



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. maaliskuuta 2019
(OR. en)

7420/19

RECH 165
COMPET 244
FIN 231
IND 83
MI 250
EDUC 153
TELECOM 122
ENER 162
ENV 283
REGIO 60
AGRI 132
TRANS 190
SAN 148

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. maaliskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6140/2/19 REV 2
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 28 " <i>Suurin osa Horisontti 2020 -puiteohjelmaan tehdyistä yksinkertaistamistoimista on helpottanut edunsaajien elämää, mutta parantamisen varaa on yhä</i> " – Neuvoston päätelmät (hyväksytty 12. maaliskuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3678. istunnossaan 12. maaliskuuta 2019 hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 28 "*Suurin osa Horisontti 2020 -puiteohjelmaan tehdyistä yksinkertaistamistoimista on helpottanut edunsaajien elämää, mutta parantamisen varaa on yhä*".

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN
ERITYISKERTOMUKSESTA NRO 28
"SUURIN OSA HORIZONTTI 2020 -PUITEOHJELMAAN TEHDYISTÄ
YKSINKERTAISTAMISTOIMISTA ON HELPOTTANUT EDUNSAAJIEN ELÄMÄÄ,
MUTTA PARANTAMISEN VARAA ON YHÄ"

NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 28 "Suurin osa Horisontti 2020 -puiteohjelmaan tehdyistä yksinkertaistamistoimista on helpottanut edunsaajien elämää, mutta parantamisen varaa on yhä".
2. PANEE MERKILLE erityiskertomuksen päätelmät ja suositukset ja TUNNUSTAA niiden merkityksen Horisontti 2020 -puiteohjelman jäljellä olevien vuosien ja erityisesti ehdotetun uuden tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman 2021–2017 "Horisontti Eurooppa"¹ kannalta.
3. TOTEAA, että vaikka on tärkeää, että eurooppalaisiin tutkimus- ja innovointitoimiin osallistumiseen sovelletaan vakaita ja selkeitä sääntöjä, käyttöön otetut yksinkertaistamistoimenpiteet ovat vähentäneet edunsaajien hallinnollista taakkaa ja suurin osa toimenpiteistä on ollut tehokkaita, erityisesti yhteisen tukikeskuksen perustaminen ja avustusten sähköinen hallinnointi.
4. KEHOTTA Euroopan komissiota parantamaan mekanismejaan aiemmista puiteohjelmista ja Horisontti 2020 -puiteohjelmasta saatujen kokemusten perusteella sääntöjen yksinkertaistamiseksi edelleen tulevissa puiteohjelmissa: kaksivaiheinen arviointiprosessi, EU:n eri rahoitusohjelmien rahoitussäännösten yhdenmukaistaminen, hakijoiden kanssa tapahtuvan viestinnän sujuvoittaminen ja kansallisten yhteyspisteiden roolin vahvistaminen, avustusten myöntämiseen kuluvan ajan lyhentäminen, kertakorvausten kaltaiset kustannusvaihtoehdot ja henkilöstökustannukset, ja tarkastelemaan ulkoistettujen jälkitarkastusten laatua perusteellisesti.

¹ 9865/18 + ADD 1–6 ja 9870/18 ADD 1–5 + ADD 6 COR 1.

5. KOROSTAA, että parantamalla viestintää ja ohjeistusta sekä kattavan suoran palautteen antamista hakijoille ja edunsaajille, korkealaatuiset yhteenvedot raportit mukaan luettuina, koko haku-, arviointi- ja avustusten myöntämisprosessin ajan voidaan mahdollisesti parantaa ehdotusten laatua, päätöksentekoprosessiin liittyviä jäsenvaltioiden jatkotoimia sekä edunsaajien tehokkuutta hankkeiden täytäntöönpanossa. ON TYYTYVÄINEN komission aikomukseen parantaa viestintää hakijoiden ja edunsaajien kanssa, etenkin parantamalla Research Enquiry Service -palvelua, sekä edistää edelleen yksikertaisempien välineiden ja ohjauksen käyttöönottoa erityisesti pk-yritysten ja startup-yritysten osalta lähinnä kehittyneiden sähköisten rajapintapalvelujen avulla. TUNNUSTAA kansallisten yhteyspisteiden merkittävän roolin hakijoiden informoinnissa ja neuvonnassa ja KEHOTTA komissiota parantamaan edelleen näiden neuvontaelinten metodologista ja teknistä ohjausta niiden valmiuksien parantamiseksi.
6. ON TYYTYVÄINEN komission aikomukseen yhdenmukaistaa EU:n rahoitusohjelmien lainsäädäntökehyksiä ja osallistumissääntöjä synergian lisäämiseksi ja edunsaajien hallinnollisen taakan vähentämiseksi.
7. PANEE MERKILLE, että Horisontti 2020 -puiteohjelman osallistumissäännöt sallivat sekä yksi- että kaksivaiheiset arviointiprosessit. TUNNUSTAA, että kaksivaiheisen arvioinnin ansiosta hakijat voivat välttyä käyttämästä tarpeettomasti aikaa sellaisten hankkeiden yksityiskohtaiseen valmisteluun, jotka lopulta hylätään, mikä voi vähentää hylättyjen hakijoiden hallinnollista taakkaa. KEHOTTA komissiota näin ollen harkitsemaan kaksivaiheisen arvioinnin laajempaa käyttöä silloin, kun se on asianmukaista, ja seuraamaan ja arvioimaan tämän toimenpiteen tehokkuutta ja vaikutuksia.
8. KATSOO, että yksinkertaisemmat kustannusvaihtoehdot, kuten kertakorvaukset ja kannustuspalkinnot, voivat vähentää edunsaajien hallinnollista taakkaa entisestään, ja ON SITÄ MIELTÄ, että komission olisi nopeutettava yksinkertaisempien kustannusvaihtoehtojen ja erityisesti kertakorvausten testaamista tarvittaessa Horisontti 2020 -puiteohjelman pilottihankkeesta saatujen tietojen pohjalta. KEHOTTA komissiota näin ollen vielä tutkimaan tavanomaisten kustannuslaskentakäytäntöjen käyttöä henkilöstökustannusten laskemisessa.

9. KOROSTAA, että unionin tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmien mukaisesti toimitettujen ehdotusten arvioinnin olisi jatkossakin oltava korkealaatuista, ja TOTEAA, että arviointiin on usein varattu liian vähän aikaa. KEHOTTA komissiota näin ollen arvioimaan uudelleen aikaa, jonka asiantuntijat tarvitsevat arvioidakseen hanke-ehdotukset luotettavasti.
10. PANEE MERKILLE, että arvioijien päiväpalkkion suuruutta ei ole tarkistettu yli 10 vuoteen. KEHOTTA komissiota näin ollen vielä arvioimaan, olisiko asiantuntija-arvioijien palkkioehtoja syytä tarkistaa.
11. PANEE MERKILLE, että komission vuonna 2015 käynnistämä tiedotuskampanja "huippuosaamismerkin" käsitteestä on lisännyt tietoisuutta, mutta että käsitettä ei ole vielä täysin tunnustettu; PANEE MERKILLE komission Horisontti Eurooppa -ehdotukset, joiden tavoitteena on lisätä huippuosaamismerkin tunnustamista sellaisten huipputason ehdotusten edistämiseksi, jotka ovat arvioinnissa ylittäneet kynnyksarvon mutta joita ei rahoiteta puiteohjelmasta, ja, PALAUTTAEN MIELEEN joulukuussa 2017 annetut neuvoston päätelmät² ja erityisesti niiden 8 ja 23 kohdan, KEHOTTA komissiota vielä tutkimaan, millä tavoin voitaisiin lisätä todennäköisyyttä, että huippuosaamismerkin saaneet hankkeet voivat saada helpommin rahoitusta muista rahoituslähteistä.
12. ON TYYTYVÄINEN siihen, että komission Horisontti Eurooppa -ehdotukset sisältävät suunnitelmia seuraavan puiteohjelman yksinkertaistamiseksi, erityisesti säännöksiä synergiasta ja täydentävyydestä muiden EU:n rahoitusohjelmien kanssa, Euroopan innovaationeuvosto innovaatioalan keskitettynä asiointipisteenä, uusi lähestymistapa eurooppalaisen T&I-kumppanuusympäristön järjeistämiseksi, parannuksia arviointiprosessiin antamalla hakijoille palautetta kaikissa prosessin vaiheissa ja hakijoiden hallinnollisen taakan vähentäminen entisestään pyrkimällä asianmukaiseen tasapainoon luottamuksen ja valvonnan välillä.

² Asiakirjan 15320/17 8 ja 23 kohdassa viitataan "valtiontukiin".