



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. maaliskuuta 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6246/23 ADD 1
Asia:	Vuoden 2024 talousarvion suuntaviivat – <i>Neuvoston päätelmät (14. maaliskuuta 2023)</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) 3938. istunnossaan 14. maaliskuuta 2023 hyväksymät neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2024 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**VARAINHOITOVUODEN 2024 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA**

1. Neuvosto korostaa, että varainhoitovuoden 2024 talousarviolla on tärkeä merkitys unionin sopimien pitkän aikavälin tavoitteiden ja politiikan painopisteiden kehittämisessä ja toteuttamisessa.
2. Venäjän jatkaessa hyökkäyssotaansa Ukrainaa vastaan neuvosto toistaa Eurooppa-neuvoston ohjeistuksen mukaisesti, että Euroopan unioni on edelleen sitoutunut tarjoamaan yhdessä kumppaneidensa kanssa taloudellista hätäapua Ukrainalle ja tukemaan sen selviytymiskykyä ja pitkän aikavälin jälleenrakennusta. Neuvosto korostaa olevan tärkeää, että vuoden 2024 talousarviossa osoitetaan edelleen unionin solidaarisuutta Ukrainan kansaa kohtaan ja vastataan tilanteesta johtuviin kriiseihin.
3. Neuvosto palauttaa mieleen yhteisvastuun periaatteen ja korostaa, että EU:n talousarvion tehokas käyttö vahvistaa unionin uskottavuutta EU:n kansalaisten piirissä.
4. Neuvosto toistaa, että talousarvion laatimisessa olisi noudatettava varainhoitoasetuksessa¹ säädetyt budjettiperiaatteita, erityisesti yhtenäisyyden, vuotuisuuden, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1), sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella 2022/2434 (EUVL L 319, 13.12.2022, s. 1).

5. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2024 talousarvion olisi oltava realistinen ja vastattava todellisia tarpeita ja että siinä olisi varmistettava harkittu budjetointi ja varattava monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin riittävästi liikkumavaraa odottamattomien tilanteiden varalta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimielinten sopimuksen² määräysten soveltamista. Samalla varainhoitovuoden 2024 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit, jotta unionin ohjelmat voidaan panna täytäntöön sekä maksaa hyvissä ajoin nykyisen ja edellisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa jo tehdyt sitoumukset. Tätä varten olisi tarvittaessa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja sen jälkeen, kun kaikki mahdolliset talousarvion sisäiset uudelleenkohdentamiset on toteutettu, varmistettava saatavilla olevia joustomahdollisuuksia käyttäen riittävät määrärahat, jotta vältetään jäsenvaltioiden esittämät maksamattomat maksupyynnöt. Maksattamatta olevien sitoumusten määrää olisi seurattava jatkuvasti.
6. Neuvosto korostaa, että kaikkien unionin toimielinten, elinten ja laitosten on noudatettava monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027³ kaikkia osatekijöitä varainhoitovuoden 2024 talousarviota laatiessaan ja toteuttaessaan.
7. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvion kurinalaisuus olisi säilytettävä kaikissa unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa ja että talousarvioon on otettava vain välttämättömiksi katsottuja menoeriä. Neuvosto korostaa, että komission on noudatettava välttämättömäksi katsotun osalta aiemmin annettuja vakuutuksia. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvioon sisällytettävien lisämäärien, jotka ovat peräisin esimerkiksi varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesta vapautetuista sitoumuksista vastaavien määrärahojen uudelleenkäytöstä, olisi oltava täysin monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 tehdyn sopimuksen mukaisia ja pysyttävä siinä sovituissa rajoissa.

² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

8. Neuvosto toistaa, että monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 otsakkeen 7 enimmäismäärä perustuu siihen ajatukseen, että kaikki unionin toimielimet noudattavat kokonaisvaltaista ja tavoitteellista lähestymistapaa henkilöstön määrän vakauttamiseksi ja hallintomenojen vähentämiseksi. Useita vuosia jatkunut henkilöstön määrän kasvu erityisesti Euroopan parlamentissa mutta myös joissakin muissa toimielimissä heikentää toimielinten välistä tasapainoa ja aiheuttaa huomattavaa painetta otsakkeeseen 7. Tätä painetta lisäävät nykyinen palkkojen automaattinen päivitysmenetelmä, energian hinnat ja yleiset hinnankorotukset nykyisessä ennennäkemättömässä inflaatiotilanteessa. Näin ollen neuvosto kehottaa toteuttamaan yhteisiä toimenpiteitä kyseisen otsakkeen kasvun hillitsemiseksi. Edellä esitetyn perusteella se kehottaa komissiota tarvittaessa käyttämään sille SEUT 314 artiklan 1 kohdan nojalla kuuluvaa toimivaltaa.
9. Tässä yhteydessä ja komission aloiteoikeutta rajoittamatta neuvosto pyytää komissiota jälleen SEUT 241 artiklan mukaisesti esittämään ensinnäkin tehokkaita toimenpiteitä sen varmistamiseksi, ettei monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 7 nykyisiä enimmäismääriä ylitetä eikä tämän otsakkeen osalta oteta käyttöön erityisrahoitusvälineitä. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota esittämään arvioinnin, jonka avulla voidaan varmistaa koordinoitu lähestymistapa kyberturvallisuuteen, jotta kaikkien toimielinten taloudellista taakkaa voidaan keventää. Molemmat pyynnot olisi käsiteltävä aikataulussa, joka sopii yhteen vuoden 2024 talousarviosta käytävien neuvottelujen kanssa, ja joka tapauksessa ennen 1. kesäkuuta 2023.

10. Neuvosto panee merkille jäsenvaltioiden ennusteiden parantuneen tarkkuuden⁴ ja kehottaa komissiota ottamaan tämän huomioon arvioidessaan talousarvioesityksen maksujen tasoa. Neuvosto painottaa, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien maksujen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että tarkalla budjetoinnilla vältetään kansallisiin talousarvioihin kohdistuvia ei-toivottuja haasteita. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota toimittamaan avoimella tavalla tarkkoja ja luotettavia ennusteita kaikista tuloista, mukaan lukien takaisin saatavat varat, sakkomaksut ja Yhdistyneen kuningaskunnan vuonna 2024 erosopimuksen⁵ mukaisesti maksama vuotuinen määrä, jotta jäsenvaltiot voivat arvioida hyvissä ajoin odotettavissa olevaa rahoitusosuuttaan EU:n talousarvioon.
11. Neuvosto korostaa, että lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua ja mahdollisimman vähäistä. Ne olisi myös otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta niitä voidaan tarkastella asianmukaisesti ja vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa, ja rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen. Neuvosto pyytää komissiota erityisesti esittämään tuloihin perustuvat lisätalousarvioesitykset erikseen ja viipymättä sen jälkeen, kun asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.
12. Jotta kansallisille parlamenteille jää riittävästi aikaa yksityiskohtaiseen tarkasteluun ja jotta neuvosto voi valmistella perusteellisesti kantansa, neuvosto pyytää komissiota esittämään varainhoitovuoden 2024 talousarvioesityksen mahdollisimman pian ja viimeistään viikolla 22. Se myös kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia, sekä varmistamaan, että saatavilla on tuoreimmat tiedot. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan varaukseen maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja, jotka on tarkoitettu vielä hyväksymättä olevia uusia säädöksiä tai voimassa olevien säädösten muutoksia varten, varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.

⁴ Kuten koheesiopolitiikkaa koskevan yleiskatsauksen taulukossa 1 ja jäsenvaltioiden 9. maaliskuuta 2022 antamissa ennusteissa esitetään.

⁵ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota liittämään talousarvioesitykseen kaikki varainhoitoasetuksen 41 artiklassa luetellut sovellettavat asiakirjat. Neuvosto pyytää, että komissio varmistaa kaikkien elpymisvälineestä myönnettävien varojen osalta täyden avoimuuden ja näkyvyyden antamalla kaikki asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien yhteenvetotaulukot talousarviomäärärahoista.
14. Neuvosto pyytää komissiota tiedottamaan säännöllisesti jäsenvaltioille talousarvioon otetuista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, myös niistä, jotka ovat lähtöisin elpymisvälineestä ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa tehdystä kauppaa- ja yhteistyösopimuksesta⁶, ja noudattamaan varainhoitoasetuksen velvoitteita muiden käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta, jotka on osoitettu tiettyihin ohjelmiin monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan sopimuksen mukaisesti.
15. Neuvosto korostaa avoimuuden tärkeyttä elpymisvälineen rahoituskustannusten ja varainhoitoasetuksen 220 a artiklassa tarkoitetun rahoitusavun rahoituskustannusten sekä unionin talousarvion velkojen ja kaikkien muiden vastuiden hoidon osalta. Neuvosto kehottaa komissiota toimittamaan päivitettyt tiedot Euroopan unionin elpymisvälineen korkomaksuihin käytettävissä olevista varoista ja varainhoitoasetuksen 220 a artiklassa tarkoitettuun rahoitusapuun liittyvistä korkomaksuista. Tältä osin se pyytää komissiota osoittamaan vuoden 2024 talousarviossa merkittävästi resursseja Ukrainalle vuonna 2023 myönnettävän makrotaloudellisen rahoitusavun korkokustannusten rahoittamiseen.
16. Neuvosto kannustaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2024 talousarvio vahvistettua SEUT-sopimuksessa asetetuissa määräajoissa. Erityisesti neuvosto kehottaa komissiota toimimaan puolueettomana välittäjänä koko talousarviomenettelyn ajan. Sovitteluprosessin helpottamiseksi neuvosto kehottaa komissiota antamaan hyvissä ajoin mahdollisuuden tutustua yhteisten päätelmien luonnoksiin, joiden olisi oltava kattavia ja sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot (erityisesti maksusitoumuksista ja maksuista).

⁶ Kauppa- ja yhteistyösopimus Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välillä, viides osa "Unionin ohjelmiin osallistumista, moitteetonta varainhoitoa ja rahoitusta koskevat määräykset", ja siihen liittyvä pöytäkirja (EUVL L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2024 talousarvioesitystä.
 18. Nämä suuntaviivat asetetaan Euroopan parlamentin ja komission, sekä muiden unionin toimielinten ja elinten saataville.
-