

Bruselj, 12. marec 2019
(OR. en)

7420/19

RECH 165
COMPET 244
FIN 231
IND 83
MI 250
EDUC 153
TELECOM 122
ENER 162
ENV 283
REGIO 60
AGRI 132
TRANS 190
SAN 148

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. marec 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6140/2/19 REV 2
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 28 „Večina ukrepov za poenostavitve v programu Obzorje 2020 je olajšala sodelovanje upravičencev, vendar so še vedno možne izboljšave“ – sklepi Sveta (sprejeti 12. marca 2019)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 28 „Večina ukrepov za poenostavitve v programu Obzorje 2020 je olajšala sodelovanje upravičencev, vendar so še vedno možne izboljšave“, ki jih je Svet sprejel na 3678. seji 12. marca 2019.

**SKLEPI SVETA O POSEBNEM POROČILU EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA
ŠT. 28 „VEČINA UKREPOV ZA POENOSTAVITEV V PROGRAMU OBZORJE 2020 JE
OLAJŠALA SODELOVANJE UPRAVIČENCEV, VENDAR SO ŠE VEDNO MOŽNE
IZBOLJŠAVE“**

SVET:

1. POZDRAVLJA Posebno poročilo št. 28/2018 Evropskega računskega sodišča z naslovom „Večina ukrepov za poenostavitev v programu Obzorje 2020 je olajšala sodelovanje upravičencev, vendar so še vedno možne izboljšave“;
2. SE SEZNANJA z zaključki in priporočili posebnega poročila in PRIZNAVA, da so pomembni za preostala leta programa Obzorje 2020 in zlasti za predlagani novi okvirni program za raziskave in inovacije za obdobje 2021–2027 – „Obzorje Evropa“¹;
3. OB PRIZNAVANJU pomena trdnih in jasnih pravil za sodelovanje v evropskih dejavnostih raziskav in inovacij PRIZNAVA, da so uvedeni poenostavitveni ukrepi zmanjšali upravno breme za upravičence in da je bila večina ukrepov uspešna, zlasti ustanovitev Skupnega podpornega centra (CSC) in uvedba elektronskega upravljanja nepovratnih sredstev;
4. POZIVA Evropsko komisijo, naj na podlagi izkušenj, pridobljenih pri prejšnjih okvirnih programih, vključno s programom Obzorje 2020, izboljša mehanizme za nadaljnjo poenostavitev pravil v prihodnjih okvirnih programih: dvostopenjski proces ocenjevanja, usklajenost finančnih ureditev med različnimi programi financiranja EU, poenostavljeno komuniciranje s prijavitelji ob hkratni krepitvi vloge nacionalnih kontaktnih točk, skrajšani čas za dodelitev sredstev in obračunavanje stroškov, kot so pavšalni zneski in stroški dela, ter temeljito preveri kakovost naknadnih revizij, ki jih izvajajo pogodbene revizijske družbe;

¹ Dokumenti 9865/18 + ADD 1–6 in 9870/18 ADD 1–5 + ADD 6 COR1.

5. POUDARJA, da lahko boljša splošna komunikacija, ki prijaviteljem in upravičencem zagotavlja boljše smernice in celovite neposredne povratne informacije, vključno s kakovostnimi zbirnimi poročili, v celotnem postopku prijave, ocenjevanja in dodelitve nepovratnih sredstev izboljša kakovost predlogov in spremljanje postopka odločanja v državah članicah ter prispeva k učinkovitejšemu izvajanju projektov s strani upravičencev; zato POZDRAVLJA namero Komisije, da bo bolje komunicirala s prijavitelji in upravičenci, zlasti z boljšim delovanjem službe za poizvedbe na področju raziskav, in dodatno spodbudila uvajanje poenostavljenih orodij in navodil, zlasti za mala in srednja ter zagonska podjetja, predvsem z naprednimi spletnimi storitvami vmesnika; PRIZNAVA pomembno vlogo nacionalnih kontaktnih točk pri svetovanju prijaviteljem in njihovem obveščanju ter POZIVA Komisijo, naj še naprej izboljšuje metodološka in tehnična navodila za te posvetovalne organe, da bi se okrepila njihova zmogljivost;
6. POZDRAVLJA namero Komisije za boljšo uskladitev pravnih okvirov in pravil za sodelovanje programov financiranja EU, da bi povečali sinergije in zmanjšali upravno breme v korist upravičencev;
7. UGOTAVLJA, da pravila za sodelovanje iz programa Obzorje 2020 omogočajo eno- in dvostopenjski proces ocenjevanja; PRIZNAVA, da lahko dvostopenjsko ocenjevanje prijaviteljem pomaga, da se izognejo nepotrebni porabi časa, ki bi ga imeli s pripravo podrobnosti za projekte, ki so na koncu neuspešni, kar lahko zmanjša upravno breme za neuspešne prijavitelje; zato POZIVA Komisijo, naj preuči možnost pogostejše uporabe dvostopenjskega ocenjevanja predlogov, kjer in če je to potrebno, ter spremlja in oceni uspešnost in učinek tega ukrepa;
8. MENI, da lahko poenostavljeno obračunavanje stroškov, npr. pavšalni zneski in stimulacijske nagrade, še dodatno zmanjšajo upravno breme za upravičence in POZDRAVLJA zamisel, da bi morala Komisija intenzivirati preizkušanje poenostavljenega obračunavanja stroškov, zlasti uporabe pavšalnih zneskov, na podlagi rezultatov pilotnega projekta programa Obzorje 2020, če je to ustrezno; zato POZIVA Komisijo, naj podrobneje preuči možnost uporabe običajnih praks stroškovnega računovodenja za stroške dela;

9. POUDARJA, da bi moralo biti ocenjevanje predlogov, predloženih v skladu z okvirnimi programi Unije za raziskave in inovacije, še naprej zelo kakovostno, in UGOTAVLJA, da je bilo pogosto na razpolago premalo časa za ocenjevanja; zato POZIVA Komisijo, naj ponovno oceni čas, ki ga strokovnjaki potrebujejo za zanesljivo oceno predlogov projektov;
10. UGOTAVLJA, da se dnevna tarifa za ocenjevalce ni spremenila že več kot deset let. Zato POZIVA Komisijo, naj še enkrat oceni, ali je treba znova preučiti pogoje za plačevanje strokovnih ocenjevalcev;
11. OB UGOTAVLJANJU, da je informativna kampanja Komisije o „znaku odličnosti“, uvedenem leta 2015, povečala njegovo prepoznavnost, koncept pa še ni v celoti uveljavljen, PODPIRA predloge Komisije v zvezi s programom Obzorje Evropa, katerih cilj je izboljšati prepoznavnost „znaka odličnosti“, da bi podprli odlične predloge, ki so po oceni presegli prag kakovosti, vendar niso prejeli sredstev iz okvirnega programa; ter OB OPOZARJANJU na sklepe Sveta iz decembra 2017², zlasti odstavkov 8 in 23, POZIVA Komisijo, naj preuči nadaljnje možnosti za povečanje verjetnosti, da bodo imeli projekti, ki so dobili znak odličnosti, lažji dostop do drugih virov financiranja;
12. POZDRAVLJA dejstvo, da predlogi Komisije v zvezi s programom Obzorje Evropa vsebujejo načrte za zmanjšanje kompleksnosti naslednjega okvirnega programa, zlasti določbe o sinergijah in dopolnjevanju z drugimi programi financiranja EU, storitev „vse na enem mestu“ za inovacije, ki jo bo nudil Evropski svet za inovacije, nov pristop k racionalizaciji evropskega partnerstva na področju raziskav in inovacij, izboljšave procesa ocenjevanja z zagotavljanjem boljših povratnih informacij prijaviteljem v vseh fazah procesa in cilj še večjega zmanjšanja upravnega bremena za prijavitelje s sistemom kontrole, ki bo zagotavljal ustrezno ravnovesje med zaupanjem in kontroliranjem.

² 15320/17 v odstavkih 8 in 23 je navedena „državna pomoč“.