



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 mars 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6246/23 ADD 1

Ärende: Budgetriktlinjerna för 2024

– *Rådets slutsatser (14 mars 2023)*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2024, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 3938:e möte den 14 mars 2023.

RÅDETS SLUTSATSER
OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2024

1. Rådet understryker att budgeten för 2024 har en central roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens överenskomna långsiktiga mål och prioriteringar.
2. Till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina upprepar rådet, i linje med Europeiska rådets vägledning, att Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att tillsammans med sina partner förse Ukraina med finansiell nödhjälp, och att stödja landets motståndskraft och långsiktiga återuppbyggnad. Rådet betonar vikten av att budgeten för 2024 fortsätter att visa unionens solidaritet med det ukrainska folket och reagerar på de relaterade kriserna.
3. Rådet erinrar om solidaritetsprincipen och betonar att ett effektivt utnyttjande av EU:s budget kommer att stärka EU-medborgarnas förtroende för unionen.
4. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen¹, särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1), i dess ändrade lydelse enligt förordning (EU, Euratom) 2022/2434 (EUT L 319, 13.12.2022, s. 1).

5. Rådet anser att budgeten för 2024 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet (AII)², lämna tillräckliga marginaler till budgettaken i den fleråriga budgetramen (FBR) för att oförutsedda omständigheter ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2024 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionsprogram genomförs och utbetalningar av åtaganden som redan ingått i den nuvarande fleråriga budgetramen eller i tidigare fleråriga budgetramar sker i tid. I detta syfte, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, bör tillräckliga anslag säkerställas med hjälp av den flexibilitet som medges, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna. Nivån på utestående åtaganden bör övervakas kontinuerligt.
6. Rådet understryker att unionens samtliga institutioner, organ och byråer måste respektera och efterleva alla delar av den fleråriga budgetramen för 2021–2027³ när de fastställer och genomför budgeten för 2024.
7. Rådet understryker dessutom att budgetdisciplinen bör upprätthållas av alla unionens institutioner, organ och byråer, och betonar behovet av att endast budgetera utgiftsposter som anses nödvändiga. Rådet framhåller att kommissionen måste leva upp till de försäkringar som den tidigare lämnat i fråga om vad som anses nödvändigt. Dessutom påpekar rådet att de ytterligare belopp som ingår i budgeten, däribland från återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen, bör vara fullt ut förenliga med och begränsas till överenskommelsen om den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

² Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s 28).

³ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

8. Rådet upprepar att taket för rubrik 7 i den fleråriga budgetramen 2021–2027 bygger på antagandet att alla unionens institutioner antar en övergripande och målinriktad strategi för att stabilisera antalet anställda och minska de administrativa utgifterna. Flera års ökningar av personalstyrkan, särskilt vid Europaparlamentet men även vid vissa andra institutioner, undergräver den institutionella jämvikten och sätter stort tryck på rubrik 7. Detta tryck förstärks av den nuvarande metoden med automatiska löneuppdateringar samt av energipriserna och de allmänna prisökningarna under de rådande oöverträffade inflationsförhållandena. Rådet efterlyser därför gemensamma åtgärder för att begränsa denna rubrik. Mot bakgrund av det ovanstående uppmanar rådet kommissionen att i förekommande fall utöva sina befogenheter enligt artikel 314.1 i EUF-fördraget.
9. I detta sammanhang upprepar rådet sin anmodan till kommissionen i enlighet med artikel 241 i EUF-fördraget om att för det första, och utan att det påverkar dess initiativrätt, lägga fram effektiva åtgärder för att säkerställa att de nuvarande taken i rubrik 7 i den fleråriga budgetramen inte överskrids och att de särskilda instrumenten inte utnyttjas för denna rubrik, och att för det andra lägga fram en bedömning som gör det möjligt att säkerställa en samordnad strategi för cybersäkerhet så att alla institutioners finansiella börda kan minskas. Båda anmodanden bör behandlas enligt en tidsplan som är förenlig med förhandlingarna om budgeten för 2024, och under alla omständigheter före den 1 juni 2023.

10. Rådet noterar den ökade exaktheten i medlemsstaternas prognoser⁴ och uppmanar kommissionen att beakta detta vid uppskattningen av betalningsnivån i budgetförslaget. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från unionsbudgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att man genom precis budgetering undviker ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla korrekta och tillförlitliga prognoser för alla inkomster, inbegripet återflöden, böter och det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2024 i enlighet med utträdesavtalet⁵, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra med till unionsbudgeten.
11. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att möjliggöra en korrekt granskning och undvika avbrott i unionsprogram samt främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig. Rådet bekräftar att det är fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.
12. För att de nationella parlamenten ska få tillräckligt med tid för att genomföra en detaljerad granskning och för att rådet grundligt ska kunna förbereda sin ståndpunkt uppmanar rådet kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2024 så snart som möjligt, dock senast vecka 22. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer kortfattade och mer transparenta, samt se till att de senaste uppgifterna är tillgängliga. Rådet uppmanar kommissionen att i en reserv inkludera åtagande- och betalningsbemyndiganden som planeras för nya rättsakter eller ändringar av befintliga rättsakter som ännu inte har antagits, i linje med bestämmelserna i budgetförordningen.

⁴ Såsom anges i tabell 1 i översikten över sammanhållningspolitiken och medlemsstaternas prognoser av den 9 mars 2022.

⁵ Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av en komplett uppsättning av de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen. Rådet uppmanar kommissionen att garantera full transparens och synlighet för alla medel inom ramen för NextGenerationEU genom att tillhandahålla all relevant information, inbegripet sammanfattande tabeller över budgetanslagen.
14. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet informera medlemsstaterna om de inkomster avsatta för särskilda ändamål som tas upp i budgeten, inbegripet från NextGenerationEU och handels- och samarbetsavtalet med Förenade kungariket⁶, och att fullgöra sina skyldigheter enligt budgetförordningen vad gäller andra inkomster avsatta för särskilda ändamål som anslås till vissa program i enlighet med överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2021–2027.
15. Rådet betonar vikten av transparens vad gäller finansieringskostnaderna för NextGenerationEU och för det ekonomiska stöd som avses i artikel 220a i budgetförordningen och vad gäller förvaltningen av skulder och alla övriga åtaganden i unionens budget. Rådet uppmanar kommissionen att tillhandahålla uppdateringar om disponibla medel för räntebetalningar inom ramen för NextGenerationEU och räntebetalningar i samband med det ekonomiska stöd som avses i artikel 220a i budgetförordningen. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att i budgeten för 2024 tillhandahålla betydande medel för att finansiera räntekostnaderna för 2023 års makroekonomiska stöd till Ukraina.
16. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och budgeten för 2024 kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i EUF-fördraget. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att agera som en opartisk medlare under hela budgetförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som bör vara heltäckande och innehålla all relevant information (särskilt om åtaganden och betalningar) för att underlätta förlikningsförfarandet.

⁶ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Del fem om deltagande i unionsprogram, sund ekonomisk förvaltning och finansiella bestämmelser (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2024.
 18. Dessa riktlinjer kommer att göras tillgängliga för Europaparlamentet och kommissionen samt för unionens övriga institutioner och organ.
-