

Bruselj, 14. marec 2023  
(OR. en)

7415/23

FIN 305  
INST 62

#### IZID POSVETOVANJA

|                  |                                                                             |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:     | Generalni sekretariat Sveta                                                 |
| Prejemnik:       | delegacije                                                                  |
| Št. predh. dok.: | 6246/23 ADD 1                                                               |
| Zadeva:          | Proračunske smernice za leto 2024<br>– <i>Sklepi Sveta (14. marec 2023)</i> |

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o proračunskih smernicah za leto 2024, ki jih je Svet (ekonomske in finančne zadeve) odobril na 3938. seji 14. marca 2023.

**SKLEPI SVETA O PRORAČUNSKIH SMERNICAH ZA LETO 2024**

1. Svet poudarja ključno vlogo proračuna za leto 2024 pri razvoju in uresničevanju dolgoročnih ciljev in političnih prednostnih nalog, dogovorjenih na ravni Unije.
2. Glede na vojno agresijo Rusije proti Ukrajini Svet v skladu s smernicami Evropskega sveta ponovno poudarja, da je Evropska unija skupaj s partnerji še naprej zavezana zagotavljanju finančne pomoči Ukrajini ter podpiranju njene odpornosti in dolgoročne obnove. Svet poudarja, da je pomembno, da proračun za leto 2024 še naprej izpričuje solidarnost Unije z ukrajinskim ljudstvom in da se odziva na povezane krize.
3. Svet opozarja na načelo solidarnosti in poudarja, da bo učinkovita uporaba proračuna EU povečala verodostojnost Unije v očeh evropskih državljanov.
4. Svet ponovno poudarja, da bi bilo treba proračun določiti v skladu s proračunskimi načeli iz finančne uredbe<sup>1</sup>, zlasti z načeli enotnosti, enoletnosti, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1), kot je bila spremenjena z Uredbo 2022/2434 (UL L 319, 13.12.2022, str. 1).

5. Svet meni, da bi moral biti proračun za leto 2024 stvaren, v skladu z dejanskimi potrebami in preudaren, moral pa bi tudi dajati na razpolago zadostne razlike do zgornjih meja večletnega finančnega okvira za primer nepredvidenih okoliščin, vendar brez poseganja v določbe Medinstitucionalnega sporazuma<sup>2</sup>. Hkrati bi moral proračun za leto 2024 zagotoviti dovolj sredstev za izvajanje programov Unije in za to, da se omogoči pravočasno plačilo obveznosti, že prevzetih v okviru sedanjega in prejšnjega večletnega finančnega okvira. V ta namen bi bilo treba po potrebi in v ustrezno utemeljenih primerih, potem ko se izvedejo vse možne prerazporeditve v okviru proračuna, zagotoviti ustrezne odobritve z uporabo razpoložljivih prožnosti, da bi se izognili neplačanim terjatvam, ki jih predložijo države članice. Raven neporavnanih obveznosti bi bilo treba stalno spremljati.
6. Svet poudarja, da morajo vse institucije, organi, uradi in agencije Unije pri pripravi in izvrševanju proračuna za leto 2024 spoštovati in upoštevati vse elemente večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027<sup>3</sup>.
7. Svet poleg tega izpostavlja, da bi morale vse institucije, organi, uradi in agencije Unije ohraniti proračunsko disciplino, ter poudarja, da je treba v proračun vnesti le nujne odhodkovne postavke. Svet poudarja, da mora Komisija spoštovati prejšnja zagotovila o tem, kar velja za nujno. Svet poleg tega poudarja, da bi morali biti dodatni zneski, vključeni v proračun, na primer zneski, ki izhajajo iz ponovne uporabe sproščenih obveznosti na podlagi člena 15(3) finančne uredbe, v celoti skladni z dogovorom o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in omejeni na navedeni dogovor.

---

<sup>2</sup> Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28).

<sup>3</sup> Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

8. Svet ponovno poudarja, da zgornja meja iz razdelka 7 večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 temelji na predpostavki, da vse institucije Unije sprejmejo celovit in ciljno usmerjen pristop za stabilizacijo števila zaposlenih in zmanjšanje upravnih odhodkov. Ker se je število zaposlenih zlasti v Evropskem parlamentu, pa tudi v nekaterih drugih institucijah, več let povečevalo, je ravnotežje med institucijami porušeno, razdelek 7 pa pod precejšnjim pritiskom. Ta pritisk je še močnejši zaradi sedanje metode samodejnega posodabljanja plač, cen energije in splošnega zvišanja cen zaradi trenutne inflacije brez primere. Svet zato poziva k sprejetju skupnih ukrepov, da bi uredili stanje v zvezi s tem razdelkom. Glede na navedeno Komisijo poziva, naj po potrebi uveljavi svoja pooblastila iz člena 314(1) PDEU.
9. Svet v zvezi s tem ponovno poziva Komisijo, naj brez poseganja v svojo pravico do pobude v skladu s členom 241 PDEU najprej predstavi učinkovite ukrepe za zagotovitev, da sedanje zgornje meje razdelka 7 večletnega finančnega okvira ne bodo presežene in da za ta razdelek ne bodo uporabljeni posebni instrumenti. Nato naj predloži oceno, ki bo omogočila zagotovitev usklajenega pristopa h kibernetiki varnosti, da bi lahko zmanjšali finančno breme vseh institucij. Obe zahtevi bi morala obravnavati v okviru časovnice, združljive s pogajanjem o proračunu za leto 2024, vsekakor pa pred 1. junijem 2023.

10. Svet je seznanjen z večjo natančnostjo napovedi držav članic<sup>4</sup> in poziva Komisijo, naj to upošteva pri oceni ravni plačil v predlogu proračuna. Svet poudarja potrebo po predvidljivosti prispevkov držav članic v proračun Unije in tudi plačil državam članicam iz proračuna Unije ter opozarja, da se z natančnim oblikovanjem proračuna lahko izognemo neljubim izzivom za nacionalne proračune. Zato poziva Komisijo, naj na pregleden način zagotovi natančne in zanesljive napovedi vseh prihodkov, vključno z vrnjenimi sredstvi, globami in letnim zneskom, ki jih bo Združeno kraljestvo v letu 2024 izplačalo v skladu s sporazumom o izstopu<sup>5</sup>, kar bo državam članicam omogočilo, da pravočasno ocenijo svoj pričakovani prispevek v proračun Unije.
11. Svet poudarja, da bi bilo treba korektivne proračunske instrumente, kot so spremembe proračuna, omejiti na upravičeni minimum in uvesti pravočasno, da bi omogočili ustrezen pregled in preprečili motnje v delovanju programov Unije, ter jih financirati predvsem s prerazporeditvami. Zlasti poziva Komisijo, naj ločeno, in takoj ko bodo na voljo ustrezne informacije, predstavi predloge sprememb proračuna, utemeljene na prihodkih. Svet ponovno poudarja, da je trdno odločen čim prej sprejeti stališče o predlogih sprememb proračuna.
12. Da bi nacionalni parlamenti imeli dovolj časa za podroben pregled, Svet pa za temeljito pripravo svojega stališča, Svet poziva Komisijo, naj čim prej predstavi predlog proračuna za leto 2024, najpozneje pa do 22. tedna. Komisijo tudi spodbuja, naj še naprej izboljšuje vsebino svojih proračunskih dokumentov, da bodo enostavnejši, bolj jedrnat in preglednejši, ter naj zagotovi, da bodo na razpolago najnovejši podatki. Svet poziva Komisijo, naj v skladu z določbami finančne uredbe v rezervo vključi odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, predvidene za še nesprejete nove pravne akte oziroma še nesprejete spremembe obstoječih pravnih aktov.

---

<sup>4</sup> Kot je navedeno v razpredelnici 1 pregleda kohezijske politike in napovedih držav članic z dne 9. marca 2022.

<sup>5</sup> Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7).

13. Poleg tega Svet poziva Komisijo, naj predlogu proračuna priloži vse ustrezne dokumente iz člena 41 finančne uredbe. Svet poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo vsa sredstva v okviru Instrumenta Evropske unije za okrevanje (EURI) povsem transparentna in prepoznavna, in sicer s sporočanjem vseh ustreznih informacij, vključno z zbirnimi razpredelnicami s proračunskimi odobritvami.
14. Svet poziva Komisijo, naj države članice redno obvešča o namenskih prejemkih, vnesenih v proračun, tudi iz EURI ter sporazuma o trgovini in sodelovanju z Združenim kraljestvom<sup>6</sup>, ter izpolni svoje obveznosti iz finančne uredbe v zvezi z drugimi namenskimi prejemki, ki so dodeljeni nekaterim programom v skladu z dogovorom o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
15. Svet poudarja pomen preglednosti v zvezi s stroški financiranja EURI in finančne pomoči iz člena 220a finančne uredbe ter upravljanjem dolgov in vsemi drugimi obveznostmi proračuna Unije. Svet poziva Komisijo, naj zagotovi najnovejše informacije o razpoložljivih sredstvih za plačila obresti EURI in plačila obresti v zvezi s finančno pomočjo iz člena 220a finančne uredbe. V zvezi s tem poziva Komisijo, naj v proračunu za leto 2024 zagotovi znatna sredstva za financiranje stroškov obrestne mere makrofinančne pomoči Ukrajini za leto 2023.
16. Svet spodbuja vse institucije, naj učinkovito in konstruktivno sodelujejo ter omogočijo nemoten potek proračunskega postopka in določitev proračuna za leto 2024 v rokih, določenih v PDEU. Zlasti poziva Komisijo, naj deluje kot nepristranska posrednica med celotnim proračunskim postopkom. Da bi olajšali spraven postopek, Svet poziva Komisijo, naj zagotovi pravočasen dostop do osnutkov elementov za skupne sklepe, ki bi morali biti celoviti in vsebovati vse ustrezne informacije (zlasti o obveznostih in plačilih).

---

<sup>6</sup> Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani; peti del o sodelovanju v programih Unije, dobrem finančnem poslovanju in finančnih določbah ter zadevni protokol (UL L 444, 31.12.2020, str. 14).

17. Svet znova poudarja, da tem smernicam pripisuje izreden pomen, in pričakuje, da jih bo Komisija pri pripravi predloga proračuna za leto 2024 tudi ustrezno upoštevala.
  18. Te smernice bodo dane na razpolago Evropskemu parlamentu in Komisiji ter drugim institucijam in organom Unije.
-