



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 14. märts 2023
(OR. en)

7415/23

FIN 305
INST 62

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6246/23 ADD 1
Teema:	2024. aasta eelarvesuunised – <i>Nõukogu järeldused (14. märts 2023)</i>

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 14. märtsil 2023 toimunud 3938. istungil (majandus- ja rahandusküsimused) heaks kiidetud nõukogu järeldused 2024. aasta eelarvesuuniste kohta.

NÕUKOGU JÄRELDUSED

2024. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA

1. Nõukogu rõhutab, et 2024. aasta eelarvel on keskne roll liidu poolt kokku lepitud pikaajaliste eesmärkide ja poliitiliste prioriteetide väljatöötamisel ja saavutamisel.
2. Võttes arvesse Venemaa Ukraina-vastast agressioonisõda, kordab nõukogu kooskõlas Euroopa Ülemkogu suunistega, et Euroopa Liit on jätkuvalt pühendunud sellele, et anda koos partneritega Ukrainale rahalist abi ning toetada riigi vastupanuvõimet ja pikaajalist ülesehitamist. Nõukogu rõhutab, et 2024. aasta eelarves on oluline näidata ka edaspidi liidu solidaarsust Ukraina rahvaga ja reageerida seonduvatele kriisidele.
3. Nõukogu tuletab meelde solidaarsuse põhimõtet ja toonitab, et ELi eelarve tulemuslik kasutamine suurendab liidu usaldusväärsust Euroopa kodanike silmis.
4. Nõukogu kordab, et eelarve tuleks koostada kooskõlas finantsmääruses¹ sätestatud eelarvepõhimõtetega, eelkõige ühtsuse, aastasuse, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtetega.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1), nagu seda on muudetud määrusega 2022/2434 (ELT L 319, 13.12.2022, lk 1).

5. Nõukogu leiab, et 2024. aasta eelarve peaks olema realistlik, vastama tegelikele vajadustele, tagama ettevaatliku eelarve koostamise ning jätma, ilma et see piiraks institutsioonidevahelise kokkuleppe² sätete kohaldamist, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade alusel piisava varu ettenägematute asjaolude puhuks. Samal ajal tuleks 2024. aasta eelarves ette näha piisavad vahendid, et tagada liidu programmide rakendamine ning võimaldada kehtiva ja eelmise mitmeaastase finantsraamistiku raames juba võetud kulukohustuste õigeaegset väljamaksmist. Selleks tuleks vajaduse korral ja nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, pärast kõigi võimalike eelarvesiseste ümberpaigutuste rakendamist tagada piisavad assigneeringud olemasoleva paindlikkuse piires, et vältida liikmesriikide esitatud maksmata nõudeid. Täitmata kulukohustuste taset tuleks pidevalt jälgida.
6. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peavad 2024. aasta eelarve koostamisel ja täitmisel austama ja järgima kõiki mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027)³ elemente.
7. Lisaks sellele rõhutab nõukogu, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peaksid säilitama eelarvedistsipliini, ning rõhutab vajadust kanda eelarvesse ainult vajalikuks peetavad kuluartiklid. Nõukogu toonitab, et komisjon peab kinni pidama varasematest kinnitustest selle kohta, mida peetakse vajalikuks. Lisaks juhib nõukogu tähelepanu, et eelarvesse lisatud täiendavad summad, näiteks finantsmääruse artikli 15 lõike 3 kohaselt vabastatud kulukohustuste taaskasutamisest tulenevad summad, peaksid olema täielikult kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) suhtes saavutatud kokkuleppega ning olema sellega piiratud.

² 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28).

³ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

8. Nõukogu kinnitab taas, et mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigi 7 ülemmäär tugineb põhimõttele, et kõik liidu institutsioonid võtavad tervikliku ja sihipärase lähenemisviisi töötajate arvu stabiliseerimiseks ja halduskulude vähendamiseks. Töötajate arvu suurenemine viimastel aastatel, eeskätt Euroopa Parlamendis, kuid ka mõnes teises institutsioonis, kahjustab institutsioonilist tasakaalu ning seab rubriigi 7 märkimisväärse surve alla. Survet suurendab praegune töötasude automaatse ajakohastamise meetod ning energiahinnad ja energiahindade tõus praeguses enneolematu inflatsiooniolukorras. Sellest tulenevalt esitab nõukogu üleskutse võtta ühiseid meetmeid, et kõnealust rubriiki kontrolli all hoida. Kui see on asjakohane ja võttes eespool toodut arvesse, kutsub nõukogu komisjoni üles teostama talle ELi toimimise lepingu artikli 314 lõikega 1 antud pädevust.
9. Sellega seoses kordab nõukogu oma üleskutseid komisjonile, ilma et see piiraks tema algatusõigust ja vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 241, esitada esmalt tõhusad meetmed tagamaks, et mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 7 kehtivaid ülemmäärasid ei ületata ja et selle rubriigi jaoks erivahendeid ei eraldata. Teiseks kutsutakse komisjoni üles esitama hinnangu, mis võimaldab tagada koordineeritud lähenemisviisi küberturvalisuse vallas, et saaks leevendada kõikide institutsioonide finantskoormust. Mõlema üleskutsega tuleks tegeleda ajakava kohaselt, mis on kooskõlas 2024. aasta eelarve üle peetavate läbirääkimistega, ning igal juhul enne 1. juunit 2023.

10. Nõukogu võtab teadmiseks liikmesriikide prognooside⁴ suurema täpsuse ja palub komisjonil seda eelarveprojekti maksete taseme hindamisel arvesse võtta. Nõukogu rõhutab, et nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tehtavad osamaksed kui ka liidu eelarvest liikmesriikidele tehtavad maksed peavad olema prognoositavad, tuletades meelde, et täpne eelarvestamine hoiab liikmesriikide eelarvete jaoks ära soovimatuid probleeme. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil esitada läbipaistval viisil täpsed ja usaldusväärsed prognoosid kõigi tulude kohta, sealhulgas tagasimaksete, trahvide ja Ühendkuningriigi poolt vastavalt väljaastumislepingule⁵ 2024. aastal tasumisele kuuluva iga-aastase summa kohta, mis võimaldab liikmesriikidel hinnata aegsasti oma eeldatavat osamakset liidu eelarvesse.
11. Nõukogu toonitab, et korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini, need tuleks võtta kasutusele aegsasti, et võimaldada nõuetekohast läbivaatamist ja vältida häireid liidu programmide toimimisel ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu. Eelkõige palub nõukogu komisjonil esitada tuludest lähtuvad paranduseelarve projektid eraldi ja viivitamata pärast asjakohase teabe saamist. Nõukogu kinnitab veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarve projektide suhtes võimalikult kiiresti.
12. Selleks et liikmesriikide parlamentidel oleks piisavalt aega üksikasjalikuks läbivaatamiseks ja nõukogu saaks oma seisukoha põhjalikult ette valmistada, kutsub nõukogu komisjoni üles esitama 2024. aasta eelarveprojekti võimalikult kiiresti ja hiljemalt 22. nädalaks. Samuti innustab nõukogu komisjoni pidevalt parandama oma eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks, ning tagama kõige uuemate andmete kättesaadavuse. Nõukogu palub komisjonil lisada kooskõlas finantsmääruse sätetega reservi kulukohustuste ja maksete assigneeringud, mis on ette nähtud veel vastu võtmata uute õigusaktide või olemasolevate õigusaktide veel vastu võtmata muudatuste jaoks.

⁴ Nagu on märgitud tabelis 1 ühtekuuluvuspoliitika kohta ning liikmesriikide 9. märtsi 2022. aasta prognoosides.

⁵ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).

13. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles lisama eelarveprojektile kõik finantsmääruse artiklis 41 loetletud kohaldatavad dokumendid. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama kõigi NGEU vahendite täieliku läbipaistvuse ja nähtavuse, esitades kogu asjakohase teabe, sealhulgas kokkuvõtlikud tabelid eelarveassigneeringute kohta.
14. Nõukogu palub komisjonil teavitada liikmesriike korrapäraselt eelarvesse kantud sihtotstarbelisest tulust, sealhulgas NGEUst ning Ühendkuningriigiga sõlmitud kaubandus- ja koostöölepingust⁶ tulenevast sihtotstarbelisest tulust, ning täita oma finantsmääruse kohaseid kohustusi seoses muu sihtotstarbelise tuluga, mis eraldatakse teatavatele programmidele kooskõlas mitmeaastast finantsraamistikku (2021–2027) käsitleva kokkuleppega.
15. Nõukogu rõhutab NGEU ja finantsmääruse artiklis 220a osutatud finantsabi rahastamiskulude läbipaistvuse ning liidu eelarve võla ja kõigi muude kohustuste haldamise tähtsust. Nõukogu palub komisjonil esitada ajakohastatud andmed olemasolevate vahendite kohta, mida saab kasutada NGEU intressimakseteks ja intressimakseteks, mis on seotud finantsmääruse artiklis 220a osutatud finantsabiga. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni üles nägema 2024. aasta eelarves ette märkimisväärsed vahendid 2023. aastal Ukrainale antava makromajandusliku abi intressimaksete kulude rahastamiseks.
16. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis võimaldaks eelarvemenetlust sujuvalt rakendada ning kinnitada 2024. aasta eelarve ELi toimimise lepingus sätestatud tähtaegade jooksul. Eelkõige palub nõukogu komisjonil olla kogu eelarvemenetluse jooksul erapooletu vahendaja. Lepitusmenetluse hõlbustamiseks kutsub nõukogu komisjoni üles tagama õigeaegse juurdepääsu kavandatavatele elementidele ühistes järeldustes, mis peaksid olema kõikehõlmavad ja sisaldama kogu asjakohast teavet (eelkõige kulukohustuste ja maksete kohta).

⁶ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu viies osa, mis käsitleb osalemist liidu programmides, usaldusväärset finantsjuhtimist ja finantssätteid, ning seonduv protokoll (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14).

17. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2024. aasta eelarveprojekti koostamisel nõuetekohaselt arvesse.
 18. Käesolevad suunised tehakse kättesaadavaks Euroopa Parlamendile ja komisjonile ning teistele liidu institutsioonidele ja organitele.
-