



Брюксел, 12 март 2019 г.
(OR. en)

7420/19

RECH 165
COMPET 244
FIN 231
IND 83
MI 250
EDUC 153
TELECOM 122
ENER 162
ENV 283
REGIO 60
AGRI 132
TRANS 190
SAN 148

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 март 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6140/2/19 REV 2
Относно:	Специален доклад № 28 на Европейската сметна палата „По-голямата част от мерките за опростяване, въведени в програма „Хоризонт 2020“, са улеснили бенефициентите, но все още има възможности за подобрене“ — <i>Заклучения на Съвета (приети на 12 март 2019 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 28 на Европейската сметна палата: „По-голямата част от мерките за опростяване, въведени в програма „Хоризонт 2020“, са улеснили бенефициентите, но все още има възможности за подобрене“, приети от Съвета на неговото 3678-о заседание, проведено на 12 март 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО СПЕЦИАЛЕН ДОКЛАД № 28 НА
ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА „ПО-ГОЛЯМАТА ЧАСТ ОТ МЕРКИТЕ ЗА
ОПРОСТЯВАНЕ, ВЪВЕДЕНИ В ПРОГРАМА „ХОРИЗОНТ 2020“, СА УЛЕСНИЛИ
БЕНЕФИЦИЕНТИТЕ, НО ВСЕ ОЩЕ ИМА ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ПОДОБРЕНИЕ“**

СЪВЕТЪТ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 28/2018 на Европейската сметна палата „По-голямата част от мерките за опростяване, въведени в програмата „Хоризонт 2020“, са улеснили бенефициентите, но все още има възможности за подобрене“;
2. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ заключенията и препоръките в специалния доклад и ПРИЗНАВА значението им с оглед на оставащите години за програмата „Хоризонт 2020“, и по-специално с оглед на предложената нова рамкова програма за научни изследвания и иновации за периода 2021—2027 г. — „Хоризонт Европа“¹;
3. СЪЗНАВА, като същевременно признава значението на установените и ясни правила за участието в областта на европейските научноизследователски и иновационни дейности, че въведените мерки за опростяване са намалили административната тежест за бенефициентите и че повечето действия са били ефективни, по-специално създаването на Общия център за подкрепа (ОЦП) и въвеждането на електронно управление на работния поток на безвъзмездната финансова помощ;
4. НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Европейската комисия, въз основа на поуките, извлечени от предишни рамкови програми, включително „Хоризонт 2020“, да подобри механизмите си за по-нататъшно опростяване на правилата в бъдещите рамкови програми: процес на оценяване на два етапа, привеждане в съответствие на финансовите правила между различните програми на ЕС за финансиране, по-гладка комуникация с кандидатите, като същевременно се засили ролята на националните звена за контакт, намалени сроковете за отпускане на безвъзмездни средства, варианти за разходите, като например еднократни суми и разходи за персонала и цялостен преглед на качеството на последващите одити, възложени на външни изпълнители;

¹ 9865/18 + ADD 1-6 и 9870/18 ADD 1-5 + ADD 6 COR1

5. ПОДЧЕРТАВА, че един по-добър цялостен процес на комуникация, водещ до по-добри насоки и всеобхватна пряка обратна връзка с кандидатите и бенефициентите, включително висококачествени обобщаващи доклади, в целия процес на кандидатстване, оценка и решения по отношение на безвъзмездните средства, има потенциала да подобри качеството на предложенията, последващите действия във връзка с процеса на вземане на решения от държавите членки и по-ефикасно изпълнение на проектите от бенефициентите; Във връзка с това ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията по-добре да общува с кандидатите и бенефициентите, по-конкретно чрез подобряване на Службата за справки по отношение на научните изследвания, и да засили по-нататъшното въвеждане на опростени инструменти и насоки, по-специално за МСП и стартиращите предприятия, главно чрез модерен онлайн интерфейс за услуги; ПРИЗНАВА важната роля на националните звена за контакт по отношение на информирането и консултирането на кандидатите и ПРИЗОВАВА Комисията да продължи да подобрява методическите и техническите насоки за тези консултативни органи, с оглед изграждането на техния капацитет.
6. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да съгласува по-добре правните рамки и правилата за участие в програмите на ЕС за финансиране, с оглед засилване на полезните взаимодействия и намаляване на административната тежест за бенефициентите;
7. ОТБЕЛЯЗВА, че определените в „Хоризонт 2020“ правила за участие дават възможност както за едноетапен, така и за двуетапен процес на оценяване; ПРИЗНАВА, че двуетапният подход за оценяване може да помогне на кандидатите да избегнат излишно губене на време за подробно разработване на проекти, които в крайна сметка се оказват неуспешни, с което може да се намали административната тежест за неуспешите кандидати; Съответно, ПРИКАНВА Комисията да обмисли по-широкото използване на двуетапното оценяване на предложенията, когато и ако това е целесъобразно, както и да наблюдава и оценява ефективността и въздействието на тази мярка;
8. СЧИТА, че опростените варианти за разходите, напр. еднократни общи суми и насърчителни награди, може допълнително да намалят административната тежест за бенефициентите, и ОЦЕНЯВА ФАКТА, че Комисията следва да засили изпитването на опростените варианти за разходите, и по-специално еднократните общи суми, като ползва, когато е целесъобразно, данните, придобити от пилотния „Хоризонт 2020“; В съответствие с посоченото по-горе, ПРИКАНВА Комисията да продължи да проучва използването на обичайните счетоводни практики за разходите за персонала;

9. ИЗТЪКВА, че оценяването на подадените предложения съгласно рамковите програми за научни изследвания и иновации на Съюза следва да продължи да бъде с високо качество, и ОТБЕЛЯВА, че времето за оценяване често не е достатъчно; Във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да преразгледа необходимото време на експертите за извършване на надеждни оценки на проектните предложения;
10. ОТБЕЛЯВА, че дневната ставка на възнаграждение за оценителите не е преразглеждана повече от десет години. Поради което ПРИКАНВА Комисията да направи допълнителна оценка на необходимостта от преразглеждане на условията за възнаграждение на експертите оценители.
11. КАТО ОТБЕЛЯВА, че информационната кампания, предприета от Комисията относно „Знака за високи постижения“ — идея, лансирана през 2015 г., е довела до повишаване на информираността, но че този знак все още не намира пълно признание, ОТЧИТА предложенията на Комисията за „Хоризонт Европа“, с които се цели увеличаване на признаването на „Знака за високи постижения“, така че да се насърчават отличните предложения, които са класирани над предварително определен праг за качество, но не са финансирани по Рамковата програма; и, като ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от декември 2017 г.² и по-специално точки 8 и 23, ПРИКАНВА Комисията да проучи допълнителни начини за увеличаване на вероятността проектите, на които е присъден „Знак за високи постижения“, да могат по-лесно да получат достъп до други източници на финансиране;
12. ПРИВЕТСТВА факта, че в предложенията на Комисията за „Хоризонт Европа“ се съдържат планове за намаляване на сложността на следващата рамкова програма, по-специално разпоредби относно полезните взаимодействия и взаимното допълване с други програми на ЕС за финансиране, „обслужване на едно гише“ за иновациите посредством Европейския съвет по иновациите, нов подход за рационализиране на европейската система за партньорства в областта на научните изследвания и иновациите, подобрения в процеса на оценка чрез осигуряване на по-добра обратна информация за кандидатите на всички етапи от процеса, както и целта за още по-значително намаляване на административната тежест за кандидатите чрез система за контрол, която да гарантира подходящ баланс между доверието и контрола.

² 15320/17, точки 8 и 23 се отнасят за „държавната помощ“.