

Bruksela, 14 marca 2023 r.
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6246/23 ADD 1
Dotyczy:	Wytyczne budżetowe na 2024 r. – <i>Konkluzje Rady (14 marca 2023)</i>

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2024 r., zatwierdzone przez Radę (do Spraw Gospodarczych i Finansowych) na jej 3938. posiedzeniu, które odbyło się 14 marca 2023 r.

KONKLUZJE RADY W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2024 R.

1. Rada podkreśla, że budżet na 2024 r. odgrywa kluczową rolę w opracowywaniu i realizacji długoterminowych celów i priorytetów politycznych uzgodnionych przez Unię.
2. W związku z rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie Rada, zgodnie ze wskazówkami Rady Europejskiej, powtarza, że Unia Europejska jest nadal zdecydowana udzielać Ukrainie, wraz z partnerami, pomocy finansowej oraz wspierać jej odporność i długoterminową odbudowę. Rada podkreśla, jak ważne jest, by budżet na 2024 r. nadal odzwierciedlał solidarność Unii z narodem ukraińskim i by reagował na odnośne kryzysy.
3. Rada przypomina o zasadzie solidarności i podkreśla, że skuteczne wykorzystanie budżetu UE zwiększy wiarygodność Unii w oczach europejskich obywateli.
4. Rada powtarza, że budżet powinien zostać uchwalony zgodnie z zasadami budżetowymi określonymi w rozporządzeniu finansowym¹, szczególnie: zasadami jedności, jednoroczności, należytego zarządzania finansami i przejrzystości.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1), zmienione rozporządzeniem 2022/2434 (Dz.U. L 319 z 13.12.2022 r., s. 1).

5. Rada uważa, że budżet na 2024 r. powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i – bez uszczerbku dla postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego² – pozostawiać wystarczające marginesy w granicach pułapów wieloletnich ram finansowych (WRF) na wypadek nieprzewidzianych okoliczności. Jednocześnie w budżecie na 2024 r. należy przewidzieć zasoby wystarczające do zapewnienia realizacji programów unijnych i umożliwienia terminowego dokonywania płatności z tytułu zobowiązań już zaciągniętych na mocy bieżących i poprzednich WRF. W tym celu, w razie potrzeby i w należycie uzasadnionych przypadkach, po dokonaniu wszystkich możliwych realokacji w ramach budżetu, odpowiednie zasoby należy zapewnić poprzez wykorzystanie dostępnych środków elastyczności w celu uniknięcia przedkładania przez państwa członkowskie ewentualnych wniosków w sprawie niezrealizowanych płatności. Poziom zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) powinien być stale monitorowany.
6. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii muszą – przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu na 2024 r. – respektować wszystkie elementy WRF na lata 2021–2027³ i stosować się do tych elementów.
7. Rada podkreśla ponadto, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii powinny utrzymywać dyscyplinę budżetową, i kładzie nacisk na budżetowanie wyłącznie pozycji wydatków uznanych za niezbędne. Rada zaznacza, że Komisja musi przestrzegać wcześniejszych zapewnień co do tego, które wydatki uznaje się za niezbędne. Rada wskazuje ponadto, że dodatkowe kwoty ujęte w budżecie, takie jak kwoty pochodzące z ponownego wykorzystania umorzeń na mocy art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, powinny być w pełni zgodne z porozumieniem w sprawie WRF 2021–2027 i mieścić się w granicach uzgodnionych w tym porozumieniu.

² Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28).

³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

8. Rada powtarza, że pułap dla działu 7 WRF na lata 2021–2027 opiera się na założeniu, że wszystkie instytucje Unii przyjmują kompleksowe i ukierunkowane podejście do kwestii ustabilizowania liczby pracowników i ograniczenia wydatków administracyjnych. Fakt, że przez kilka lat liczba pracowników, zwłaszcza w Parlamencie Europejskim, ale też i w innych instytucjach, wzrastała, podważa równowagę instytucjonalną i wywiera znaczną presję na dział 7. Presję tę potęguje obecna metoda automatycznej aktualizacji wynagrodzeń, ceny energii i ogólne podwyżki cen w obecnej bezprecedensowej sytuacji inflacyjnej. Rada wzywa zatem do przyjęcia wspólnych środków w celu ograniczenia wydatków w tym dziale. W stosownych przypadkach, w świetle powyższego wzywa Komisję do wykonania uprawnień przysługujących jej na mocy art. 314 ust. 1 TFUE.
9. W tym kontekście Rada ponownie zwraca się do Komisji o przedstawienie, po pierwsze i bez uszczerbku dla jej prawa inicjatywy, zgodnie z art. 241 TFUE, skutecznych środków gwarantujących, że obecne pułapy w dziale 7 WRF nie zostaną przekroczone i że instrumenty szczególne nie zostaną uruchomione w odniesieniu do tego działu. Po drugie, o przedstawienie oceny umożliwiającej zapewnienie skoordynowanego podejścia do cyberbezpieczeństwa, tak aby można było zmniejszyć obciążenie finansowe wszystkich instytucji. Oba postulaty powinny zostać spełnione w terminie dostosowanym do negocjacji w sprawie budżetu na 2024 r., a w każdym razie przed 1 czerwca 2023 r.

10. Rada przyjmuje do wiadomości większą dokładność prognoz państw członkowskich⁴ i zwraca się do Komisji, by wzięła to pod uwagę przy szacowaniu poziomu płatności w projekcie budżetu. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i płatności z budżetu Unii na rzecz państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że dokładne budżetowanie pozwala uniknąć niepożądanych wyzwań dla budżetów krajowych. W tym względzie Rada zwraca się do Komisji o zapewnienie w przejrzysty sposób dokładnych i wiarygodnych prognoz dotyczących wszystkich dochodów, w tym środków powracających, grzywien i rocznej kwoty należnej od Zjednoczonego Królestwa w 2024 r. zgodnie z umową o wystąpieniu⁵, co pozwoli państwom członkowskim na terminowe oszacowanie ich przewidywanego wkładu do budżetu Unii.
11. Rada zaznacza, że narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum; powinny być one wprowadzane w odpowiednim czasie, aby umożliwić odpowiednią analizę i uniknąć zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych, oraz finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków. W szczególności Rada zwraca się do Komisji o przedstawianie projektów budżetów korygujących dotyczących dochodów oddzielnie i niezwłocznie, gdy tylko odpowiednie informacje staną się dostępne. Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajmowania stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.
12. Aby parlamenty narodowe miały wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie szczegółowej kontroli oraz aby Rada mogła dokładnie przygotować swoje stanowisko, Rada wzywa Komisję do przedstawienia projektu budżetu na 2024 r. jak najszybciej i nie później niż do 22. tygodnia. Rada zachęca również Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, bardziej zwięzłymi i przejrzystymi, a także do zapewnienia dostępności najbardziej aktualnych danych. Rada zwraca się do Komisji o umieszczenie – w rezerwie – środków na zobowiązania i środków na płatności przewidzianych na nowe akty prawne lub zmiany do obowiązujących aktów prawnych, których jeszcze nie przyjęto, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.

⁴ Zgodnie z tabelą 1 zawartą w przeglądzie polityki spójności i prognozami państw członkowskich z 9 marca 2022 r.

⁵ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

13. Ponadto Rada wzywa Komisję do dołączenia do projektu budżetu kompletnego zestawu mających zastosowanie dokumentów wymienionych w art. 41 rozporządzenia finansowego. Rada wzywa Komisję do zagwarantowania pełnej przejrzystości i eksponowania wszystkich środków finansowych w ramach EURI poprzez dostarczanie wszelkich istotnych informacji, w tym tabel zbiorczych dotyczących środków budżetowych.
14. Rada wzywa Komisję, by regularnie informowała państwa członkowskie o zapisanych w budżecie dochodach przeznaczonych na określony cel, w tym dochodach pochodzących z EURI oraz umowy o handlu i współpracy ze Zjednoczonym Królestwem⁶, a także by wypełniała swoje obowiązki określone w rozporządzeniu finansowym w odniesieniu do pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel, które przydzielono niektórym programom zgodnie z porozumieniem w sprawie WRF na lata 2021–2027.
15. Rada podkreśla znaczenie przejrzystości kosztów finansowania EURI i pomocy finansowej, o której mowa w art. 220a rozporządzenia finansowego, zarządzania długiem i wszystkimi innymi zobowiązaniami budżetu Unii. Rada wzywa Komisję do przedstawienia zaktualizowanych informacji na temat środków dostępnych na płatności odsetek w ramach EURI i płatności odsetek związanych z pomocą finansową, o której mowa w art. 220a rozporządzenia finansowego. W związku z tym wzywa Komisję do zapewnienia w budżecie na 2024 r. znacznych środków na sfinansowanie kosztów oprocentowania pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w 2023 r.
16. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2024 r. w terminach określonych w TFUE. W szczególności Rada wzywa Komisję do tego, by w toku całej procedury budżetowej pełniła rolę bezstronnego mediatora. W celu ułatwienia procesu pojednawczego Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego dostępu do projektów elementów wspólnych konkluzji, które powinny być wyczerpujące i zawierać wszystkie istotne informacje (w szczególności na temat zobowiązań i płatności).

⁶ Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – część piąta dotycząca udziału w programach Unii, należytego zarządzania finansami i postanowień finansowych oraz powiązany protokół (Dz.U. L 444 z 31.12.2020, s. 14).

17. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2024 r.
 18. Niniejsze wytyczne zostaną udostępnione Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także pozostałym instytucjom i organom Unii.
-