



Βρυξέλλες, 12 Μαρτίου 2019  
(OR. en)

7420/19

RECH 165  
COMPET 244  
FIN 231  
IND 83  
MI 250  
EDUC 153  
TELECOM 122  
ENER 162  
ENV 283  
REGIO 60  
AGRI 132  
TRANS 190  
SAN 148

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Μαρτίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6140/2/19 REV 2

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 28 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «*Η πλειονότητα των μέτρων απλούστευσης που εισήχθησαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» διευκόλυναν τους δικαιούχους, εξακολουθούν όμως να υπάρχουν δυνατότητες βελτίωσης»*  
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (εγκρίθηκε στις 12 Μαρτίου 2019)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 28 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «*Η πλειονότητα των μέτρων απλούστευσης που εισήχθησαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» διευκόλυναν τους δικαιούχους, εξακολουθούν όμως να υπάρχουν δυνατότητες βελτίωσης»*, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3678η σύνοδό του στις 12 Μαρτίου 2019.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΡΙΘ.  
28 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ «Η ΠΛΕΙΟΝΟΤΗΤΑ  
ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ ΠΟΥ ΕΙΣΗΧΘΗΣΑΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ  
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΟΡΙΖΩΝ 2020» ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΑΝ ΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ,  
ΕΞΑΚΟΛΟΥΘΟΥΝ ΟΜΩΣ ΝΑ ΥΠΑΡΧΟΥΝ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΕΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 28/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Η πλειονότητα των μέτρων απλούστευσης που εισήχθησαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» διευκόλυναν τους δικαιούχους, εξακολουθούν όμως να υπάρχουν δυνατότητες βελτίωσης»·
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της ειδικής έκθεσης και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία τους ενόψει των ετών που υπολείπονται για την ολοκλήρωση του προγράμματος «Ορίζων 2020» και ειδικότερα εν όψει του προτεινόμενου νέου προγράμματος πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία κατά την περίοδο 2021-2027, του «Ορίζων Ευρώπη»<sup>1</sup>·
3. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ, αν και διαπιστώνει την αξία σταθερών και σαφών κανόνων συμμετοχής σε ευρωπαϊκές δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας, ότι τα μέτρα απλούστευσης που εισήχθησαν έχουν μειώσει τον διοικητικό φόρτο για τους δικαιούχους και ότι η πλειοψηφία των δράσεων έχει ανταποκριθεί στις προσδοκίες, ιδιαίτερα η συγκρότηση του κοινού κέντρου υποστήριξης (ΚΚΥ) και η καθιέρωση μιας ηλεκτρονικής διαδικασίας για τη διαχείριση των επιχορηγήσεων·
4. ΚΑΛΕΙ ΜΕΤ' ΕΠΙΤΑΣΕΩΣ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, βάσει των διδαγμάτων προηγούμενων προγραμμάτων πλαισίων, μεταξύ άλλων του «Ορίζων 2020», να βελτιώσει τους μηχανισμούς περαιτέρω απλούστευσης των κανόνων σε μελλοντικά προγράμματα πλαίσια: διαδικασία αξιολόγησης σε δύο στάδια, ευθυγράμμιση δημοσιονομικών κανονισμών μεταξύ διαφορετικών χρηματοδοτικών προγραμμάτων της ΕΕ, βελτίωση της επικοινωνίας με τους αιτούντες με παράλληλη ενίσχυση του ρόλου των εθνικών σημείων επαφής (ΕΣΕ), μειωμένος χρόνος έως την έγκριση της επιχορήγησης, επιλογές όσον αφορά τις δαπάνες όπως χρήση κατ' αποκοπή ποσών, και δαπάνες προσωπικού, και ενδεδειγμένη εξέταση της ποιότητας των κατασταλτικών ελέγχων που ανατίθενται εξωτερικά·

---

<sup>1</sup> 9865/18 + ADD 1-6 και 9870/18 ADD 1-5 + ADD 6 COR1

5. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι μια καλύτερη συνολικά διαδικασία επικοινωνίας που θα συνεπάγεται βελτιωμένη καθοδήγηση και συνεκτική άμεση ανατροφοδότηση προς τους αιτούντες και τους δικαιούχους, μεταξύ άλλων υψηλής ποιότητας συνοπτικές εκθέσεις, διαμέσου όλης της διαδικασίας αιτήσεων, αξιολόγησης και απόφασης χορήγησης δύναται να βελτιώσει την ποιότητα των προτάσεων, την παρακολούθηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων από τα κράτη μέλη και μια πιο αποτελεσματική εφαρμογή των έργων από τους δικαιούχους. Ως εκ τούτου, ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής να επικοινωνεί καλύτερα με τους αιτούντες και τους δικαιούχους, ιδίως μέσω της βελτίωσης της υπηρεσίας πληροφοριών για την έρευνα, και να ενισχύσει περαιτέρω την εισαγωγή απλοποιημένων εργαλείων και καθοδήγησης, ειδικότερα για τις ΜΜΕ και τις νεοφυείς επιχειρήσεις, κυρίως μέσω προηγμένων διαδικτυακών υπηρεσιών διεπαφής. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία των εθνικών σημείων επαφής (ΕΣΕ) για την ενημέρωση και την παροχή συμβουλών προς τους αιτούντες και ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να βελτιώσει περαιτέρω τη μεθοδολογική και τεχνική καθοδήγηση προς αυτούς τους συμβουλευτικούς φορείς, ενόψει της οικοδόμησης ικανοτήτων τους.
6. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής να ευθυγραμμίσει καλύτερα τα νομικά πλαίσια και κανόνες συμμετοχής των χρηματοδοτικών προγραμμάτων της ΕΕ ενόψει της προώθησης συνεργειών και να μειώσει τον διοικητικό φόρτο προς όφελος των δικαιούχων.
7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι κανόνες συμμετοχής του «Ορίζων 2020» προβλέπουν διαδικασία αξιολόγησης τόσο σε ένα όσο και σε δύο στάδια. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η διαδικασία αξιολόγησης σε δύο στάδια ενδέχεται να βοηθά τους αιτούντες να μην καταβάλλουν περιττές προσπάθειες προκειμένου να καταρτίσουν λεπτομερείς προτάσεις έργου που τελικά απορρίπτονται, κάτι που δύναται να μειώσει τον διοικητικό φόρτο για τους απορριφθέντες αιτούντες. Συνεπώς, ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να εξετάσει την ευρύτερη χρήση της διαδικασίας αξιολόγησης προτάσεων σε δύο στάδια και, κατά περίπτωση, να παρακολουθεί και να αξιολογεί την αποτελεσματικότητα και τον αντίκτυπο του μέτρου αυτού.
8. ΘΕΩΡΕΙ ότι επιλογές απλουστευμένου κόστους, π.χ. τα κατ' αποκοπή ποσά και τα βραβεία παροχής κινήτρων, μπορούν να μειώσουν περαιτέρω τον διοικητικό φόρτο για τους δικαιούχους και ΕΚΤΙΜΑ ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εντείνει την εξέταση επιλογών απλουστευμένου κόστους, ειδικότερα κατ' αποκοπή ποσών, αξιοποιώντας, κατά περίπτωση, τα τεκμηριωμένα στοιχεία από το πιλοτικό πρόγραμμα «Ορίζων 2020». Συνεπώς, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ερευνήσει περαιτέρω τη χρήση συνήθων πρακτικών κοστολόγησης για τις δαπάνες προσωπικού.

9. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η αξιολόγηση των προτάσεων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο των προγραμμάτων πλαισίων της Ένωσης για την έρευνα και την καινοτομία θα πρέπει να παραμείνουν υψηλής ποιότητας και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι συχνά διατίθεται μη επαρκής χρόνος σε αξιολογήσεις. Ως εκ τούτου ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να επανεξετάσει τον χρόνο που χρειάζονται οι εμπειρογνώμονες για να πραγματοποιήσουν αξιόπιστες αξιολογήσεις των προτάσεων έργου.
10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης των αξιολογητών δεν έχει αναπροσαρμοστεί για περισσότερο από μια δεκαετία. Συνεπώς ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αξιολογήσει περαιτέρω την ανάγκη επανεξέτασης των όρων αμοιβής των εμπειρογνομόνων αξιολογητών.
11. ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι η ενημερωτική εκστρατεία που οργάνωσε η Επιτροπή το 2015 για την πρωτοβουλία «σφραγίδα αριστείας», η οποία δρομολογήθηκε το 2015, έχει ενισχύσει την ευαισθητοποίηση, αλλά ότι δεν έχει ακόμη αναγνωριστεί πλήρως, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις προτάσεις της Επιτροπής για το «Ορίζων Ευρώπη» που στόχο έχουν να αυξηθεί η αναγνώριση της «σφραγίδας αριστείας» ώστε να προωθούνται εξαιρετικές προτάσεις που έχουν αξιολογηθεί άνω του κατώτατου ορίου αλλά δεν χρηματοδοτούνται βάσει του προγράμματος πλαισίου<sup>2</sup> και, ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματα του Δεκεμβρίου 2017<sup>2</sup>, ειδικότερα τις παραγράφους 8 και 23, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διερευνήσει περαιτέρω τρόπους αύξησης της πιθανότητας έργα που διακρίθηκαν με σφραγίδα αριστείας να έχουν ευκολότερη πρόσβαση σε άλλες πηγές χρηματοδότησης.
12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ καθώς οι προτάσεις της Επιτροπής για το «Ορίζων Ευρώπη» περιλαμβάνουν σχέδια μείωσης της πολυπλοκότητας του επόμενου προγράμματος πλαισίου, ειδικότερα διατάξεις που αφορούν συνέργειες και συμπληρωματικότητα με άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα της ΕΕ, μια υπηρεσία μίας στάσης για την καινοτομία μέσω του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Καινοτομίας, μια νέα προσέγγιση για τον εξορθολογισμό του τοπίου όσον αφορά την ευρωπαϊκή εταιρική σχέση στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, βελτιώσεις στη διαδικασία αξιολόγησης με καλύτερη ανατροφοδότηση προς τους αιτούντες σε όλα τα στάδια της διαδικασίας και στόχο την ακόμη μεγαλύτερη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους αιτούντες με ένα σύστημα ελέγχου που διασφαλίζει την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ εμπιστοσύνης και ελέγχου.

---

<sup>2</sup> στο έγγραφο 15320/17, οι παράγραφοι 8 και 23 αναφέρονται σε «κρατικές ενισχύσεις».