorde kommissionen sitt meddelande om ett klimatmål för 2040¹, som innehåller en vision bortom 2030 mot bakgrund av att klimatförändringarna intensifieras och deras verkliga kostnader ökar. I meddelandet fastställs en vision för Europa som en kontinent med ett starkt industriellt ekosystem, ren, koldioxidsnål energi till överkomliga priser och hållbara livsmedel och material, som kommer att ge resultat för EU-medborgarna och göra EU resiliert mot framtida kriser. På grundval av en grundlig konsekvensbedömning rekommenderas i meddelandet en minskning på 90 % av nettoutsläppen av växthusgaser jämfört med 1990 års nivåer som mål för 2040, så att EU förblir på en stabil väg mot klimatneutralitet senast 2050. Det rekommenderade målet anses motsvara vetenskaplig rådgivning och vara i linje med åtagandena enligt Parisavtalet. Syftet med meddelandet är att inleda en omfattande debatt om den framtida klimatpolitiska ramen för perioden efter 2030. Lagstiftningsförslag om att införliva målet för 2040 i den europeiska klimatlagen samt efterföljande sektorsspecifika åtgärder kommer att läggas fram av nästa kommission.

I rådet inleddes en detaljerad genomgång av meddelandet och konsekvensbedömningen på arbetsgruppsnivå den 12 februari 2024. På grund av klimatpolitikens sektorsövergripande karaktär involverar ordförandeskapet aktivt företrädare för andra rådssektorer i dessa diskussioner.

¹ Dok. 6291/24 + ADD 1–6.

Mot en rättvis omställning och konkurrenskraftig hållbarhet

Enligt meddelandet kommer elektrifiering att stå i centrum för omställningen till ett helt koldioxidfritt elkraftssystem senast 2040 för byggnader, transporter och industrier. Omställningen från fossila bränslen kommer att öka EU:s självständighet och öppna strategiska oberoende samt minska risken för prischocker. Förnybar energi kommer att vara ryggraden i denna omställning, men alla lösningar för koldioxidsnål energi kommer att behövas. Utfasningen av fossila bränslen inom industrin kommer att kräva en mer cirkulär ekonomi, ökad användning av teknik för koldioxidavskiljning och utveckling av koldioxidsnåla lösningar samt en reglerings- och finansieringsmiljö som stöder EU:s konkurrenskraft. För att ta itu med behovet av en ökad roll för industriella koldioxidupptag i sektorer där det är svårt att minska utsläppen (som ett komplement till upptag på land) offentliggjorde kommissionen den 6 februari 2024 ett meddelande om industriell koldioxidhantering².

Utsläppen från transportsektorn bör minskas med nära 80 % fram till 2040 jämfört med 2015 genom stora investeringar i infrastruktur, tekniska lösningar, koldioxidprissättning, användning av koldioxidsnåla bränslen och trafikomställning. Växthusgasutsläppen från jordbruket och marksektorn kommer att behöva minskas samtidigt som man säkerställer en överkomlig och högkvalitativ livsmedelsproduktion i EU. I meddelandet betonas behovet av samordning i hela värdekedjan för livsmedel och en mer resurseffektiv förvaltning av marksektorn som främjar biologisk mångfald för att öka dess resiliens mot klimatförändringar.

² Dok. 6306/24.

Ett fullständigt genomförande av den överenskomna ramen för 2030 är ett centralt nödvändigt villkor för att målet för 2040 ska kunna uppnås. Detta måste kompletteras med en bred ram som gör de två lika viktiga målen i den europeiska gröna given möjliga, nämligen en rättvis omställning och konkurrenskraftig hållbarhet. Det kommer därför att behövas ett större fokus på en rättvis omställning som inte lämnar någon utanför och en strategisk dialog, bland annat med industrin och jordbrukssektorn. Koldioxidprissättning kommer att förbli en viktig drivkraft för förändring, och EU:s utsläppshandelssystem kommer att behöva kompletteras med andra mekanismer såsom en effektiv användning av energibeskattnings och utfasning av subventioner till fossila bränslen. Det snabba införandet av koldioxidfri och koldioxidsnål teknik förväntas skapa en stor inhemsk marknad för tillverkare av ren teknik och ge incitament till forskning och innovation. Med tanke på att verkligt lika villkor kräver en global strategi för koldioxidprissättning bör EU dock fortsätta att engagera sig i klimatdiplomati för att uppmuntra initiativ om koldioxidprissättning i andra jurisdiktioner.

Kostnad för passivitet och klimatpolitik som investeringspolitik

I meddelandet erinras om att klimatrelaterade extrema händelser ökade mellan 1980 och 2022, vilket orsakade 220 000 dödsfall och ledde till 650 miljarder euro i ekonomiska förluster under samma period i EU, varav omkring 179 miljarder euro under de sista fem åren. Det beslutades därför att öka EU:s reserv för solidaritet och katastrofbistånd med 1,5 miljarder euro för perioden 2024–2027. Kommissionen uppskattar de ytterligare årliga investeringsbehoven under omställningen till 1,5 % av BNP jämfört med perioden 2011–2020, men betonar att passivitet skulle leda till betydligt högre kostnader under de kommande årtiondena, med en möjlig kumulativ kostnad i termer av förlorad BNP på 2,4 biljoner euro mellan 2031 och 2050, vilket är en försiktig uppskattning som till exempel inte inkluderar risken för tippningspunkter. Dessutom kommer intensifierade riskförebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder att förbättra resiliensen i hela ekonomin och minska kostnaderna för omställningen.

Det kommer att vara nödvändigt att stärka kapitalmarknadsunionen och fördjupa den inre marknaden för att säkerställa den nivå av privata investeringar som behövs, där Europeiska investeringsbanken och andra institutionella finansiella aktörer har en nyckelroll när det gäller att mobilisera privata investeringar, särskilt genom att minska riskerna med projekt, och att frigöra investeringar i infrastruktur och ge signaleffekter till andra marknadsaktörer. Riktad offentlig finansiering kommer att göra det möjligt att på effektivast möjliga sätt utnyttja befintliga instrument såsom innovationsfonden, auktionsintäkter från EU:s utsläppshandelssystem samt EU:s budget.

Frågor till ministrarna

Mot denna bakgrund uppmanas ministrarna att diskutera följande frågor:

- *Hur bör EU gå vidare med omställningen till klimatneutralitet mot bakgrund av intensifierade klimatförändringar och de ökande verkliga kostnaderna för dem? Vilka anser ni vara viktiga nödvändiga villkor för utvecklingen av en ram för perioden efter 2030?*
- *Vilka ekonomiska sektorer har störst potential att bidra till omställningen efter 2030, och var ser ni de största utmaningarna?*
