

Brussel, 14 maart 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6246/23 ADD 1
Betreft:	Begrotingsrichtsnoeren voor 2024 – <i>Conclusies van de Raad (14 maart 2023)</i>

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de begrotingsrichtsnoeren voor 2024, die de Raad (Economische en Financiële Zaken) tijdens zijn 3938e zitting, van 14 maart 2023, heeft goedgekeurd.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR 2024

1. De Raad wijst erop dat de begroting voor 2024 een sleutelrol speelt bij het ontwikkelen en bereiken van de langetermijndoelstellingen en de politieke prioriteiten van de Unie.
2. Naar aanleiding van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne herhaalt de Raad, in overeenstemming met de richtsnoeren van de Europese Raad, dat de Europese Unie, samen met partners, vastbesloten blijft Oekraïne financiële steun te verlenen en zijn veerkracht en wederopbouw op lange termijn te ondersteunen. De Raad benadrukt dat de begroting voor 2024 blijf moet blijven geven van de solidariteit van de Unie met de bevolking van Oekraïne en moet kunnen reageren op de daarmee samenhangende crises.
3. De Raad herinnert aan het solidariteitsbeginsel en onderstreept dat een doeltreffend gebruik van de EU-begroting de geloofwaardigheid van de Unie bij de Europese burgers ten goede zal komen.
4. Ook wijst de Raad er andermaal op dat de begroting moet worden opgesteld volgens de beginselen van het Financieel Reglement¹, te weten eenheid, jaarperiodiciteit, goed financieel beheer en transparantie.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1), zoals gewijzigd bij Verordening 2022/2434 (PB L 319 van 13.12.2022, blz. 1).

5. De Raad is van mening dat er voor 2024 een realistische begroting nodig is die aansluit bij de werkelijke behoeften. Ook moet er voorzichtig worden begroot en moeten er voldoende marges onder de maxima van het meerjarig financieel kader (MFK) zijn om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden – zonder dat evenwel inbreuk wordt gemaakt op het Interinstitutioneel Akkoord (IIA)². Tegelijkertijd moet de begroting voor 2024 voorzien in voldoende middelen voor de uitvoering van de programma's van de Unie, en moeten de in het kader van het huidige en het vorige MFK gedane vastleggingen tijdig kunnen worden betaald. Daartoe moet – indien nodig en in goed gemotiveerde gevallen – na uitvoering van alle mogelijke herschikkingen binnen de begroting worden voorzien in voldoende kredieten door gebruik te maken van de beschikbare flexibiliteit, waarmee onbetaalde vorderingen van de lidstaten kunnen worden voorkomen. De hoogte van de nog te betalen vastleggingen moet voortdurend in de gaten worden gehouden.
6. De Raad wijst er voorts op dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie zich bij het opstellen en uitvoeren van hun begroting voor 2024 moeten houden aan alle elementen van het nieuwe MFK 2021-2027³.
7. Bovendien wijst de Raad erop dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie gebonden zijn aan begrotingsdiscipline, en dat alleen noodzakelijk geachte uitgavenposten in de begroting moeten worden opgenomen. De Raad onderstreept dat de Commissie de eerdere toezeggingen met betrekking tot wat noodzakelijk wordt geacht, moet nakomen. Ook wijst de Raad erop dat extra bedragen in de begroting, zoals die welke voortvloeien uit de wederopvoering van vrijmakingen uit hoofde van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement, volledig conform het akkoord over het MFK 2021-2027 moeten zijn en ook daartoe beperkt moeten blijven.

² Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

³ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

8. De Raad herhaalt dat het plafond voor rubriek 7 van het MFK 2021-2027 is gebaseerd op de veronderstelling dat alle EU-instellingen een alomvattende en gerichte aanpak hebben om het aantal personeelsleden te stabiliseren en de administratieve uitgaven te verminderen. Gedurende verscheidene jaren is het personeelsbestand, met name van het Europees Parlement, maar ook van een aantal andere instellingen, toegenomen, hetgeen het institutionele evenwicht ondermijnt en rubriek 7 onder grote druk zet. Deze druk wordt nog versterkt door de huidige methode van automatische salarisaanpassingen, de energieprijzen en algemene prijsstijgingen in de huidige ongekende inflatoire omgeving. De Raad verzoekt derhalve gemeenschappelijke maatregelen te nemen om deze rubriek te beperken. In het licht van het bovenstaande verzoekt hij de Commissie in voorkomend geval haar bevoegdheden uit hoofde van artikel 314, lid 1, VWEU uit te oefenen.
9. In dit verband herhaalt de Raad zijn verzoek, overeenkomstig artikel 241 VWEU, aan de Commissie om vooreerst en onverminderd haar initiatiefrecht, doeltreffende maatregelen voor te leggen om ervoor te zorgen dat de huidige maxima van rubriek 7 van het MFK niet worden overschreden en dat de speciale instrumenten niet voor deze rubriek worden ingezet. Vervolgens dat de Commissie met een beoordeling komt die een gecoördineerde aanpak van cyberbeveiliging mogelijk maakt, zodat de financiële lasten van alle instellingen kunnen worden beperkt. Beide verzoeken moeten worden behandeld volgens een tijdschema dat verenigbaar is met de onderhandelingen over de begroting voor 2024, en in ieder geval vóór 1 juni 2023.

10. De Raad neemt nota van de grotere nauwkeurigheid van de prognoses van de lidstaten⁴, en verzoekt de Commissie hiermee rekening te houden bij het ramen van de hoogte van de betalingen in de ontwerpbegroting. De Raad benadrukt dat zowel de bijdragen van de lidstaten aan de Uniebegroting als de betalingen uit de begroting aan de lidstaten voorspelbaar moeten zijn. Zowel onder- als overbudgettering veroorzaakt ongewenste problemen voor de nationale begrotingen. De Raad verzoekt de Commissie dan ook op transparante wijze nauwkeurige en betrouwbare prognoses van alle ontvangsten te maken, inclusief terugvloeiende middelen, boetes en het jaarlijkse bedrag dat het Verenigd Koninkrijk in 2024 krachtens het terugtrekkingsakkoord⁵ moet betalen. Zo kunnen de lidstaten tijdig bepalen hoeveel zij naar verwachting aan de Uniebegroting moeten bijdragen.
11. De Raad wijst erop dat corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, tot een verantwoord minimum moeten worden beperkt, tijdig moeten worden ingediend zodat zij goed besproken kunnen worden en verstoringen in het functioneren van Unieprogramma's worden voorkomen, en hoofdzakelijk via herschikkingen moeten worden gefinancierd. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder ontwerpen van gewijzigde begroting die op ontvangsten zijn gericht, afzonderlijk in te dienen, en wel onmiddellijk nadat de informatie hierover beschikbaar is. De Raad is vast voornemens om zo spoedig mogelijk zijn standpunt over ontwerpen van gewijzigde begroting te bepalen.
12. Om de nationale parlementen voldoende tijd te geven, de ontwerpbegroting goed te bestuderen, alsook de Raad genoeg tijd te geven zijn standpunt grondig voor te bereiden, verzoekt de Raad de Commissie de ontwerpbegroting voor 2024 zo spoedig mogelijk en uiterlijk in week 22 in te dienen. De Raad spoort de Commissie ook aan te blijven werken aan verbetering van de inhoud van de begrotingsdocumenten: deze moeten eenvoudiger, beknopter en transparanter worden en de meest actuele gegevens bevatten die voorhanden zijn. De Raad verzoekt de Commissie in een reserve de vastleggings- en betalingskredieten voor nieuwe rechtshandelingen of nog niet aangenomen wijzigingen in bestaande rechtshandelingen op te nemen, zulks conform de bepalingen van het Financieel Reglement.

⁴ Zoals vermeld in tabel 1 van het overzicht van het cohesiebeleid en de prognoses van de lidstaten van 9 maart 2022.

⁵ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7).

13. Voorts dringt de Raad er bij de Commissie op aan, de ontwerpbegroting vergezeld te doen gaan van alle nodige documenten die in artikel 41 van het Financieel Reglement worden genoemd. De Raad verzoekt de Commissie om volledige transparantie en duidelijkheid met betrekking tot alle middelen voor NextGenerationEU, en wel door alle hiertoe nodige informatie te geven, waaronder overzichtstabellen met de kredieten.
14. De Raad verzoekt de Commissie de lidstaten regelmatig te informeren over de bestemmingsontvangsten in de begroting, onder meer voor NextGenerationEU en voor de handels- en samenwerkingsovereenkomst met het Verenigd Koninkrijk⁶, alsook om zich te houden aan haar verplichtingen uit hoofde van het Financieel Reglement inzake de overige bestemmingsontvangsten die conform het akkoord over het MFK 2021-2027 aan bepaalde programma's zijn toegewezen.
15. De Raad benadrukt het belang van transparantie inzake de financieringskosten van NextGenerationEU en van de in artikel 220 bis van het Financieel Reglement bedoelde financiële bijstand, het schuldbeheer en alle andere verplichtingen betreffende de Uniebegroting. De Raad verzoekt de Commissie actuele informatie te verstrekken over de beschikbare middelen voor rentebetalingen van NextGenerationEU en de rentebetalingen in verband met de in artikel 220 bis van het Financieel Reglement bedoelde financiële bijstand. In dit verband verzoekt hij de Commissie om in de begroting voor 2024 significante middelen uit te trekken voor de financiering van de rentekosten van de macrofinanciële bijstand van 2023 aan Oekraïne.
16. De Raad spoort alle instellingen ertoe aan efficiënt en constructief samen te werken voor een vlot verloop van de begrotingsprocedure en voor het vaststellen van de begroting 2024 binnen de termijnen van het VWEU. Met name verzoekt de Raad de Commissie van het begin tot aan het eind van de begrotingsprocedure haar rol van eerlijke bemiddelaar te vervullen. Om het bemiddelingsproces vlot te laten verlopen, roept de Raad de Commissie op hem tijdig inzage te geven in ontwerpelementen voor gezamenlijke conclusies, die alomvattend moeten zijn en alle nodige informatie moeten bevatten (met name over vastleggingen en betalingen).

⁶ Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds. Deel vijf: Deelname aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen, en het bijbehorende protocol (PB L 444 van 31.12.2020, blz. 14).

17. De Raad wijst er andermaal op dat hij groot belang hecht aan deze richtsnoeren en verwacht van de Commissie dat zij deze bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024 terdege in aanmerking zal nemen.
 18. Deze richtsnoeren zullen ter beschikking worden gesteld van het Europees Parlement, de Commissie en de overige instellingen en organen van Unie.
-