

Bruxelles, 14 martie 2023  
(OR. en)

7415/23

FIN 305  
INST 62

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

|                |                                                                                                            |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                                       |
| Destinatar:    | Delegațiile                                                                                                |
| Nr. doc. ant.: | 6246/23 ADD 1                                                                                              |
| Subiect:       | Orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2024<br>– <i>Concluziile Consiliului (14 martie 2023)</i> |

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2024, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Afaceri Economice și Financiare) în cadrul celei de a 3938-a reuniuni a sale din 14 martie 2023.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI****PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2024**

1. Consiliul subliniază că bugetul pentru 2024 are un rol esențial în definirea și realizarea obiectivelor și a priorităților politice pe termen lung convenite de Uniune.
2. În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, Consiliul, în conformitate cu orientările Consiliului European, reiterează faptul că Uniunea Europeană își menține angajamentul de a oferi, împreună cu partenerii, ajutor financiar Ucrainei și de a sprijini reziliența și reconstrucția ei pe termen lung. Consiliul subliniază că este important ca bugetul pentru 2024 să continue să demonstreze solidaritatea Uniunii cu poporul ucrainean și să răspundă la crizele conexe.
3. Consiliul reamintește principiul solidarității și subliniază că o utilizare eficientă a bugetului UE va contribui la sporirea credibilității Uniunii în fața cetățenilor europeni.
4. Consiliul reiterează că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar<sup>1</sup>, în speță principiile unității, anualității, bunei gestiuni financiare și transparenței.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2022/2434 (JO L 319, 13.12.2022, p. 1).

5. Consiliul consideră că bugetul pentru exercițiul financiar 2024 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile concrete, să beneficieze de o gestiune bugetară prudentă și, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional (AII)<sup>2</sup>, să permită marje suficiente în cadrul plafoanelor din cadrul financiar multianual (CFM) pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute. În același timp, bugetul pentru exercițiul financiar 2024 ar trebui să furnizeze suficiente resurse pentru a asigura implementarea programelor Uniunii și pentru a permite plata în timp util a angajamentelor asumate deja în CFM-ul actual și în cel precedent. În acest scop, dacă este necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, ar trebui să se asigure credite adecvate prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre. Nivelul angajamentelor restante (RAL) ar trebui monitorizat în permanență.
6. Consiliul subliniază că toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii trebuie să respecte toate elementele CFM 2021-2027<sup>3</sup> și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru exercițiul financiar 2024.
7. În plus, Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută de toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și insistă asupra necesității de a înregistra în buget numai elementele de cheltuieli considerate necesare. Consiliul subliniază necesitatea pentru Comisie de a onora asigurările anterioare oferite cu privire la ceea ce se consideră necesar. În plus, Consiliul atrage atenția că sumele suplimentare incluse în buget, cum ar fi cele provenite din reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar, ar trebui să fie pe deplin conforme cu acordul privind CFM 2021-2027 și în limitele prevăzute de acesta.

---

<sup>2</sup> Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

<sup>3</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

8. Consiliul reiterează că plafonul pentru rubrica 7 din CFM 2021-2027 se bazează pe premisa că toate instituțiile Uniunii adoptă o abordare cuprinzătoare și orientată pentru stabilizarea efectivelor de personal și reducerea cheltuielilor administrative. Mai mulți ani de creșteri ale efectivelor de personal, în special ale Parlamentului European, dar și ale altor instituții, subminează echilibrul instituțional și exercită o presiune semnificativă asupra rubricii 7. Această presiune este amplificată de metoda actuală de actualizare automată a salariilor, de prețurile la energie și de creșterile generale ale prețurilor în actualul context inflaționist fără precedent. Prin urmare, Consiliul solicită adoptarea unor măsuri comune de limitare a acestei rubrici. Dacă este cazul, având în vedere cele de mai sus, Consiliul invită Comisia să își exercite competențele în temeiul articolului 314 alineatul (1) din TFUE.
9. În acest context, Consiliul își reiterează solicitările adresate Comisiei să prezinte, în primul rând și fără a aduce atingere dreptului său de inițiativă, în conformitate cu articolul 241 din TFUE, măsuri eficace pentru a se asigura că plafoanele actuale de la rubrica 7 din CFM nu vor fi depășite și că instrumentele speciale nu vor fi mobilizate pentru această rubrică. În al doilea rând, să prezinte o evaluare care să permită asigurarea unei abordări coordonate în ceea ce privește securitatea cibernetică, astfel încât sarcina financiară a tuturor instituțiilor să poată fi atenuată. Ambele cereri ar trebui să fie abordate într-un calendar compatibil cu negocierea bugetului pentru 2024 și, în orice caz, înainte de 1 iunie 2023.

10. Consiliul ia act de creșterea exactității previziunilor<sup>4</sup> statelor membre și invită Comisia să ia în considerare acest lucru atunci când estimează nivelul plăților în proiectul de buget. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul Uniunii către statele membre, reamintind că prin alocările bugetare exacte se evită situațiile nedorite pentru bugetele naționale. Din acest punct de vedere, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni exacte și fiabile privind toate veniturile, inclusiv restituirile, amenzile și suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2024 în conformitate cu Acordul de retragere<sup>5</sup>, fapt care le va permite statelor membre să își evalueze în timp util contribuția datorată la bugetul Uniunii.
11. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la un nivel minim justificat, că introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a permite o examinare adecvată și a preveni întreruperile în funcționarea programelor Uniunii și că finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin redistribuiri. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, după ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul reiterează angajamentul său ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai rapid posibil.
12. Pentru ca parlamentele naționale să dispună de suficient timp pentru a efectua un control detaliat și pentru ca Consiliul să își pregătească temeinic poziția, Consiliul invită Comisia să prezinte proiectul de buget pentru 2024 cât mai curând posibil și cel târziu până în săptămâna 22. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente, și să se asigure că sunt disponibile datele cele mai recente. Consiliul invită Comisia să includă într-o rezervă creditele de angajament și de plată prevăzute pentru noi acte juridice sau pentru modificări încă neadoptate la acte juridice existente, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.

---

<sup>4</sup> Astfel cum se indică în tabelul 1 din prezentarea generală a politicii de coeziune și în previziunile statelor membre din 9 martie 2022.

<sup>5</sup> Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

13. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, împreună cu proiectul de buget, să prezinte întreaga serie de documente aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar. Consiliul solicită Comisiei să garanteze deplina transparență și vizibilitate a tuturor fondurilor din cadrul EURI, furnizând toate informațiile relevante, inclusiv tabele recapitulative privind creditele bugetare.
14. Consiliul invită Comisia să informeze periodic statele membre cu privire la veniturile alocate înscrise în buget, inclusiv cele provenind din EURI și din Acordul comercial și de cooperare cu Regatul Unit<sup>6</sup>, precum și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în Regulamentul financiar cu privire la celelalte venituri alocate către anumite programe în conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027.
15. Consiliul subliniază importanța transparenței în ceea ce privește costurile de finanțare ale EURI și ale asistenței financiare menționate la articolul 220a din Regulamentul financiar, gestionarea datoriei și a tuturor celorlalte pasive ale bugetului Uniunii. Consiliul invită Comisia să furnizeze informații actualizate cu privire la fondurile disponibile pentru plățile de dobânzi ale EURI și pentru plățile de dobânzi legate de asistența financiară menționată la articolul 220a din Regulamentul financiar. În acest sens, Consiliul invită Comisia să prevadă în bugetul pentru 2024 mijloace semnificative de finanțare a costurilor legate de rata dobânzii aferente asistenței macrofinanciare acordate Ucrainei în 2023.
16. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru exercițiul financiar 2024 în termenele prevăzute de TFUE. Îndeosebi, Consiliul invită Comisia să acționeze în calitate de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare. Pentru a facilita procesul de conciliere, Consiliul invită Comisia să asigure accesul în timp util la proiectele de elemente ale concluziilor comune, care ar trebui să fie cuprinzătoare și să conțină toate informațiile relevante (în special cu privire la angajamente și plăți).

---

<sup>6</sup> Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte - partea a cincea privind participarea la programele Uniunii, buna gestiune financiară și dispoziții financiare, precum și protocolul aferent (JO L 444, 31.12.2020, p. 14).

17. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător de către Comisie cu ocazia pregătirii proiectului de buget pentru exercițiul financiar 2024.
  18. Prezentele orientări vor fi puse la dispoziția Parlamentului European și a Comisiei, precum și a celorlalte instituții și organe ale Uniunii.
-